



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

23.08.2017

№ 672

Київ

Про погодження антикорупційної програми Запорізької обласної державної адміністрації на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Запорізької обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням голови Запорізької обласної державної адміністрації від 12 липня 2017 року № 338, надіслану листом Запорізької обласної державної адміністрації від 13 липня 2017 року № 05068/08-42.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми Запорізької обласної державної адміністрації на 2017 рік, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Запорізької обласної державної адміністрації.

4. Запропонувати Запорізькій обласній державній адміністрації про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань

запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 55
засідання Національного агентства
від 23 серпня 2017 року

Додаток

до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

23 серпня 2017 року № 672

Пропозиції

Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Запорізької обласної державної адміністрації на 2017 рік

Антикорупційна програма Запорізької обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена розпорядженням голови Запорізької обласної державної адміністрації від 12 липня 2017 року № 338, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Запорізької обласної державної адміністрації (далі – Запорізька ОДА) від 13 липня 2017 року № 05068/08-42, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Згідно із частиною другою статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та *державної антикорупційної програми*.

Державна програма щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма).

Однак, в антикорупційну програму не включено заходи з виконання Державної програми, які на момент прийняття антикорупційної програми залишаються актуальними та не виконаними, у зв'язку з цим, пропонується включити до антикорупційної програми відповідні заходи, виконавцем (співвиконавцем) яких визначено Запорізьку ОДА, як місцевий орган виконавчої влади або державний орган.

Крім того в антикорупційній програмі відсутні заходи з реалізації засад відомчої політики, оскільки до розділу III антикорупційної програми не включено реалізацію Запорізькою ОДА визначених Законом та Типовим положенням про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706, превентивних механізмів.

Також, пропонуємо з вказаного розділу антикорупційної програми виключити звітну інформацію щодо проведеної юридичної експертизи станом на дату затвердження антикорупційної програми. Аналогічна пропозиція стосується інформації щодо проведених навчань у першому півріччі 2017 року (розділ 5 антикорупційної програми).

2. Запорізькою ОДА здійснено оцінку корупційних ризиків та підготовлено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків, який затверджений головою Запорізької ОДА та включений в антикорупційну програму.

Звіт включає в себе:

опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Запорізької ОДА, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи порушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1);

таблицю оцінених корупційних ризиків у діяльності Запорізької ОДА та заходів щодо їх усунення (додаток 2), яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строк виконання заходів, ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

Водночас, до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції Національного агентства щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків, заходів стосовно їх усунення, а саме:

Корупційні ризики	Пропозиції Національного агентства
Втручання у діяльність конкурсної комісії з боку керівника або іншої особи з метою сприяння призначенню на посаду державної служби близьких осіб.	Заходи щодо усунення цього корупційного ризику пропонуємо доповнити положенням щодо встановлення зовнішнього контролю за діяльністю конкурсної комісії (включення представників громадськості до її складу).
Складнощі під час надання адміністративних послуг, у зв'язку з відсутністю повного переліку документів, що потрібні для отримання певної послуги.	Пропонуємо уточнити цілі здійснення аналізу нормативно-правових актів, зазначивши як захід із усунення ризику – внесення змін до нормативно-правових актів з метою чіткого визначення повного переліку підстав для отримання певної послуги. Крім того одним із заходів усунення корупційного ризику можливо визначити публікацію такої інформації (переліку документації) на офіційному сайті ОДА.
Особисте спілкування споживача адміністративної послуги з посадовою особою, до компетенції якої входить їх надання.	Пропонуємо визначити конкретні строки запровадження автоматичної електронної подачі документів.

<p>Поділ предмета закупівлі на частини або зниження його вартості для уникнення проведення процедури закупівлі через ProZorro.</p>	<p>Пропонується конкретизувати заходи щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику. Наприклад, передбачивши прийняття організаційно-розпорядчого акту щодо проведення всіх закупівель виключно через систему ProZorro; залучення громадськості та експертів до підготовки відповідної документації.</p>
<p>При здійсненні процедури закупівель товарів, робіт та послуг на незначні суми відсутній порядок вибору контрагента.</p>	<p>У зв'язку з тим, що ризиком є відсутність порядку вибору контрагента, пропонуємо у якості заходу визначити те, що буде спрямоване на його усунення (наприклад, розробку порядку проведення допорогових закупівель).</p>

Під час визначення виконавців заходів щодо усунення корупційних ризиків пропонуємо вказувати конкретних посадових осіб (із зазначенням прізвищ та ініціалів), а також структурних підрозділів, відповідальних за реалізацію того чи іншого заходу.

Звертаємо увагу, що зазначення строків "протягом року" для конкретно визначених заходів щодо виконання антикорупційної програми є неприйнятним, крім триваючих заходів, у зв'язку з цим пропонуємо визначити конкретні строки реалізації заходів.

3. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону, антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

З розділу 5 антикорупційної програми вбачається, що в Запорізькій ОДА відповідно до плану-графіку навчань працівників апарату обласної державної адміністрації у Запорізькому центрі перепідготовки і підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівників державних підприємств та організацій, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 26 грудня 2016 року № 750, заплановано у другому півріччі лише одне навчання.

Будь-яких інших заходів навчання та інформаційного характеру, які планується провести у Запорізькій ОДА, не визначено.

У зв'язку з цим з метою недопущення порушень працівниками Запорізької ОДА вимог антикорупційного законодавства, пропонуємо доповнити розділ 5 антикорупційної програми заходами з навчань та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, що проводитимуться у адміністрації (зазначити тематику відповідних заходів, цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).

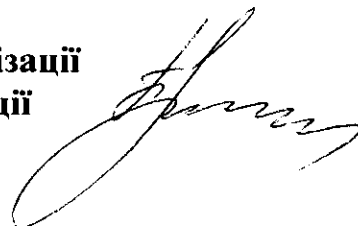
4. З огляду на те, що ресурси для впровадження заходів з усунення корупційних ризиків зазначені у звіті за результатами оцінки, а інші заходи здійсненні ОДА в межах наявного фінансування, пропонуємо розділ 8 антикорупційної програми виключити.

Крім того оскільки заходи включені до розділу 9 антикорупційної програми за своєю суттю є заходами з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, пропонуємо його положення перенести у розділ 3 антикорупційної програми (виключивши розділ 9 антикорупційної програми відповідно).

5. З антикорупційної програми Запорізькою ОДА вбачається, що враховуючи обсяг виконуваних функцій та завдань, недостатньо проведена робота щодо оцінки корупційних ризиків, що можуть існувати саме в Запорізькій області (враховуючи її місцезнаходження, демографічні показники, виробничі потужності тощо).

У зв'язку з цим, пропонуємо здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, відповідно до всіх виконуваних Запорізькою ОДА функцій і завдань та з урахуванням регіональних особливостей, провести їх оцінку, визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації, та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Підорін