



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

27.04.2018

Київ

№ 812

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8 та 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2018 рік, затвердженої наказом від 28 лютого 2018 року № 19, надісланої листом від 23 березня 2018 року № 1304/02/12-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

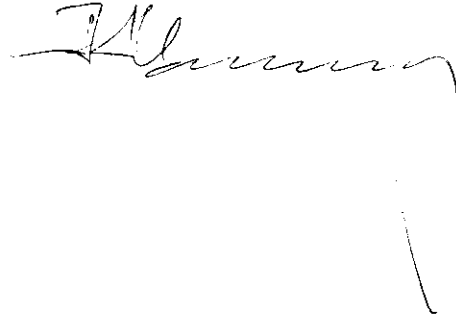
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції.

3. Державній службі України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати

антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 27
засідання Національного агентства
від 27 квітня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
27 квітня 2018 року № 812

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників
антитерористичної операції на 2018 рік

Антикорупційна програма Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2018 рік, затверджена наказом від 28 лютого 2018 року № 19 (далі – антикорупційна програма Служби), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 23 березня 2018 року № 1304/02/12-18.

Аналіз антикорупційної програми Служби здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок) щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Служби до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції (далі – Служба), а також Антикорупційну програму Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік, затверджену наказом від 21 лютого 2017 року № 21, рішення Національного агентства від 21 серпня 2017 року № 448 "Про погодження антикорупційної програми Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми, надіслану листом від 17 січня 2018 року № 266/02/12-18.

За результатами аналізу антикорупційної програми Служби встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи територіальні органи, підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління тощо).

Також згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Водночас антикорупційна програма Служби не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Служби згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Так, Робочий план комісії з оцінки корупційних ризиків у Державній службі України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції, затверджений Головою цієї комісії 12 січня 2018 року, включає як об'єкти оцінки чотири загальних та три спеціальних функцій цієї служби (у тому числі одну щодо діяльності міжвідомчої комісії з питань розгляду матеріалів про визнання учасниками бойових дій).

Разом з тим, Положення про Державну службу України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 416 "Деякі питання Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції", включає 26 функцій (перелік не є вичерпним), серед яких такими, що потенційно містять корупційні ризики є:

1) координація здійснення державними органами виконавчої влади та місцевого самоврядування заходів з питань соціального захисту ветеранів війни та учасників антитерористичної операції, надання їм пільг і гарантій, визначених законодавством, а також соціальної та професійної адаптації військовослужбовців, які звільняються, осіб, звільнених з військової служби, та учасників антитерористичної операції (серед іншого, відсутність нормативної регламентації здійснення такої координації та переліку дій Служби, які можуть вчинятися в її межах, що може призвести до корупційних правопорушень);

2) подання на розгляд Міністру соціальної політики пропозиції щодо:

розподілу між регіонами для подальшого забезпечення санаторно-курортним лікуванням ветеранів війни, технічними та іншими засобами реабілітації для учасників антитерористичної операції;

шляхів розв'язання житлових проблем ветеранів війни та учасників антитерористичної операції;

задоволення соціально-побутових потреб ветеранів війни та учасників антитерористичної операції (наприклад, ймовірність вчинення корупційних правопорушень у зв'язку з дискреційними повноваженнями Служби на попереднє визначення та надання відповідних пропозицій).

3) участь у межах повноважень, передбачених законом, разом із всеукраїнськими громадськими об'єднаннями ветеранів війни та колишніх військовослужбовців у здійсненні контролю за реалізацією державної політики у сфері їх соціального захисту (зокрема, неврегульованість питань взаємодії із відповідними громадськими об'єднаннями, можливість надання переваг тим чи іншим із них);

4) організовує підготовку та проведення державних свят, відзначення ювілейних та пам'ятних дат, міжнародних днів на державному рівні, що стосуються ветеранів війни (наприклад, можливість використання ресурсів, виділених на проведення таких заходів, у власних інтересах);

5) здійснення моніторингу заходів, проведених за рахунок коштів державного бюджету всеукраїнськими громадськими об'єднаннями ветеранів війни, жертв нацистських переслідувань та жертв політичних репресій, аналіз ефективності таких заходів (з-поміж іншого, відсутність чітких критеріїв здійснення відповідного аналізу);

6) збір інформації про кількість ветеранів війни, які мають право на виплату до 5 травня щорічної разової грошової допомоги, розраховує потребу в коштах та здійснює моніторинг виплати зазначеної допомоги (зокрема, відсутність процедури, яка б передбачала належний контроль за реалізацією відповідної функції, що може призвести, серед іншого, до приховування інформації про порушення);

7) надання роз'яснень з питань соціального захисту та надання пільг ветеранам війни та учасникам антитерористичної операції, а також соціальної та професійної адаптації військовослужбовців, які звільняються, осіб, звільнених з військової служби, та учасників антитерористичної операції (наприклад, незабезпечення надання офіційних роз'яснень з тих чи інших питань, наслідком чого може бути розбіжність у позиціях Служби при наданні індивідуальних роз'яснень, або нездійснення перегляду офіційних роз'яснень Служби після внесення змін до законодавства у цій сфері).

Вказані функції під час проведення оцінки корупційних ризиків не були визначенні об'єктами оцінки, наслідком чого стало вибіркове її проведення.

Окремо слід звернути увагу, що до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків здебільшого включено корупційні ризики та заходи щодо їх усунення, запропоновані Національним агентством як такі, які є характерними для усіх органів влади, відповідно до рішення від 28 грудня 2017 року № 1531 (7 із 8 запропонованих ризиків).

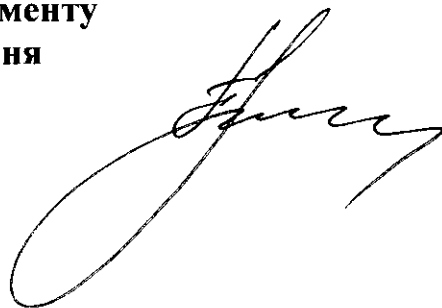
Тобто оцінка корупційних ризиків в цілому у діяльності Служби проведена не була, у зв'язку з цим інформація про її здійснення відсутня в антикорупційній програмі Служби.

Крім того, антикорупційна програма Служби не містить антикорупційних заходів, які поширюються на всю її організаційну структуру (з урахуванням установ, що належать до сфери управління Служби).

Зокрема, очікуваним результатом реалізації антикорупційної програми Служби, висвітленим у рамках розділу I "Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері Служби, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми", є забезпечення у межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції і контроль за їх реалізацією, серед іншого, в установах, що належать до сфери управління (Центрах) Служби. Однак жодних заходів, які реалізовуватимуться відповідними установами в рамках реалізації цієї засади, антикорупційною програмою Служби не передбачено.

З огляду на викладене антикорупційна програма Служби підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Заступник керівника Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Підорін