



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

23.11.2018

Київ

№ 2686

Про погодження антикорупційної програми Сумської обласної державної адміністрації на 2018 – 2019 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

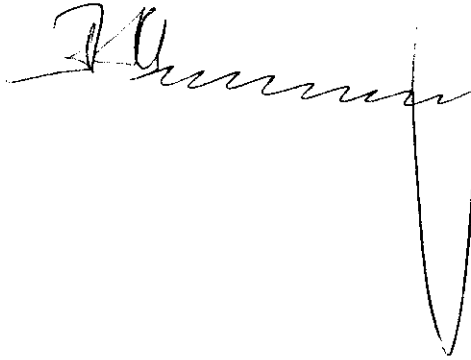
1. Погодити антикорупційну програму Сумської обласної державної адміністрації на 2018 – 2019 роки, затверджену розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 27 червня 2018 року № 402-ОД (зі змінами від 22 жовтня 2018 року № 623-ОД), надіслану на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції листом від 24 жовтня 2018 року № 01-17/10766, із висловленням обов'язкових для розгляду пропозицій, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Сумської обласної державної адміністрації.

3. Сумській обласній державній адміністрації про результати розгляду пропозицій повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long vertical stroke at the end, positioned between the title 'Голова' and the name 'О.А. Мангул'.

О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № _____
засідання Національного агентства
від _____

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

З мемуарів 2018 року № 2686

**Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Сумської обласної
державної адміністрації на 2018 – 2019 роки**

Антикорупційна програма Сумської обласної державної адміністрації на 2018 – 2019 роки, затверджена розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 27 червня 2018 року № 402-ОД (зі змінами від 22 жовтня 2018 року № 623-ОД) (далі – антикорупційна програма Сумської ОДА), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 24 жовтня 2018 року № 01-17/1076603.

Аналіз антикорупційної програми Сумської ОДА здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Сумської ОДА до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Сумської обласної державної адміністрації (далі – Сумська ОДА), а також антикорупційну програму Сумської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 28 лютого 2017 року № 113-ОД (зі змінами від 09 березня 2017 року № 126-ОД), рішення Національного агентства від 18 травня 2017 року № 194 "Про погодження антикорупційної програми Сумської обласної державної адміністрації на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми Сумської ОДА встановлено, що вона частково не відповідає вимогам, визначеним у розділі II Порядку, у зв'язку з цим надаються обов'язкові для розгляду пропозиції щодо:

1. Редакційних змін у тексті.

У розділі I "Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у Сумській області, заходи з її реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми" антикорупційної програми Сумської ОДА заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання корупції у сфері діяльності Сумської ОДА визначено, зокрема, вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів.

Редакцію цього положення необхідно привести у відповідність до термінології, яка використовується в статті 28 Закону, а саме:

слово "усунення" замінити словом "врегулювання";

після слова "щодо" доповнити словами "запобігання та".

2. Конкретизації закріплених у ній заходів, строків та виконавців.

2.1. У розділі III "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми Сумської ОДА:

при формуванні тем для навчання необхідно звернути увагу на питання несвоєчасності подання декларацій, повідомлень про суттєві зміни в майновому стані, зазначення недостовірних відомостей в деклараціях та заходи щодо усунення таких ризиків, зокрема, проведення роз'яснювальної роботи із суб'єктами декларування, організація тренінгів, навчань, письмове ознайомлення суб'єктів декларування з вимогами Закону щодо фінансового контролю, здійснення контролю за своєчасним поданням декларацій, повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій.

2.2. У розділі V "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм" антикорупційної програми Сумської ОДА:

конкретизувати процедуру періодичного перегляду антикорупційної програми Сумської ОДА;

передбачити додаткові підстави для її перегляду: після виявлення нових корупційних ризиків у діяльності Сумської ОДА, у разі встановлення за результатами оцінки виконання антикорупційної програми недовісти визначених нею заходів, у разі надання Національним агентством пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень антикорупційної програми, після затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, із встановленням строку такого перегляду (наприклад, протягом 30 календарних днів з дня такого затвердження).

