



3

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

__._.2017

м. Київ

№ __

Про погодження антикорупційної програми Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 28 березня 2017 року № 135 (далі – антикорупційна програма), надіслану листом Черкаської обласної державної адміністрації від 30 березня 2017 року № 397/01/01-49.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Черкаської обласної державної адміністрації.

4. Черкаській обласній державній адміністрації про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н. Корчак

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
___ травня 2017 року № ___

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Черкаської обласної державної адміністрації
на 2017 рік

Антикорупційна програма Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 28 березня 2017 року № 135, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Черкаської обласної державної адміністрації (далі – Черкаська ОДА) від 30 березня 2017 року № 397/01/01-49, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Згідно із частиною другою статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Державна програма щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма).

Водночас, в розділі I антикорупційної програми зазначено, що Черкаська ОДА братиме участь у виконанні заходів з реалізації Державної програми, проте не визначено яких саме.

У зв'язку з цим, пропонується включити до антикорупційної програми конкретні заходи з виконання Державної програми, які не реалізовані та залишаються актуальними, виконавцем (співвиконавцем) яких визначено Черкаську ОДА, як місцевий орган виконавчої влади або державний орган.

2. Черкаською ОДА здійснено оцінку корупційних ризиків та підготовлено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – звіт), який затверджений розпорядженням Черкаської ОДА та включений в антикорупційну програму.

Звіт включає в себе:

таблицю «Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до звіту);

таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до звіту), яка містить: найменування корупційного ризику, його

пріоритетність, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строки виконання заходів, необхідні ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

При цьому, під час визначення виконавців заходів щодо усунення корупційних ризиків пропонуємо вказувати конкретних посадових осіб (із зазначенням прізвищ та ініціалів), а також структурних підрозділів, відповідальних за реалізацію того чи іншого заходу та конкретні строки (місяць або дату у 2017 році).

Водночас, до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції Національного агентства щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків, заходів стосовно їх усунення (додаються).

3. Пропонується включити положення розділу III антикорупційної програми «Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків в обласній державній адміністрації» до розділу I антикорупційної програми «Засади відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в обласній державній адміністрації і виконання в регіоні антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми» з огляду на те, що вони фактично за своїм змістом спрямовані на реалізацію загальної відомчої політики Черкаської ОДА щодо запобігання та протидії корупції.

4. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

З розділу IV антикорупційної програми «Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування» вбачається, що в Черкаській ОДА у 2017 році передбачено навчання державних службовців апарату, структурних підрозділів обласної державної адміністрації, районних державних адміністрацій в обласному центрі перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, однак плани та графіки навчань до антикорупційної програми не включені.

У зв'язку з цим пропонуємо включити в антикорупційну програму конкретні заходи з навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, які будуть здійснюватися протягом всього 2017 року (зазначити строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів, тощо) або, у разі затвердження, включити (можливо як додаток) до антикорупційної програми графіки (плани) проведення навчань.

5. Пропонується розділ V антикорупційної програми доповнити положеннями щодо можливості перегляду антикорупційної програми у разі надання Національним агентством пропозицій стосовно її удосконалення (конкретизації).

6. Черкаською ОДА, враховуючи обсяг виконуваних функцій та завдань, недостатньо проведена робота щодо оцінки корупційних ризиків, що можуть існувати саме в Черкаській області (враховуючи її місцезнаходження, демографічні показники, виробничі потужності тощо).

У зв'язку з цим, пропонуємо здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, відповідно до всіх виконуваних Черкаською ОДА функцій і завдань та з урахуванням регіональних особливостей, провести їх оцінку, визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації, та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Керівник Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Онищук

Додаток
до пропозицій Національного агентства з
питань запобігання корупції до
антикорупційної програми Черкаської
обласної державної адміністрації на 2017 рік

Корупційні ризики, визначені в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення	Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції
<p>Створення тендерної документації (технічних вимог) під конкретного учасника процедури закупівлі (надавача послуг, виконавця робіт), таким чином, що конкуренція буде обмеженою або взагалі неможливою.</p>	<p>Заходи щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків пропонуємо конкретизувати. Наприклад, шляхом залучення третіх осіб (незалежних фахівців, представників громадськості) до підготовки тендерної документації; прийняття організаційно-розпорядчого акту щодо проведення всіх закупівель виключно через систему ProZorro).</p>
<p>Можливе зловживання службовим становищем посадовою особою при наданні дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами у зв'язку з поєднанням функцій з прийому документів та прийняття рішення щодо надання дозволу.</p> <p>Можливе зловживання службовим становищем посадовою особою при наданні дозволу на спеціальне водокористування у зв'язку з поєднанням функцій із прийому документів та прийняття рішення щодо надання дозволу.</p> <p>Можливе зловживання службовим становищем посадовою особою під час проведення внутрішнього аудиту структурних підрозділів обласної державної адміністрації та районних державних адміністрацій.</p>	<p>Пропонуємо конкретизувати заходи щодо усунення зазначених корупційних ризиків, шляхом прийняття внутрішніх організаційно-розпорядчих актів, що встановлюватимуть механізм забезпечення відповідного контролю.</p>
<p>Можливе недотримання працівниками обласної державної адміністрації, районних державних адміністрацій вимог Закону України «Про запобігання корупції» у частині використання службових повноважень чи службового становища.</p>	<p>Зазначене не є корупційним ризиком, а фактично є наслідком порушення працівниками обласної державної адміністрації, районних державних адміністрацій вимог законодавства.</p> <p>З огляду на зазначене, пропонуємо діяльність Черкаської ОДА проаналізувати на предмет визначення слабких місць, які можуть заохочувати (стимулювати), викликати або дозволяти скоєння державними службовцями Черкаської ОДА діянь, що можуть призвести до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.</p>