



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

---

### РІШЕННЯ

23.08.2018

Київ

№ 1855

Про відмову в погодженні  
(непогодження) антикорупційної  
програми Міністерства охорони  
здоров'я України на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

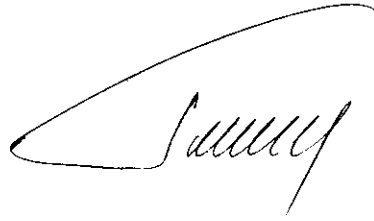
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Міністерства охорони здоров'я України на 2018 рік, затвердженої наказом Міністерства охорони здоров'я України від 11 травня 2018 року № 882, надісланої листом від 17 липня 2018 року № 09-20/526/18302, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Міністерства охорони здоров'я України.

3. Міністерству охорони здоров'я України протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

**В.о. Голови**



**С.С. Патюк**

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 42  
засідання Національного агентства  
від 23 серпня 2018 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

*23 серпня 2018 року № 1855*

**Обґрунтування**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми**  
**Міністерства охорони здоров'я України**  
**на 2018 рік**

Антикорупційна програма Міністерства охорони здоров'я України на 2018 рік, затверджена наказом Міністерства охорони здоров'я України від 11 травня 2018 року № 882 (далі – антикорупційна програма МОЗ), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 17 липня 2018 року № 09-20/526/18302.

Аналіз антикорупційної програми МОЗ здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми МОЗ до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ), а також Антикорупційну програму Міністерства охорони здоров'я України на 2017 рік, затверджену наказом від 14 вересня 2017 року № 1086, рішення Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1887 "Про погодження антикорупційної програми Міністерства охорони здоров'я України на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми, а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми МОЗ (зокрема, Робочий план комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства охорони здоров'я України на 2018 рік від 23 січня 2018 року).

За результатами аналізу антикорупційної програми МОЗ встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба в додатковій оцінці корупційних ризиків у зв'язку з закріпленням існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи територіальні органи, підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління, тощо).

Також, згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Водночас, антикорупційна програма МОЗ не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Так, Робочий план комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства охорони здоров'я України на 2018 рік, затверджений головою Комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми 23 січня 2018 року, включає як об'єкти оцінки сім загальних та одну спеціальну функцію МОЗ (а саме "здійснення МОЗ політики в сфері охорони здоров'я").

Разом з тим, Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267, включає 17 функцій (перелік не є вичерпним), серед яких такими, що потенційно містять корупційні ризики (недостатню врегульованість процедур, надмірні обтяження для юридичних та фізичних осіб, відсутність чи недоліки конкурсних процедур, наявність необґрунтованих дискреційних повноважень тощо) є:

1) здійснення нормативно-правового регулювання у сферах охорони здоров'я, протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та іншим соціально небезпечним

захворюванням, створення, виробництва, контролю якості та реалізації лікарських засобів, медичних імунобіологічних препаратів і медичних виробів, обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, санітарного та епідемічного благополуччя населення;

2) у сфері створення, виробництва, контролю якості та реалізації лікарських засобів, медичних імунобіологічних препаратів і медичних виробів:

*затвердження:*

– порядку здійснення контролю за додержанням ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами;

– загальних вимог до матеріально-технічної бази для виробництва лікарських засобів, здійснення виробничого контролю їх якості, а також технологічних регламентів.

*затвердження переліку:*

– лікарських засобів, дозволених до застосування в Україні, які відпускаються без рецептів в аптеках та їх структурних підрозділах, лікарських засобів, що підлягають лабораторному аналізу;

– препаратів (лікарських засобів), що містять незначну кількість наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, що підлягають контролю під час ввезення на митну територію України та вивезення за її межі;

– лікарських засобів, які повинні бути наявні в медичних аптечках першої медичної допомоги для пасажирських легкових і вантажних транспортних засобів;

– отруйних і сильнодіючих лікарських засобів;

– лікарських засобів, заборонених до рекламування, які відпускаються без рецепта.