2.3. У таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 4 до Антикорупційної програми облдержадміністрації на 2018 – 2019 роки):

у заході щодо усунення корупційного ризику "У зв'язку з індивідуальним характером об'єктів будівництва, законодавчими актами чітко не визначені ціни на основні будівельні матеріали при визначенні вартості будівельних робіт. Визначення ціни на окремі матеріали здійснюється на підставі узагальненої інформації, яка має довідковий характер" конкретизувати, з яких тем будуть проводитись навчання, семінари для працівників.

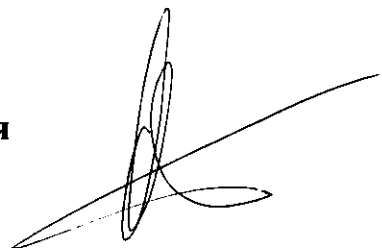
Враховуючи, що у корупційних ризиках "Можливість отримання матеріальних благ керівництвом та працівниками архіву при видачі архівних довідок, копій з документів Національного архівного фонду", "Вірогідність отримання матеріальних благ керівництвом та працівниками архіву за надання послуг з науково-технічного опрацювання документів установ, підприємств, організацій", "Відсутність громадського контролю під час проведення працівниками управління інфраструктури Сумської обласної державної адміністрації перевірок виконання автомобільними перевізниками умов договорів про організацію перевезень", "Чинне законодавство надає можливість для виправлення недоліків у проекті землеустрою щодо відведення земельної ділянки, але не зазначає строків для їх усунення, а також не визначає підстав для продовження цього строку, що надає можливість до зловживання з боку працівників Департаменту", "Законодавством не встановлено чітких строків для повторної подачі власниками об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів на розгляд Департаменту для затвердження реєстрових карт об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів", "Відсутність законодавчо врегульованого детального механізму утворення конкурсної комісії з визначення переможців обласного конкурсу проектів", "Відсутність єдиних якісних та кількісних критеріїв реалізації проектів", "Відсутність механізму (порядку) формування календарного плану реалізації заходів (проектів, програм) у галузі молодіжної політики", "У зв'язку з індивідуальним характером об'єктів будівництва, законодавчими актами чітко не визначені ціни на основні будівельні матеріали при визначенні вартості будівельних робіт. Визначення ціни на окремі матеріали здійснюється на підставі узагальненої інформації, яка має довідковий характер", "Ймовірність зловживання службовим становищем, одержання неправомірної вигоди, зловживання впливом у зв'язку з неврегульованістю періодичності проведення засідань комісії з добору земельних ділянок", "Ймовірність зловживання службовим становищем, одержання неправомірної вигоди, зловживання впливом у зв'язку з відсутністю зовнішнього контролю за роботою комісії з питань ліцензування освітньої діяльності", "Ймовірність зловживання службовим становищем, одержання неправомірної вигоди, зловживання впливом у зв'язку з відсутністю зовнішнього контролю за процедурою обрання керівників закладів професійно-технічної освіти з боку представників громадськості, а також критеріїв перевірки професійної підготовки та компетентності кандидатів на відповідні посади", "Ймовірність зловживання службовим становищем, одержання неправомірної вигоди, зловживання впливом у зв'язку з недостатністю контролю за плануванням та проведенням аудитів" визначено декілька заходів щодо усунення корупційних ризиків, необхідно у колонках "Строк виконання заходів

щодо усунення корупційного ризику" і "Особа (особи), відповідальна(і) за виконання заходу" додатково визначити строки реалізації кожного з таких заходів – із зазначенням місяця або дати у 2018-2019 роках (крім заходів, які здійснюються на постійній чи періодичній основі) та відповідальних виконавців (із зазначенням прізвищ та ініціалів посадових осіб, структурних підрозділів, відповідальних за реалізацію того чи іншого заходу у Сумській ОДА).

2.4. Відповідно до пункту 5 розділу II Порядку антикорупційна програма повинна передбачати індикатори виконання передбачених заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання такої програми.

У зв'язку з цим необхідно визначити у корупційних ризиках "Можливість отримання матеріальних благ керівництвом та працівниками архіву при видачі архівних довідок, копій з документів Національного архівного фонду", "Вірогідність порушення норм антикорупційного законодавства в частині не врегулювання або неналежного врегулювання конфлікту інтересів" чіткі індикатори виконання (очікувані результати) заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки її виконання.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук