



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

22.06.2018

Київ

1238

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Державного агентства України з питань кіно на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

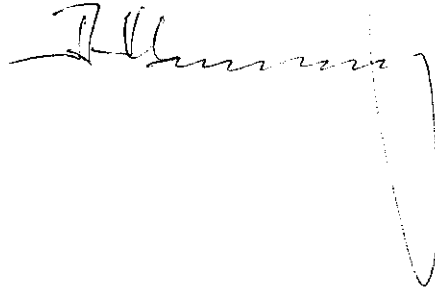
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Державного агентства України з питань кіно на 2018 рік, затвердженої наказом від 20 квітня 2018 року № 125, надісланої листом від 23 травня 2018 року № 798/12/11-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державного агентства України з питань кіно.

3. Державному агентству України з питань кіно протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 30
засідання Національного агентства
від 22 червня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

22 серпня 2018 року № 1238

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державного агентства України з питань кіно на 2018 рік

Антикорупційна програма Державного агентства України з питань кіно на 2018 рік, затверджена наказом від 20 квітня 2018 року № 125 (далі – антикорупційна програма Держкіно), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 23 травня 2018 року № 798/12/11-18.

Аналіз антикорупційної програми Держкіно здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Держкіно до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Державного агентства України з питань кіно (далі – Держкіно), а також Антикорупційну програму Державного агентства України з питань кіно на 2017 рік, затверджену наказом від 05 липня 2017 року № 127, рішення Національного агентства від 21 серпня 2017 року № 450 "Про погодження антикорупційної програми Державного агентства України з питань кіно на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми, а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми Держкіно (зокрема протокол Комісії з оцінки корупційних ризиків у Державному агентстві України з питань кіно від 02 лютого 2018 року № 1).

За результатами аналізу антикорупційної програми Держкіно встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба в додатковій оцінці корупційних ризиків у зв'язку з закріпленням існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління тощо).

Також згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Поряд з цим антикорупційна програма Держкіно не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Так, Робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Держкіно, затверджений Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності Державного агентства України з питань кіно (протокол № 1 від 02 лютого 2018 року), включає як об'єкти оцінки шість загальних функцій Держкіно.

Разом з тим Положення про Державне агентство України з питань кіно, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2014 року № 277, включає 31 функцію (перелік не є вичерпним), серед яких такими, що потенційно містять корупційні ризики (недостатню врегульованість процедур, надмірні обтяження для юридичних та фізичних осіб, відсутність чи недоліки конкурсних процедур, наявність необґрунтованих дискреційних повноважень тощо), є:

1) укладання договорів про закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для виготовлення (створення) вихідних фільмових матеріалів, аудіовізуальних творів;

2) сприяння збереженню та раціональному використанню національної та світової кінематографічної спадщини;

3) ведення Державного реєстру виробників, розповсюджувачів і демонстраторів фільмів;

- 4) ведення Державного реєстру фільмів;
- 5) видання державних посвідчень на право розповсюдження і демонстрування фільмів;
- 6) участь в організації конкурсу з відбору інвестиційних та інноваційних проектів у сфері кінематографії;
- 7) здійснення контролю за дотриманням квоти демонстрування національних фільмів під час використання національного екранного часу, умов розповсюдження і демонстрування фільмів, передбачених державним посвідченням на право розповсюдження і демонстрування фільмів, та за наявністю зазначеного державного посвідчення;
- 8) складання протоколів про адміністративні правопорушення у сфері кінематографії;
- 9) здійснення відповідно до законодавства функції державного нагляду (контролю) у сфері кінематографії;
- 10) внесення в установленому порядку подання стосовно представлення державних службовців та працівників апарату Держкіно до відзначення державними нагородами, здійснює нагородження заохочувальними відзнаками Агентства;
- 11) порушення в установленому порядку клопотання про надання суб'єктам кінематографії статусу національного;
- 12) утворення, ліквідація, реорганізація підприємств, установ та організацій, затвердження їх положення (статутів), в установленому порядку призначення на посади та звільнення з посад їх керівників, формування кадрового резерву на посади керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Держкіно;
- 13) внесення до Ради з державної підтримки кінематографії проектів рішень, а також реалізація рішень Ради з державної підтримки кінематографії щодо:
 - утворення експертних комісій у порядку, передбаченому законом;
 - надання державної підтримки суб'єктам кінематографії у порядку та формах, визначених законом, у тому числі укладення договорів про надання державної підтримки;
- 14) прийняття рішень про накладення адміністративно-господарських санкцій у формі адміністративно-господарських штрафів.

Вказані функції під час проведення оцінки корупційних ризиків не були визначенні об'єктами оцінки, наслідком чого стало вибіркове її проведення.

Окремо слід звернути увагу, що до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків здебільшого включено корупційні ризики та заходи щодо їх усунення, запропоновані Національним агентством як такі, які є характерними для усіх органів влади, відповідно до рішення від 28 грудня 2017 року № 1531.

Тобто оцінка корупційних ризиків в цілому у діяльності Держкіно проведена не була, у зв'язку з чим інформація про її здійснення відсутня в антикорупційній програмі Держкіно.

Крім того, відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, зокрема, мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим, в Таблиці оцінених корупційних ризиків та пропозицій щодо заходів щодо усунення (зменшення) виявлених корупційних ризиків (додаток 7 до Звіту за результатами проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Держкіно на 2018 рік) визначено заходи, які насправді є існуючими заходами контролю, тому термін їх виконання зазначено "постійно" (наприклад, "здійснення контролю на постійній основі", "проведення роз'яснювальної роботи з членами конкурсної комісії з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства", "проведення планового внутрішнього аудиту").

Таким чином, оцінка корупційних ризиків у діяльності Держкіно була проведена неповно, без врахування спеціальних функцій і завдань та неправильно у зв'язку із встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків існуючих заходів контролю.

Крім того, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати:

процедуру та суб'єкта, відповідального за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження);

процедуру періодичного перегляду програми.

В свою чергу, у відповідному розділі антикорупційної програми Держкіно зазначено суб'єкта здійснення моніторингу – Комісію з оцінки корупційних ризиків, а також передбачено, що секретар цієї Комісії веде облік та аналіз інформації, отриманої під час заходів моніторингу. Крім того, відповідний розділ містить лише інформацію про результати вже проведеної оцінки корупційних ризиків в діяльності Держкіно.

Однак жодних заходів моніторингу та періодичності його здійснення, як і процедури оцінки виконання програми та її перегляду, як це передбачено Порядком, в антикорупційній програмі Держкіно не наведено.

З огляду на викладене антикорупційна програма Держкіно підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онишук