



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

27.04.2018

Київ

№ 213

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Секретаріату
Національної тристоронньої соціально-
економічної ради на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8 та 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради на 2018 рік, затвердженої наказом від 27 лютого 2018 року № 8, надісланої листом від 26 березня 2018 року № 01-04/98, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

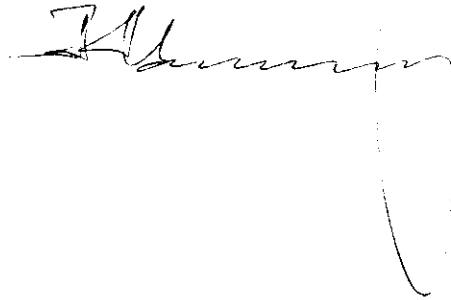
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради.

3. Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути

виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 29
засідання Національного агентства
від 27 квітня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

Згідно з листом № 813

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради
на 2018 рік

Антикорупційна програма Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради на 2018 рік (далі – антикорупційна програма Секретаріату), затверджена наказом від 27 лютого 2018 року № 8, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 26 березня 2018 року № 01-04/98.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Секретаріату до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у цій сфері, а також антикорупційну програму Секретаріату на 2017 рік, затверджену наказом від 27 липня 2017 року № 43, рішення Національного агентства від 06 вересня 2017 року № 699 "Про погодження антикорупційної програми Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6 та 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як заходи щодо усунення корупційних ризиків визначено існуючі заходи контролю, що не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи територіальні органи, підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління тощо).

Також згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Водночас антикорупційна програма Секретаріату не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради (далі – Секретаріат) згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Крім того, пунктом 1 розділу III Методології передбачено, що оцінці корупційних ризиків передує їх ідентифікація. Під час ідентифікації корупційних ризиків в органі влади визначаються його вразливі до ризиків сфери діяльності, окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

При цьому ідентифікація корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності органу влади має передбачати вивчення та аналіз питань: організаційної структури органу влади; системи внутрішнього контролю; управління персоналом; проведення процедур закупівель; надання адміністративних послуг; реалізації контрольних-наглядових функцій; дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених Законом України "Про запобігання корупції"; інших питань, що виникають в результаті діяльності органу влади (пункт 2 розділу III Методології).

Водночас до супровідного листа до антикорупційної програми Секретаріату додано "Інформацію щодо проведення оцінки корупційних ризиків", згідно з якою єдиним об'єктом оцінки корупційних ризиків у діяльності Секретаріату було визначено:

"Вплив з боку посадових осіб з метою сприяння прийняттю на державну службу близьких їм осіб, неповідомлення членом конкурсної комісії з відбору кандидатів на посаду про конфлікт інтересів".

При цьому слід зазначити, що об'єктом оцінки корупційних ризиків є функції та завдання органу влади, його посадових осіб, визначені законодавчими актами, та способи їх реалізації (абзац шостий пункту 2 розділу I Методології).

Тобто зазначене не може бути об'єктом оцінки, бо не є функцією, завданням або повноваженням органу влади.

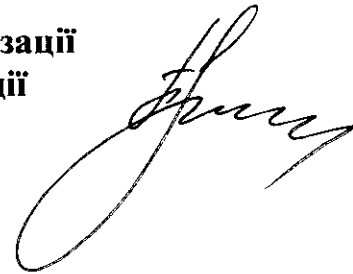
Крім того, пунктом 4 Положення про Секретаріат Національної тристоронньої соціально-економічної ради, затвердженого Указом Президента України від 30 травня 2012 року № 366, визначено одинадцять функцій Секретаріату, які не були дослідженні під час ідентифікації та оцінки корупційних ризиків у діяльності Секретаріату.

Тобто оцінка корупційних ризиків в цілому у діяльності Секретаріату проведена не була, у зв'язку з цим інформація про її здійснення відсутня в антикорупційній програмі Секретаріату.

Також слід зазначити, що заходи щодо усунення ідентифікованого корупційного ризику, визначені у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Секретаріату, є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків (абзац четвертий пункту 9 розділу II Порядку).

З огляду на викладене антикорупційна програма Секретаріату підлягає непогодженню відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Заступник керівника Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Підорін