



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

23.11.2018

Київ

№ 2685

Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Полтавської обласної
ради на 2017 – 2020 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

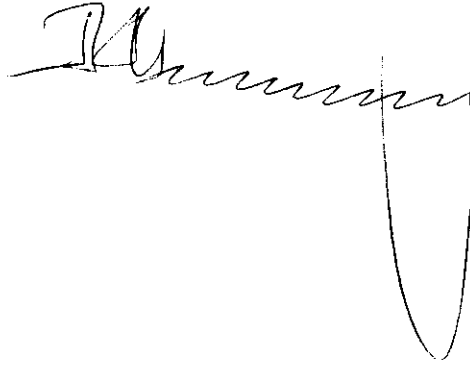
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Полтавської обласної ради на 2017 – 2020 роки, затвердженої рішенням Полтавської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 592 (у редакції рішення Полтавської обласної ради від 19 жовтня 2018 року № 887), надісланої листом від 23 жовтня 2018 року № 01-27/2644, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Полтавської обласної ради.

3. Полтавській обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 59
засідання Національного агентства
від 23 листопада 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

Л.З. листом № 2018 року № 2685

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Полтавської обласної ради на 2017 – 2020 роки

Антикорупційна програма Полтавської обласної ради на 2017 – 2020 роки (далі – антикорупційна програма Ради) затверджена рішенням Полтавської обласної ради від 22 грудня 2017 року № 592 (у редакції рішення Полтавської обласної ради від 19 жовтня 2018 року № 887), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 23 жовтня 2018 року № 01-27/2644.

Аналіз антикорупційної програми Ради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Ради до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, а також нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Полтавської обласної ради (далі – Полтавська облрада).

За результатами аналізу антикорупційної програми Ради встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, зокрема:

– заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (до таких заходів можуть включатися круглі столи, тренінги, інформаційні кампанії тощо, що передбачають залучення як цільової аудиторії

працівників Полтавської обласної ради, представників громадськості та депутатського корпусу);

– процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

Відповідні розділи V "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" та VI "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програм" антикорупційної програми Ради вказаної інформації не містять.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

Відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 розділу II Порядку як корупційні ризики не можуть бути визначені корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, проте антикорупційною програмою Ради у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Полтавської обласної ради у якості корупційного ризику визначено "Ймовірність прояву безпідставної лояльності щодо розгляду окремих питань, умисне затягування процесу розгляду скарг чи звернень під час здійснення організації та документального оформлення особистих прийомів громадян в приміщенні обласної ради та виїзних прийомах громадян в об'єднаних територіальних громадах області, які здійснюються головою обласної ради, першим заступником голови обласної ради, заступником голови обласної ради", що є порушенням вимог статті 41 Закону.

Відповідно до пункту 2 розділу I Методології корупційний ризик – це ймовірність того, що відбудеться подія корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, яка негативно вплине на досягнення органом влади визначених цілей і завдань.

Всупереч наведеному, як корупційний ризик визначено функцію та завдання органу, "Розробка, підготовка посадовими особами виконавчого апарату обласної ради нормативно-розпорядчих документів, проектів рішень, обласної ради, розпоряджень голови обласної ради, рекомендацій постійних комісій обласної ради та інших документів обласної ради".

Також заходами щодо усунення корупційних ризиків у корупційних ризиках 1 – 4 додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Полтавської обласної ради визначено заходи, які не спрямовані

на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, а саме: проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи, навчань, круглих столів, семінарів з питань застосування антикорупційного законодавства.

Антикорупційна програма Ради затверджена на 2017 – 2020 роки, проте згідно з пунктом 4 розділу II Порядку антикорупційна програма має бути зрозумілою та послідовною, її положення слід викладати однозначно, не допускаючи різного тлумачення, у зв'язку з цим, пропонується змінити роки дії програми, зазначивши відповідно період в теперішньому і майбутньому часі.

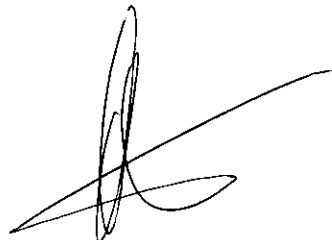
Крім того, у розділі II антикорупційної програми Ради заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Полтавської обласної ради, а також з виконання державної антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми визначено, зокрема, вжиття заходів щодо недопущення чи виникнення, виявлення та врегулювання конфлікту інтересів в обласній раді.

Редакцію цього положення необхідно привести у відповідність до термінології, яка використовується у статті 28 Закону, а саме викласти в наступній редакції "вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів".

Слід зазначити, що оцінка корупційних ризиків у діяльності Полтавської обласної ради була проведена неправильно у зв'язку з ідентифікацією корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень як корупційних ризиків, встановленням заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків, що не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, а також зазначення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Ради підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук