



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

21.08.2017

№460

Київ

Про схвалення висновку до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про запобігання корупції" (щодо вдосконалення заходів запобігання конфлікту інтересів)" (реєстр. № 6740 від 17 липня 2017 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про запобігання корупції" (щодо вдосконалення заходів запобігання конфлікту інтересів)" (реєстр. № 6740 від 17 липня 2017 року), що додається.

2. Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Національного агентства з питань запобігання корупції Корчак Н.М.

Голова

Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 53
засідання Національного агентства
від 21 серпня 2017 року

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

21 серпня 2017 року № 460

ВИСНОВОК

**до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України
"Про запобігання корупції" (щодо вдосконалення заходів запобігання
конфлікту інтересів)"**

(проект внесений народним депутатом України
Мураєвим Є.В., реєстр. № 6740 від 17 липня 2017 року)
(далі – проект Закону)

Національне агентство не підтримує проект Закону з огляду на таке.

1. Проектом Закону пропонується частину другу статті 23 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) доповнити новими положеннями, передбачивши, що у разі одержання (виявлення) особою, зазначеною у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 Закону, подарунка, вартість якого не відповідає вимогам, встановленим абзацом першим цієї частини, або такого, вартість якого не відома, такий подарунок має бути передано центральному органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику (далі – орган виконавчої влади).

За відсутності документів, що підтверджують вартість подарунка, його вартість визначається на підставі аналізу ринкових роздрібних цін або за допомогою експертного оцінювання. У разі, якщо внаслідок оцінювання встановлено, що вартість подарунка не перевищує граничний розмір, встановлений абзацом першим частини другої статті 23 Закону, такий подарунок повертається особі, яка його одержала.

Також передбачається пріоритетне право особи, зазначеної у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 Закону, придбати подарунки, які були нею передані вказаному органу, протягом місяця з дня передання, зі спливом якого орган виконавчої влади у встановленому ним порядку організовує продаж подарунків.

Вказані зміни викликають заперечення, адже вони не узгоджуються з положеннями чинної редакції частини другої статті 23 Закону. Так, вказаною нормою передбачено дозвіл особам, зазначеним у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 Закону, приймати подарунки, які відповідають загальнозвінаним уявленням про гостинність, якщо вартість таких подарунків не перевищує визначений у цій нормі розмір.

Отже, враховуючи це положення, особа може отримати подарунок, який

відповідає загальновизнаним уявленням про гостинність, лише у разі, якщо вона впевнена, що вартість такого подарунка не перевищує встановлений у цій нормі розмір. У разі ж наявності в ней сумнівів з цього приводу, вона має відмовитися від одержання такого подарунка.

Якщо ж особа, зазначена у пунктах 1, 2 частини першої статті Закону, прийняла подарунок, вартість якого не відповідає вимогам, встановленим в частині другій статті 23 Закону, або вартість якого її була не відома, і в подальшому при оцінці подарунка його вартість виявиться вищою за дозволену, така особа підлягатиме відповідальності за порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків відповідно до статті 172⁵ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Крім того, запропоновані проектом Закону зміни до статті 23 Закону призведуть до покладення на Національне агентство низки додаткових, не притаманних йому функцій (пов'язаних з визначенням вартості подарунків, організацією здійснення експертного оцінювання, впровадженням процедури реалізації таких подарунків тощо), які вочевидь не відповідають цілям та завданням діяльності Національного агентства, а також не узгоджуються із положеннями статті 11 Закону, в якій визначені повноваження Національного агентства.

До того ж реалізація таких змін потребуватиме додаткового фінансування діяльності Національного агентства. Відповідно до положень частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10 лютого 2010 року № 1861-VI, у разі внесення законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте у пояснювальній записці до проекту Закону відповідна інформація відсутня.

2. Змінами до статті 36 Закону пропонується доповнити її частину першу новим положенням, передбачивши, що особи, зазначені у пункті 1, підпункті "а" пункту 2 частини першої статті 3 Закону, які придбали корпоративні права або виступили засновниками господарської організації під час перебування на посадах, зобов'язані протягом 30 днів після укладення відповідного договору або реєстрації господарської організації як юридичної особи передати в управління іншій особі отримані ними підприємства та корпоративні права в порядку, встановленому законом.

Погоджуючись із необхідністю вдосконалення чинної редакції статті 36 Закону, зокрема, в частині встановлення вимоги щодо передачі корпоративних прав та підприємств, які особа набула у власність під час зайняття нею відповідної посади, водночас слід зазначити, що запропоновані проектом Закону зміни є фрагментарними та логічно неузгодженими.

Так, поза увагою проекту Закону залишились особи (зазначені у пункті 1, підпункті "а" пункту 2 частини першої статті 3 Закону), які під час перебування

на посаді набули у власність унітарні підприємства.

Хоча, формально, проектом Закону передбачається обов'язок щодо передачі в управління іншій особі отриманих підприємств, проте незрозуміло, якого саме суб'єкта він стосується, адже запропоноване проектом Закону нове положення встановлює визначені у ньому обов'язки лише для осіб (зазначених у пункті 1, підпункті "а" пункту 2 частини першої статті 3 Закону), які придбали корпоративні права або виступили засновниками господарської організації під час перебування на посаді.

Голова

 Н.М. Корчак