



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

---

### РІШЕННЯ

22.09.2017

Київ

№ 429

Про погодження антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити антикорупційну програму Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджену наказом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 14 серпня 2017 року № 56, надіслану листом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 18 серпня 2017 року № 9041/33/7-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг на 2017 рік, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

4. Запропонувати Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг про результати розгляду пропозицій, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 59  
засідання Національного агентства  
від 22 вересня 2017 року

Додаток

до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

22 вересня 2017 року № 729

**Пропозиції**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**до антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне**  
**регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг**  
**на 2017 рік**

Антикорупційна програма Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 14 серпня 2017 року № 56, надіслану листом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 18 серпня 2017 року № 9041/33/7-17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Згідно з частиною другою статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) включено до антикорупційної програми Завдання і заходи з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (додаток 1 до антикорупційної програми).

При цьому, заходи № 26, 3 додатку 1 до антикорупційної програми пропонується виключити, як реалізовані станом на дату затвердження антикорупційної програми.

2. НКРЕКП здійснено оцінку корупційних ризиків та підготовлено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – звіт), який затверджений Головою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг та включений в антикорупційну програму.

Звіт включає в себе: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності НКРЕКП, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки

корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, і таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строки виконання заходів щодо усунення корупційного ризику, ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

Поряд з цим, до окремих корупційних ризиків, зазначених у вказаній таблиці, надаються пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків та заходів стосовно їх усунення, а саме:

Корупційні ризики	Пропозиції Національного агентства
<p>3. Порушення під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, на закупівлю яких не розповсюджується сфера застосування Закону України "Про публічні закупівлі"</p>	<p>Корупційні ризики ідентифіковано в сфері закупівель, які здійснюються без застосування процедур, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі".</p> <p>Водночас заходи щодо усунення зазначених корупційних ризиків є такими, що суперечать один одному. Зокрема, в першому випадку у якості заходу передбачено проведення публічних закупівель виключно через систему ProZorro. У другому – максимізація частки закупівель, які проводяться через вказану систему.</p>
<p>4. Можливість нераціонального використання бюджетних коштів при проведенні закупівель товарів, робіт, послуг (за винятком публічних закупівель)</p>	<p>У зв'язку з цим пропонуємо об'єднати вказані ризики, заходом з усунення яких встановити проведення усіх закупівель виключно через систему ProZorro.</p>
<p>5. Ймовірність нецільового використання фінансових ресурсів</p>	<p>Зазначене фактично є порушенням законодавства у сфері використання фінансових ресурсів.</p> <p>Водночас НКРЕКП ідентифіковано корупційний ризик, однак зазначено його у описі корупційного ризику, а саме: недосконалість регулювання та контролю на деяких стадіях прийняття рішень.</p> <p>У зв'язку з цим пропонуємо переглянути зазначений корупційний ризик.</p> <p>Крім того конкретизації підлягають заходи з його мінімізації, оскільки вони повинні бути спрямовані на усунення чинника корупційного ризику.</p> <p>Так, у якості заходів може бути визначено удосконалення регулювання процесу використання фінансових ресурсів (із зазначенням конкретних актів, які потребують внесення змін); перегляду</p>

	<p>процедури аналізу напрямків використання фінансових ресурсів; здійснення періодичного моніторингу уповноваженим підрозділом використання фінансових ресурсів та залучення його до формування потреб у фінансових ресурсах тощо.</p>
<p>7. Вплив з боку посадових осіб НКРЕКП з метою приховування або нерозголошення інформації про виявлені порушення під час внутрішнього аудиту</p>	<p>Захід щодо усунення корупційного ризику пропонується конкретизувати, визначивши коло суб'єктів, які братимуть участь у колегіальному обговоренні результатів внутрішнього аудиту, та конкретну форму фіксації висновків та рекомендацій результатів внутрішнього аудиту, про яку йдеться в заході (відео-, аудіофіксація тощо).</p>
<p>9. Неповідомлення посадовою особою про наявність конфлікту інтересів під час виконання службових обов'язків щодо розгляду тарифів у сферах енергетики, газу та комунальних послуг; інвестиційних програм суб'єктів господарювання</p>	<p>Вказане є правопорушенням, пов'язаним з корупцією, передбаченим статтею 172<sup>7</sup> "Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів" Кодексу України про адміністративні правопорушення.</p> <p>У зв'язку з цим пропонується визначити причини та умови, які можуть сприяти посадовій особі у вчиненні такого правопорушення. Відповідно, в залежності від ідентифікованого корупційного ризику, пропонуємо визначити заходи щодо їх усунення (мінімізації).</p> <p>Поряд з тим захід щодо усунення зазначеного корупційного ризику належить до поточних заходів запобігання корупції в діяльності НКРЕКП. У зв'язку з чим пропонуємо передбачити його у якості заходу з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у розділі I антикорупційної програми.</p>
<p>14. Вплив з боку посадових осіб або інших осіб з метою сприяння прийняттю на державну службу близьких їм осіб, неповідомлення членом комісії з відбору кандидатів на посаду про конфлікт інтересів</p>	<p>Пропонуємо доповнити захід щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику, зокрема, передбачивши механізм запровадження заходів зовнішнього контролю (наприклад, шляхом залучення громадськості, експертів до роботи конкурсної комісії з відбору кандидатів для прийому на державну службу тощо) та механізм повідомлення членом конкурсної комісії про конфлікт інтересів. Окрім того для забезпечення максимальної прозорості проведення конкурсу на зайняття посад державної служби пропонуємо проводити аудіофіксацію засідань конкурсної комісії.</p>

3. Розділом III "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми передбачено проведення навчань із питань запобігання, виявлення і протидії корупції, проте строків проведення таких заходів та їх цільової аудиторії не визначено. У зв'язку з цим пропонуємо включити зазначене до розділу III антикорупційної програми.

4. В розділі IV "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програми" антикорупційної програми пропонуємо визначити конкретний (покроковий) механізм здійснення оцінки виконання антикорупційної програми.

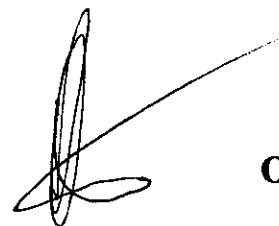
Також пропонуємо доповнити зазначений розділ положенням щодо періодичного перегляду антикорупційної програми у разі внесення змін до законодавства, зокрема, у сфері запобігання корупції.

5. Виходячи зі змісту антикорупційної програми вбачається, що діяльність з оцінки корупційних ризиків проведена не в достатньому обсязі, без врахування всіх функцій та завдань НКРЕКП.

Враховуючи зазначене, пропонуємо НКРЕКП здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних НКРЕКП функцій та повноважень, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Зокрема, пропонується розглянути питання наявності корупційних ризиків під час формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг (у тому числі в частині відкритості НКРЕКП під час реалізації відповідних повноважень, а також обґрунтування рішень з вказаних питань).

**Керівник Департаменту організації роботи  
із запобігання та виявлення корупції**



**О.Є. Онищук**