



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

23.08.2018

Київ

№ 1846

Про схвалення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про референдуми" (реєстр. № 8590 від 12 липня 2018 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

#### ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про референдуми" (реєстр. № 8590 від 12 липня 2018 року), що додається.

2. Департаменту координації антикорупційної політики забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України, Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя та Комітету з питань запобігання і протидії корупції.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Серьогіна О.Ю.

**В.о. Голови**

**С.С. Патюк**

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 42  
засідання Національного агентства  
від 23 серпня 2018 року

СХВАЛЕНО  
Рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
*23 серпня 2018 року № 1846*

## ВИСНОВОК

**Національного агентства з питань запобігання корупції  
щодо проекту Закону України "Про референдуми"**  
(проект внесений народним депутатом України Мураєвим Є.В.,  
реєстр. № 8590 від 12 липня 2018 року)

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) опрацювало проект Закону України "Про референдуми" (далі – законопроект), внесений народним депутатом України Мураєвим Є.В., реєстр. № 8590 від 12 липня 2018 року, і висловлює такі зауваження до його положень.

Статтею 58 законопроекту передбачається з метою фінансування організації збору підписів за референдум і проти референдуму утворювати фонд референдуму та фонд проти референдуму.

Так, частиною дванадцятою статті 58 законопроекту пропонується визначити, що *розпорядник коштів фонду всеукраїнського референдуму, розпорядник коштів фонду проти всеукраїнського референдуму зобов'язаний не пізніш як на десятий день після дня голосування (повторного голосування) або з дня офіційного оприлюднення рішення Центральної виборчої комісії (далі – Комісія) про припинення ініціативи щодо проведення всеукраїнського референдуму подати до Комісії фінансовий звіт про надходження та використання коштів відповідного фонду (на паперових носіях та в електронному вигляді). Форма звіту затверджується Комісією. Комісія не пізніше ніж на третій день після надходження звіту про надходження та використання коштів фонду оприлюднює копію звіту та результати аналізу цього звіту в загальнодержавному та регіональних друкованих засобах масової інформації. У разі виявлення в ході аналізу фінансового звіту ознак порушення вимог цього або інших законів України Комісія повідомляє про це Національне агентство з питань запобігання корупції та відповідні правоохоронні органи для перевірки і реагування згідно із законом.*

Частиною одинадцятою статті 99 законопроекту також пропонується передбачити, що *розпорядник коштів фонду місцевого референдуму, розпорядник коштів фонду проти місцевого референдуму зобов'язаний не пізніш як на третій день після дня голосування (повторного голосування) або з дня офіційного оприлюднення рішення територіальної комісії про припинення ініціативи щодо проведення місцевого референдуму подати*

*до відповідної територіальної комісії фінансовий звіт про надходження та використання коштів відповідного фонду (на паперових носіях та в електронному вигляді). Форма звіту затверджується Комісією. Територіальна комісія не пізніше ніж на третій день після надходження звіту про надходження та використання коштів фонду, вивіщує копію звіту та результати аналізу цього звіту на стенді офіційних матеріалів відповідної комісії для загального ознайомлення. У разі виявлення в ході аналізу фінансового звіту ознак порушення вимог цього або інших законів України територіальна комісія повідомляє про це Національне агентство та відповідні правоохоронні органи для перевірки і реагування згідно із законом.*

Водночас підпунктом 3.6 пункту 3 розділу IV "Прикінцеві положення" пропонується віднести до повноважень Національного агентства здійснення державного контролю за дотриманням встановлених законом обмежень щодо своєчасності подання звітів про надходження і використання коштів фондів референдумів та фондів проти референдумів, та повноти таких звітів.

Перш за все, слід зауважити, що запропоновані зміни не узгоджуються з положеннями Закону України "Про Центральну виборчу комісію".

Зокрема, здійснення контролю за додержанням вимог законодавства України про вибори і референдуми, а також здійснення контролю за дотриманням політичними партіями, іншими суб'єктами виборчого процесу та процесу референдуму вимог законодавства про вибори і референдуми належить до повноважень Комісії (пункти 3 та 9 частини першої статті 17 Закону України "Про Центральну виборчу комісію").

Крім того, відповідно до частини четвертої статті 23 Закону України "Про Центральну виборчу комісію" порядок обліку надходжень та витрат бюджетних коштів, що виділяються на підготовку та проведення виборів і всеукраїнських референдумів, коштів виборчих фондів кандидатів та виборчих фондів партій визначається Комісією спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної фінансової політики, відповідно до законів України.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Пунктом 8<sup>1</sup> частини першої статті 11 Закону України "Про запобігання корупції" до повноважень Національного агентства, зокрема, належить здійснення, у порядку та в межах, визначених законом, державного контролю за дотриманням встановлених законом обмежень щодо фінансування політичних партій, законним та цільовим використанням політичними партіями коштів, виділених з державного бюджету на фінансування їхньої статутної діяльності, своєчасністю подання звітів партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, звітів про надходження

*і використання коштів виборчих фондів на загальнодержавних та місцевих виборах, повнотою таких звітів, звіту зовнішнього незалежного фінансового аудиту діяльності партій, відповідністю їх оформлення встановленим вимогам, достовірністю включених до них відомостей.*

Враховуючи наведене, Національне агентство **не підтримує** запропоновані законопроектом положення, що стосуються покладення на Національне агентство повноважень щодо: перевірки і реагування на виявлені Комісією, територіальною комісією в ході аналізу відповідних фінансових звітів ознак порушення вимог Закону України "Про референдуми" або інших законів України; державного контролю за своєчасністю подання звітів про надходження і використання коштів фондів референдумів та фондів проти референдумів, повнотою таких звітів, відповідністю їх оформлення встановленим вимогам, достовірністю включених до них відомостей, та вважає, що вказаними повноваженнями має бути наділена Комісія.

Таким чином, Національне агентство пропонує у частині дванадцятій статті 58 законопроекту словосполучення "Національне агентство з питань запобігання корупції та" виключити;

в частині одинадцятій статті 99 законопроекту словосполучення "Національне агентство з питань запобігання корупції та" виключити;

підпункт 3.6 пункту 3 розділу IV "Прикінцеві положення" виключити.

**В.о. Голови Національного агентства  
з питань запобігання корупції**



**С.С. Патюк**