НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

21.08.2017 № 467

Київ

Про схвалення висновку до проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України" (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13.10.2017 № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок до проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України" (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу), що додається.

2. Відділу правового забезпечення забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, народному депутату України Буглаку Ю.О.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Національного агентства з питань запобігання корупції Корчак Н.М.

Голова **Корчак Н.М.**

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 53
засідання Національного агентства
від 21 серпня 2017 року

СХВАЛЕНО
Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
21 серпня 2017 року № 467

ВИСНОВОК
до проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України" (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) розглянуто проект Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України" (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу) (далі – проект Закону, законопроект) і повідомляється про таке.

В цілому підтримуючи необхідність прийняття законопроекту, вважаємо за необхідне висловити до його окремих положень зауваження та пропозиції.

1. Підпунктом 2 пункту 2 розділу I законопроекту пропонується внести зміни до пункту 10 частини четвертої статті 30 Закону України "Про Центральну виборчу комісію", якими передбачити серед підстав для дострокового припинення повноважень члена Центральної виборчої комісії, – набрання законної сили судовим рішенням, відповідно до якого члена Комісії притягнуто до відповідальності за адміністративне корупційне правопорушення, *пов'язане з порушенням обмежень*, передбачених Законом України "Про запобігання корупції".

Вважаємо, що запровадження вказаної норми призведе до звуження відповідальності члена Центральної виборчої комісії, адже на нього поширюється не тільки, передбачені Законом України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), обмеження, а й обов'язок подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єкта декларування, обов'язок вжиття заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

При цьому, розділом 13-А Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена адміністративна відповідальність за правопорушення, пов'язані з корупцією (статті 172^4 – 172^9 КУпАП), до яких належать порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків, порушення вимог фінансового контролю, порушення вимог щодо

запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв'язку з виконанням службових повноважень, невжиття заходів щодо протидії корупції.

У зв'язку з цим підпункт 2 пункту 2 розділу I проекту Закону пропонуємо викласти в такій редакції:

"10) є набрання законної сили рішенням суду щодо притягнення члена Комісії до адміністративної відповідальності за правопорушення, пов'язане з корупцією.".

2. Підпунктами 3, 4 пункту 4 розділу I законопроекту пропонується внести зміни до Закону України "Про запобігання корупції", якими передбачити, що:

1) порядок контролю щодо своєчасності подання декларацій особами, зазначеними у пункті 4 частини першої статті 3 Закону, визначається Національним агентством за погодженням з Центральною виборчою комісією;

2) Національне агентство перевірятиме факт подання кандидатами у народні депутати України, зареєстрованими у порядку, встановленому Законом України "Про вибори народних депутатів України", кандидатів на пост Президента України, зареєстрованих у порядку, встановленому Законом України "Про вибори Президента України", кандидатів в депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатів на посади сільських, селищних, міських голів та старост, зареєстрованих у порядку, встановленому Законом України "Про місцеві вибори";

3) Національне агентство зобов'язане невідкладно інформувати Центральну виборчу комісію або відповідну територіальну виборчу комісію про встановлення за результатами контролю факту неподання суб'єктом декларування, зазначеним у пункті 4 частини першої статті 3 Закону, у встановлений Законом строк декларації.

Проте Національне агентство не погоджується із запровадженням запропонованих проектом Закону змін з огляду на таке.

Частиною першою статті 47 Закону встановлено, що подані декларації включаються до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Національне агентство забезпечує відкритий цілодобовий доступ до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Доступ до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, на офіційному веб-сайті Національного агентства надається шляхом можливості перегляду, копіювання та роздруковування інформації, а також у вигляді набору даних (електронного документа), організованого у форматі, що дозволяє його

автоматизоване оброблення електронними засобами (машинозчитування) з метою повторного використання.

Відповідно до статті 49 Закону державні органи, органи зобов'язані перевіряти факт подання суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали або входять чи входили до складу утвореної в органі конкурсної комісії, до складу Громадської ради доброчесності, відповідних громадських рад, рад громадського контролю, утворених при державних органах), відповідно до цього Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.

Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій затверджений рішенням Національного агентства від 06.09.2016 № 19, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15.11.2016 за № 1479/29609.

У зв'язку з цим вважаємо, що запровадження вказаних змін не є доцільним з огляду на те, що Центральна виборча комісія або відповідна територіальна виборча комісія може самостійно перевірити факт подання/неподання кандидатами у народні депутати України, зареєстрованими у порядку, встановленому Законом України "Про вибори народних депутатів України", кандидатів на пост Президента України, зареєстрованих у порядку, встановленому Законом України "Про вибори Президента України", кандидатів в депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатів на посади сільських, селищних, міських голів та старост, зареєстрованих у порядку, встановленому Законом України "Про місцеві вибори", декларацій шляхом перегляду відповідної інформації в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, на офіційному веб-сайті Національного агентства.

У зв'язку з цим підпункти 3, 4 пункту 4 розділу I законопроекту необхідно виключити.

Враховуючи викладене вважаємо, що проект Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України" (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу) потребує доопрацювання з урахуванням наведеного.

Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції **Н.М. Корчак**