



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

24.06.2018

Київ

1310

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік, затвердженої наказом від 25 квітня 2018 року № 68, надісланої листом від 17 травня 2018 року № 7-28-0.12-5718/2-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

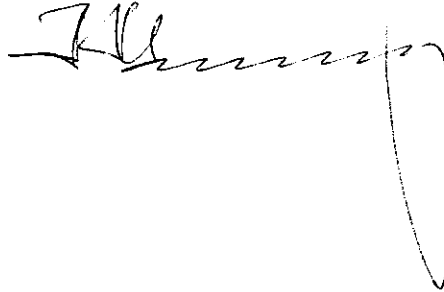
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

3. Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути

виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 31
засідання Національного агентства
від 27 червня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

24 червня 2018 року № 1310

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру
на 2018 рік

Антикорупційна програма Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік, затвердженої наказом від 25 квітня 2018 року № 68 (далі – антикорупційна програма Держгеокадастру), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 17 травня 2018 року № 7-28-0.12-5718/2-18.

Аналіз антикорупційної програми Держгеокадастру здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Держгеокадастру до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері діяльності Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (далі – Держгеокадастр), а також антикорупційну програму Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік, затверджену наказом від 28 лютого 2017 року № 72, рішення Національного агентства від 05 травня 2017 року № 183 "Про погодження антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми, а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми Держгеокадастру.

За результатами аналізу антикорупційної програми Держгеокадастру встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно.

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів.

Також, згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Поряд з цим, антикорупційна програма Держгеокадастру не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Так, Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15, включає 56 функцій (перелік не є вичерпним), серед яких такими, що потенційно містять корупційні ризики (недостатню врегульованість процедур, надмірні обтяження для юридичних та фізичних осіб, відсутність чи недоліки конкурсних процедур, наявність необґрунтованих дискреційних повноважень тощо).

У свою чергу, пунктом 1 розділу III Методології передбачено, що оцінці корупційних ризиків передують їх ідентифікація. Під час ідентифікації корупційних ризиків в органі влади визначаються його вразливі до ризиків сфери діяльності, окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

При цьому слід зазначити, що об'єктом оцінки корупційних ризиків є функції та завдання органу влади, його посадових осіб, визначені законодавчими актами, та способи їх реалізації (абзац шостий пункту 2 розділу I Методології).

Ідентифікація корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності органу влади має передбачати вивчення та аналіз питань: організаційної структури органу влади; системи внутрішнього контролю; управління персоналом; проведення процедур закупівель; надання адміністративних послуг; реалізації контрольно-наглядових функцій;

дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених Законом України "Про запобігання корупції"; інших питань, що виникають в результаті діяльності органу влади (пункт 2 розділу III Методології).

Водночас до супровідного листа до антикорупційної програми Держгеокадастру додано Робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік, затверджений Головою Комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Держгеокадастру, який включає як об'єкти оцінки:

"Вивчення методології, ідентифікування та оцінювання корупційних ризиків у діяльності Держгеокадастру, його територіальних органів, підприємств, що належать до сфери управління Держгеокадастру";

"Дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених Законом України "Про запобігання корупції";

"Подання Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держгеокадастру на затвердження керівникові Держгеокадастру" та інші.

Тобто зазначене не може бути об'єктом оцінки, бо не є функцією, завданням або повноваженням органу влади, з чого взагалі неможливо дійти висновку, які функції Держгеокадастру було проаналізовано під час проведення оцінки.

Окремо слід звернути увагу, що до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків здебільшого включено корупційні ризики та заходи щодо їх усунення, запропоновані Національним агентством як такі, які є характерними для усіх органів влади, відповідно до рішення від 28 грудня 2017 року № 1531, а також корупційні ризики та заходи щодо їх усунення, які містилися у антикорупційній програмі Держгеокадастру на 2017 рік.

З огляду на викладене, оцінка корупційних ризиків у діяльності Держгеокадастру була проведена неповно та неправильно, без врахування спеціальних функцій і завдань, а також з порушенням норм Методології.

Таким чином, антикорупційна програма Держгеокадастру не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Держгеокадастру згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів (зокрема Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15), а також містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

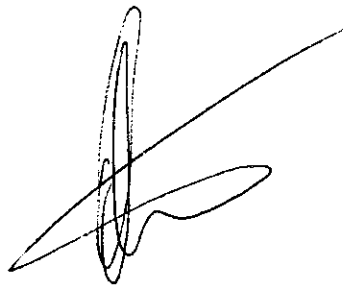
Крім того, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Поряд з цим до відповідного розділу антикорупційної програми Держгеокадастру включено лише інформацію про здійснення методичної

і консультаційної роботи, а також участі у навчаннях, які організуються іншими органами. Тобто, антикорупційна програма Держгеокадастру не передбачає навчальних заходів та заходів з поширення інформації, що здійснюватимуться Держгеокадастром у 2018 році.

З огляду на викладене, антикорупційна програма Держгеокадастру підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук