



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

24.06.2018

Київ

Б 13М

Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Державної казначейської
служби України на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Державної казначейської служби України на 2018 рік, затвердженої наказом від 25 квітня 2018 року № 130, надісланої листами від 18 травня 2018 року № 4-08/410-8364 та від 29 травня 2018 року № 4-08/425-8716, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

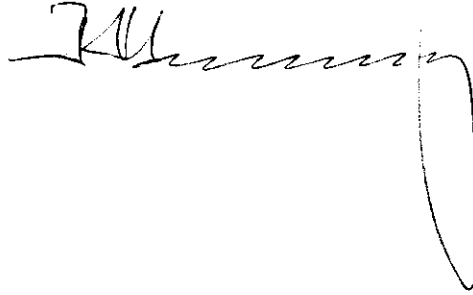
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державної казначейської служби України.

3. Державній казначейській службі України протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки

та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 31
засідання Національного агентства
від 24 серпня 2018 року

Додаток

до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

24 червня 2018 року № 1311

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державної казначейської служби України на 2018 рік

Антикорупційна програма Державної казначейської служби України на 2018 рік, затверджена наказом від 25 квітня 2018 року № 130 (далі – антикорупційна програма Казначейства), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідними листами від 18 травня 2018 року № 4-08/410-8364 та від 29 травня 2018 року № 4-08/425-8716.

Аналіз антикорупційної програми Казначейства здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Казначейства до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Державної казначейської служби України (далі – Казначейство), а також Антикорупційну програму Державної казначейської служби України на 2017 рік, затверджену наказом від 14 квітня 2017 року № 120, рішення Національного агентства від 29 червня 2017 року № 256 "Про погодження антикорупційної програми Державної казначейської служби України на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми, а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми Казначейства (зокрема Робочий план комісії оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної казначейської служби України від 26 березня 2018 року).

За результатами аналізу антикорупційної програми Казначейства встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба в додатковій оцінці корупційних ризиків у зв'язку з закріпленням існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи територіальні органи, підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління, тощо).

Також згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Водночас, антикорупційна програма Казначейства не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Так, Робочий план комісії оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної казначейської служби України, затверджений головою Комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Державної казначейської служби України 26 березня 2018 року, включає як об'єкти оцінки п'ять загальних та чотири спеціальних функцій Казначейства.

Разом з тим Положення про Державну казначейську службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів від 15 квітня 2015 року № 215, включає 44 функцію (перелік не є вичерпним), серед яких такими, що потенційно містять корупційні ризики (недостатню врегульованість процедур, надмірні обтяження для юридичних та фізичних осіб, відсутність чи недоліки конкурсних процедур, наявність необґрунтованих дискреційних повноважень тощо) є:

1) здійснення в межах повноважень, передбачених законом, контролю за: веденням бухгалтерського обліку надходжень і витрат державного та місцевих бюджетів, складенням та поданням розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів фінансової і бюджетної звітності;

бюджетними повноваженнями під час зарахування надходжень бюджету;

відповідністю кошторисів розпорядників бюджетних коштів показникам розпису бюджету;

відповідністю взятих розпорядниками бюджетних коштів бюджетних зобов'язань відповідним бюджетним асигнуванням, паспорту бюджетної програми (у разі застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі);

відповідністю платежів узятим бюджетним зобов'язанням та відповідним бюджетним асигнуванням;

дотриманням правил за операціями з бюджетними коштами в іноземній валюті;

дотриманням порядку проведення лотерей з використанням електронних систем прийняття сплати за участь у лотереї в режимі реального часу;

дотриманням розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами вимог законодавства у сфері закупівель в частині наявності, відповідності та правильності оформлення документів;

2) застосування або здійснення заходів впливу за порушення бюджетного законодавства.

Вказані функції під час проведення оцінки корупційних ризиків не були визначенні об'єктами оцінки, наслідком чого стало вибіркове її проведення.

Також, антикорупційна програма Казначейства не містить антикорупційних заходів, які поширюються на всю її організаційну структуру (з урахуванням установ, що належать до сфери управління Казначейства).

Крім того, відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, зокрема мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим в Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Казначейства на 2018 рік) визначено заходи, які:

не спрямовані на усунення чинників корупційних ризиків (наприклад, з метою мінімізації корупційного ризику "створення умов для отримання неправомірної вигоди під час здійснення аудитів працівниками органів Казначейства" запропоновано заходи "проведення семінарів, нарад, круглих столів" та "запровадження роботи викривачів");

насправді є існуючими заходами контролю, тому термін їх виконання зазначено "постійно" (наприклад, "розповсюдження серед клієнтів Казначейства послуги з використанням системи дистанційного обслуговування "Клієнт Казначейства – Казначейство", "детальне документування процесу ухвалення

рішень", "здійснення попереднього аналізу причин та умов, що можуть сприяти посадовій особі у вчиненні такого правопорушення", "проведення навчання та професійних консультацій за даною тематикою", "ведення обліку ресурсів, наданих (переданих) працівникам у використання, проведення періодичних звірок матеріальних цінностей, укладання договір про повну матеріальну відповідальність з матеріально-відповідальними особами" (строк – невідкладно, у разі виявлення)).

Тобто оцінка корупційних ризиків у діяльності Казначейства була проведена неповно, без врахування всіх функцій і завдань, та неправильно, у зв'язку із встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків – існуючих заходів контролю, а також неспрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Крім того, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати:

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

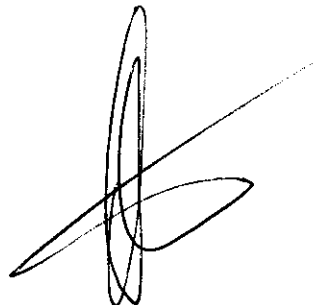
процедуру та суб'єкта, відповідального за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

При цьому, відповідні розділи антикорупційної програми Казначейства вказаної інформації не містять.

З огляду на викладене, антикорупційна програма підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук