



# НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

---

## РІШЕННЯ

29.09.2017

№ 237

Київ

Про погодження антикорупційної програми Національного агентства України з питань державної служби на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити антикорупційну програму Національного агентства України з питань державної служби на 2017 рік, затверджену наказом Національного агентства України з питань державної служби 01 березня 2017 року № 49 (зі змінами внесеними наказом від 11 липня 2017 року № 149), надіслану листом Національного агентства України з питань державної служби від 11 липня 2017 року № 6326/70-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Національного агентства України з питань державної служби на 2017 рік, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Національного агентства України з питань державної служби.

4. Запропонувати Національному агентству України з питань державної служби про результати розгляду пропозицій, зазначених у пункті 2 цього

рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

**Голова**

 **Корчак Н.М.**

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 61  
засідання Національного агентства  
від 29 червня 2017 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
29 вересня 2017 року № 837

**Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції  
до антикорупційної програми Національного агентства України з питань  
державної служби на 2017 рік**

Антикорупційна програма Національного агентства України з питань державної служби на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Національного агентства України з питань державної служби від 01 березня 2017 року № 49 (з урахуванням змін внесених наказом від 11 липня 2017 року №149), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Національного агентства України з питань державної служби (далі – НАДС) від 11 липня 2017 року № 6326/70-17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. НАДС, у відповідності до вимог Закону включено до антикорупційної програми заходи щодо виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265.

Поряд з цим, окремі з них, наприклад аналіз діяльності уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції уже реалізований на дату її затвердження, у зв'язку з цим пропонуємо їх виключити з антикорупційної програми.

2. Згідно з розділом V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія) передбачено, що заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Відповідно до зазначеного, пропонуємо конкретизувати заходи стосовно усунення корупційних ризиків визначених у Таблиці 2 антикорупційної програми щодо оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення. Зокрема, заходи щодо проведення роз'яснювальної роботи, забезпечення

неухильного дотримання працівниками законодавства, проведення інструктажів, посилення контролю, внесення змін до законодавства, потребують уточнень та конкретизації, наприклад шляхом визначення механізмів розробки інструктажів та роз'яснень в сфері діяльності НАДС, встановлення чітких строків реалізації заходів, визначення норм законодавства чи конкретних нормативно-правових актів, які потребують змін з метою усунення (мінімізації) чинників корупційних ризиків.

Крім того, надаємо пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, а саме:

| Корупційні ризики  | Пропозиції Національного агентства   |
|--|--|
| <p>Зловживання під час використання матеріальних ресурсів.</p>   | <p>Зазначений корупційний ризик є неконкретним, оскільки не ідентифіковано чинники (причини), що йому сприяють. Такими чинниками можуть бути:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>відсутність нормативних документів, що регулюють здійснення тих чи інших дій посадових осіб;</li> <li>конкретні положення нормативно-правових актів, що містять суперечності, наділяють посадових осіб дискреційними повноваженнями тощо.</li> </ul> <p>Заходи щодо усунення корупційних ризиків мають бути чіткими, реальними для виконання, містити конкретний строк виконання.</p> |
| <p>Порушення під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, на закупівлю яких не поширюються дія Закону України "Про публічні закупівлі"</p> | <p>Ідентифікований корупційний ризик є загальним, нечітким, у зв'язку з чим пропонуємо конкретизувати в чому саме вбачається ймовірність вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення у зв'язку з непрозорістю проведення закупівельних процедур.</p> <p>Пропонується після конкретизації корупційного ризику доопрацювати заходи щодо його усунення (наприклад, прийняття організаційно-розпорядчого акту щодо проведення всіх закупівель виключно через систему ProZorro).</p>  |
| <p>Вчинення неправомірних дій або бездіяльності під час здійснення контролю за фінансово-господарською діяльністю.</p>                               | <p>Фактично вказаний випадок є порушенням вимог законодавства чи службових обов'язків, які можуть передувати або бути наслідками вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.</p> <p>У зв'язку з цим пропонуємо визначити причини та умови, які можуть сприяти,</p>  |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>спонукати, дозволяти службовій особі вчиняти (чи утримуватись від вчинення) будь-які дії під час здійснення контролю за фінансово-господарською діяльністю, які призведуть до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.</p> <p>Відповідно, в залежності від ідентифікованих корупційних ризиків, пропонуємо визначити заходи щодо їх усунення (мінімізації).</p> |
|--|--|

Звертаємо увагу на необхідності визначення конкретних строків реалізації заходів щодо усунення корупційних ризиків, визначених у звіті. Зазначення строків "протягом року", "постійно" для конкретно визначених заходів з усунення корупційних ризиків є неприйнятним.

3. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційні програми повинні передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

При цьому у розділі IV антикорупційної програми конкретні заходи з проведення навчань у НАДС відсутні.

З огляду на викладене та з метою недопущення порушень працівниками НАДС вимог антикорупційного законодавства, пропонуємо доповнити розділ IV антикорупційної програми конкретними заходами з навчань та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (зазначити тематику відповідних заходів, цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).

4. Враховуючи, що процес оцінки корупційних ризиків є постійним та направлений на визначення умов і причин, що заохочують (стимулюють), викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави або місцевого самоврядування діянь, які можуть призвести до вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та розробку (вжиття) заходів щодо усунення таких причин і умов, пропонуємо НАДС продовжувати роботу щодо ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у всіх його сферах діяльності.

**Керівник Департаменту організації роботи  
із запобігання та виявлення корупції**



**О. Онищук**