



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

В. Г. Д. Д. Д.

Київ

№ 2066

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Херсонської
обласної ради

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

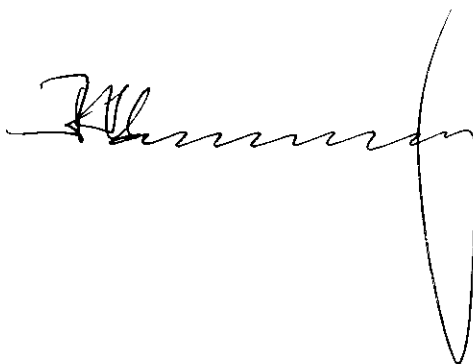
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Херсонської обласної ради на 2018 рік, затвердженої рішенням Херсонської обласної ради від 26 липня 2018 року № 979, надісланої листом від 22 серпня 2018 року № 56-250-805/18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Херсонської обласної ради.

3. Херсонській обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 46
засідання Національного агентства
від 21 вересня 2018 року

Додаток

до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

21 вересня 2018 року № 2066

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Херсонської обласної ради на 2018 рік

Антикорупційна програма Херсонської обласної ради на 2018 рік, затверджена рішенням сесії від 26 липня 2018 року № 979 (далі – антикорупційна програма), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом Херсонської обласної ради від 22 серпня 2018 року № 56-250-805/18.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Херсонської обласної ради.

За результатами аналізу антикорупційної програми встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади.

Слід зазначити, що Національне агентство внесло припис про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону голові Херсонської обласної ради у зв'язку з виявленням порушення генеральним директором-художнім керівником Херсонського обласного академічного музично-драматичного театру ім. М. Куліша вимог статті 36 Закону України "Про запобігання корупції".

Разом з тим антикорупційна програма Херсонської обласної ради не передбачає заходи щодо запобігання корупції у підприємствах, що належать до сфери управління обласної ради.

2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого:

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження);

процедуру та випадки періодичного перегляду програм.

2.1. У розділі III "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування":

2.1.1. Відсутні заходи щодо навчання, антикорупційна програма містить лише загальні напрями роботи в цій сфері, водночас для цілей планування антикорупційних навчань до плану навчань можуть входити:

перелік необхідних для вивчення працівників органу тем і обсяг навчальних годин (у тому числі розподіл на навчальні години та самостійну роботу);

цільова аудиторія відповідно до кожної теми;

лектори, яких планується залучити для висвітлення тієї чи іншої теми;

форми і терміни перевірки знань та вмінь працівників органу влади.

Крім того, при формуванні тем для навчання необхідно звернути увагу на питання несвоечасності подання декларацій, повідомлень про суттєві зміни в майновому стані, зазначення недостовірних відомостей в деклараціях та заходи щодо усунення таких ризиків, зокрема, проведення роз'яснювальної роботи із суб'єктами декларування, організація тренінгів, навчань, письмове ознайомлення суб'єктів декларування з вимогами Закону України "Про запобігання корупції" щодо фінансового контролю, здійснення контролю за своєчасним поданням декларацій, повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоечасного подання декларацій.

2.1.2. Відсутня інформація про заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми, наприклад, круглі столи, тренінги, інформаційні

компанії тощо, що передбачають залучення як цільової аудиторії працівників Херсонської обласної ради (виконавців завдань), так і представників громадськості (споживачів послуг).

2.2. У розділі V "Процедури моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми":

конкретизувати механізм оцінки виконання антикорупційної програми, передбачивши критерії (показники) її здійснення безпосередньо у вказаному розділі;

визначити конкретні строки її перегляду після затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації (наприклад, протягом 30-ти календарних днів з дня такого затвердження);

передбачити додаткові підстави для перегляду антикорупційної програми – у разі встановлення за результатами оцінки виконання антикорупційної програми невідомості визначених нею заходів.

2.3. У таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення антикорупційної програми Херсонської обласної ради в усіх пунктах у графі "Очікувані результати" визначити чіткі індикатори виконання для кожного з заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми (відповідно до пункту 5 розділу II Порядку).

3. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно.

У таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення антикорупційної програми Херсонської обласної ради як корупційні ризики зазначено порушення вимог статті 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення, статей 366-1 Кримінального кодексу України, статей 22, 28, 42, 43 Закону України "Про запобігання корупції", що є правопорушеннями, пов'язаними з корупцією (ризиків 2, 3, 5, 12, 14, 21, 22, 23), чим порушено пункт 9 розділу II Порядку.

Крім того, ризиками № 4 та № 23 визначено порушення чинного законодавства при підготовці проектів розпоряджень голови обласної ради, проектів договорів, які укладаються обласною радою, та порушення чинного законодавства при підготовці проектів рішень, що виносяться на розгляд засідань президії та сесії обласної ради.

При цьому як заходи з усунення зазначених корупційних ризиків визначено постійне оновлення знань антикорупційного законодавства, проведення інформаційних заходів з питань запобігання корупції.

З опису зазначених корупційних ризиків не вбачається, що такі порушення законодавства є порушеннями саме антикорупційного законодавства, а тому пропонувані заходи не відповідають вимогам пункту 9 Порядку щодо

достатності заходів для усунення або мінімізації відповідних корупційних ризиків.

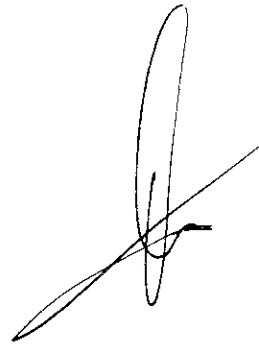
У разі ж якщо такі корупційні ризики все ж таки пов'язані з порушенням антикорупційного законодавства, їх закріплення в антикорупційній програмі буде порушенням пункту 9 Порядку в частині заборони закріплення в антикорупційних ризиках правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Ідентифікація корупційних ризиків має проводитися шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища органу влади на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності органу влади.

У таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення антикорупційної програми Херсонської обласної ради ризики 8, 15, 16, 19, 20, 26 слід доповнити додатковими заходами з усунення корупційних ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Херсонської обласної ради не підлягає погодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук