



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

23.08.2018

№ 1847

Київ

Про погодження проекту Закону України "Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів"

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити проект Закону України "Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів", надісланий на погодження листом Міністерства екології та природних ресурсів України від 13 серпня 2018 року № 5/1-9/8287-18, із зауваженнями, що додаються.

2. Департаменту координації антикорупційної політики забезпечити направлення погодженого пунктом 1 цього рішення проекту Закону України "Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів" до Міністерства екології та природних ресурсів України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Серьогіна О.Ю.

**В.о. Голови**

**С.С. Патюк**

Згідно з чинним законодавством відповідно до колегіального рішення Національного агентства

Протокол № 43  
засідання Національного агентства  
від 23 серпня 2018 року

СХВАЛЕНО  
Рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
*23 серпня 2018 року № 1847*

**ЗАУВАЖЕННЯ**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**до проекту Закону України "Про засади моніторингу, звітності**  
**та верифікації викидів парникових газів"**

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до частини першої статті 4 Закону України "Про запобігання корупції" забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

За результатами опрацювання проекту Закону України "Про засади моніторингу, звітності та верифікації парникових газів" (далі – проект Закону) Національне агентство висловлює такі зауваження.

Підпунктом "в" пункту 1 частини першої статті 20 проекту Закону пропонується доповнити Главу 13-А "Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією" Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) статтею 172<sup>9-3</sup> "Порушення законодавства у сфері здійснення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів", якою передбачається відповідальність за порушення встановленої законодавством процедури та строків затвердження плану моніторингу, плану моніторингу зі змінами, звіту про вдосконалення, відмови центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері моніторингу, звітності та верифікації в затвердженні плану моніторингу, плану моніторингу зі змінами, звіту про вдосконалення, з підстав, не встановлених законодавством, втручання у розробку плану моніторингу або підготовку верифікаційного звіту щодо нього.

Згідно з приміткою до пропонованої нової статті КУпАП суб'єктами правопорушень у цій статті є особи, зазначені у пункті 1 частини першої статті 3 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

При цьому повноваження щодо складання протоколів про вказані адміністративні правопорушення надаються, в тому числі, уповноваженим на те посадовим особам Національного агентства.

Тому вказані доповнення викликають заперечення з таких підстав.

Відповідно до статті 1 Закону правопорушенням, пов'язаним з корупцією, визначається діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені цим Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною

у частині першій статті 3 цього Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність.

Поряд з цим здійснення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів не є предметом регулювання Закону, тому порушення процедури та строків здійснення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів, запропоновані проектом Закону, не можуть розглядатись як порушення встановлених Законом вимог, заборон та обмежень і не можуть вважатися правопорушеннями, пов'язаними з корупцією, та, відповідно, включатися до Глави 13-А КУпАП.

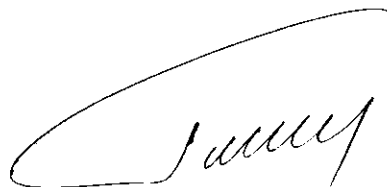
Крім того, до переліку суб'єктів, визначених у пункті 1 частини першої статті 3 Закону, належать також і народні депутати України, депутати місцевих рад, сільські, селищні, міські голови, судді, військові посадові особи Збройних Сил України, посадові та службові особи органів прокуратури, Служби безпеки України, Державного бюро розслідувань та інші. Тобто не зрозумілим є їх віднесення до сфери моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів, а саме безпосередньо до процедури затвердження плану моніторингу, плану моніторингу зі змінами, звіту про вдосконалення, адже всі суб'єкти, визначені у пункті 1 частини першої статті 3 Закону, визнаються суб'єктами правопорушень у запропонованій проектом Закону новій статті 172<sup>9-3</sup> КУпАП.

Також слід зазначити, що згідно з частиною першою статті 4 Закону Національне агентство є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику. Враховуючи повноваження та права Національного агентства, визначені в статтях 11, 12 Закону, здійснення нагляду за дотриманням законодавства у сфері здійснення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів виходить за межі компетенції Національного агентства.

Отже, пропозиція щодо визначення посадових осіб Національного агентства особами, уповноваженими на складання протоколів про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 172<sup>9-3</sup> КУпАП в редакції проекту Закону, є неприйнятною.

Враховуючи зазначене, пропонуємо переглянути положення підпункту "в" пункту 1 частини третьої статті 20 проекту Закону в частині внесення відповідних змін не до Глави 13-А КУпАП, а до тієї Глави КУпАП, предмет правового регулювання якої відповідав би змісту запропонованих проектом Закону нових складів адміністративних правопорушень, які в будь-якому разі не можуть бути включені до Глави 13-А КУпАП. Крім цього, абзаци другий, п'ятий та шостий підпункту "є" пункту 1 частини третьої статті 20 проекту Закону пропонуємо відповідно виключити.

**В.о. Голови**



**С.С. Патюк**