*затвердження порядків:*

– ведення міжвідомчої бази даних зареєстрованих в Україні лікарських засобів;

– інспектування суб'єктів господарювання та здійснення контролю якості лікарських засобів;

– видачі реєстраційного посвідчення лікарського засобу;

– заборони (тимчасової заборони) і вилучення з обігу лікарських засобів на території України;

– здійснення контролю якості лікарських засобів під час оптової та роздрібною торгівлі;

– проведення моніторингу безпеки та ефективності лікарських засобів у стаціонарах закладів охорони здоров'я;

видання реєстраційного посвідчення на лікарський засіб;

ведення Державного реєстру лікарських засобів.

3) у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу:

*затвердження порядків:*

– виявлення та взяття на облік осіб, які незаконно вживають наркотичні засоби або психотропні речовини;

– реєстрації, ведення обліку і зберігання рецептів на наркотичні засоби, психотропні речовини, включені до таблиць II і III переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, а також правила їх оформлення.

4) у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення:

*затвердження:*

– державних санітарних норм і правил, санітарно-епідеміологічних та санітарно-протиепідемічних правил і норм, державних санітарно-епідеміологічних нормативів, санітарних регламентів.

Вказані функції під час проведення оцінки корупційних ризиків не були визначенні об'єктами оцінки, наслідком чого стало вибіркове її проведення.

Крім того, відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, зокрема мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим, в Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МОЗ) визначено заходи які:

1) не направлені на усунення чинників корупційних ризиків наприклад, з метою мінімізації корупційних ризиків:

"неналежне виконання вимог законодавства щодо складання кошторисів бюджетних установ" запропоновано захід "проведення інструктування працівників щодо додержання порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ";

"використання службового становища посадовою особою при здійсненні заходів державного нагляду (контролю), неповідомлення посадовою особою про наявність конфлікту інтересів при проведенні перевірок" запропоновано захід "проведення інструктажів щодо дотримання законодавства працівниками,

які здійснюють державний контроль та нагляд, безпосередньо перед контрольними заходами";

"надання посадовою особою переваги керівникам чи уповноваженим ними особами з питань ліцензування, акредитації закладів охорони здоров'я, та отримання спеціального дозволу на заняття народною нетрадиційною медициною (цілительство) під час особистого прийому" запропоновано захід "проведення серед працівників роз'яснювальної роботи (інструктажів) з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства та його моніторинг".

2) насправді є існуючими заходами контролю у зв'язку з чим термін їх виконання зазначено "постійно", наприклад заходами щодо усунення корупційних ризиків № 6, № 7, № 8, № 9 визначено: "проведення процедури передачі об'єктів державної власності в комунальну власність, до сфери управління інших органів, уповноважених управляти об'єктами державної власності, передачі об'єктів державної власності від одного підприємства іншому згідно із законодавством"; "проведення процедури прийняття рішення стосовно відбору державних інвестиційних проектів та надання державної експертизи до цих проектів згідно із законодавством"; "посилення контролю за дотриманням вимог бюджетного законодавства шляхом перевірки обґрунтованості і достовірності інформації"; "посилення контролю за обґрунтованим встановленням стимулюючих доплат").

Тобто, оцінка корупційних ризиків у діяльності МОЗ була проведена неповно, без врахування всіх функцій і завдань, та неправильно, у зв'язку із встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків – існуючих заходів контролю, а також неспрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Крім того, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати:

положення про визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері;

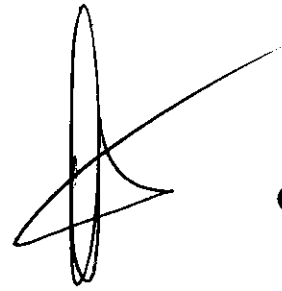
навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

При цьому, відповідні розділи антикорупційної програми МОЗ вказаної інформації не містять.

З огляду на викладене, антикорупційна програма підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту  
організації роботи із запобігання  
та виявлення корупції**

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical oval shape with a horizontal line crossing it, and a long diagonal stroke extending from the top right towards the center.

**О. Онищук**