



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

26.01.2018

Київ

№ 61

Про прийняття до відома та врахування в роботі інформації, викладеної в узгоджених пропозиціях міжвідомчої робочої групи з питань доопрацювання Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", резолюції Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С.І. від 18 жовтня 2017 року № 35916/15/1-16 та рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1378, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Взяти до відома та врахування в роботі інформацію, викладену в узгоджених пропозиціях міжвідомчої робочої групи з питань доопрацювання Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, що додається.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Кабінету Міністрів України у встановленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 4
засідання Національного агентства
від 26 січня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

26 січня 2018 року № 61

**Узгодженні пропозиції
міжвідомчої робочої групи з питань доопрацювання
Переліку посад з високим та підвищеним рівнем
корупційних ризиків**

На виконання резолюції Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С.І. від 18 жовтня 2017 року № 35916/15/1-16 рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08 грудня 2017 року № 1378 утворено міжвідомчу робочу групу з питань доопрацювання Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків (далі – міжвідомча робоча група) з представників Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства юстиції України, Фонду державного майна України та Національного агентства.

За результатами засідання міжвідомчої робочої групи 28 грудня 2017 року, на якому проаналізовано ситуацію щодо врегулювання окремих питань проведення спеціальної перевірки стосовно претендентів не громадян України під час зайняття посад керівників державних підприємств, інших суб'єктів господарювання державної форми власності, призначення на які здійснюється державними органами, її учасники дійшли такого висновку.

Відповідно до частини першої статті 56 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто.

У зв'язку з цим рішенням Національного агентства від 17 червня 2016 року № 2, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 19 липня 2016 року за № 987/29117, затверджено Перелік посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків (далі – Перелік).

Відповідно до пункту 4 Переліку посади керівників державних підприємств, установ, організацій, інших суб'єктів господарювання державної форми власності та їх заступників, призначення яких здійснюється державними органами, віднесено до посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків.

Зазначені категорії посад були включені до Переліку, оскільки згідно з підпунктом "а" пункту 2 частини першої статті 3 Закону особами, які для цілей цього Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, зокрема, є посадові особи юридичних осіб публічного права, які не зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті Закону.

Водночас пунктом 3 частини другої статті 57 Закону встановлено, що для проведення спеціальної перевірки особа, яка претендує на зайняття посади, подає до відповідного органу копію паспорта громадянина України.

Таким чином, статтею 57 Закону встановлено правило щодо проходження спеціальної перевірки тільки громадянами України.

Слід також зауважити, що зазначена норма закріплена у Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171.

Водночас Законом України "Про управління об'єктами державної власності", а також Порядком проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2008 року № 777, не встановлено обмежень щодо зайняття посад керівників державних підприємств виключно громадянами України, на відміну від керівників державних органів та їх заступників, а також органів місцевого самоврядування.

Крім того, внесення змін до Переліку в частині непоширення на іноземних громадян, які за результатами конкурсного відбору претендують на зайняття керівника державного підприємства, установи, організації, інших суб'єктів господарювання державної форми власності, спеціальної перевірки буде суперечити вимогам статті 26 Конституції України, відповідно до якої іноземці та особи без громадянства, що перебувають в Україні на законних підставах, користуються тими самими правами і свободами, а також несуть такі самі обов'язки, як і громадяни України, – за винятками, встановленими Конституцією, законами чи міжнародними договорами України.

Однак, внесення змін до підзаконних нормативно-правових актів, зокрема Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171, а також Порядку проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2008 року № 777, є неможливим.

Вирішення цього питання потребує внесення змін до антикорупційного законодавства з метою створення механізму проведення спеціальної перевірки

стосовно претендентів, які не є громадянами України, у зв'язку із зайняттям ними посад керівників державних підприємств, інших суб'єктів господарювання державної форми власності, призначення на які здійснюється державними органами на законодавчому рівні.

Таким чином, міжвідомча робоча група пропонує за участі усіх заінтересованих державних органів підготувати проект змін до законодавчих актів, зокрема Закону України "Про запобігання корупції", з метою створення дієвого та ефективного механізму проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які не є громадянами України.

Зазначені пропозиції погоджені членами міжвідомчої робочої групи у робочому порядку.

**Керівник Міжвідомчої робочої групи –
керівник Департаменту організації роботи
із запобігання та виявлення корупції**



О.О. Онищук