



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

---

### РІШЕННЯ

*30.11.2018*

Київ

*10.11.18*

Про відмову в погодженні  
(непогодження) антикорупційної  
програми Черкаської обласної  
державної адміністрації на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10, абзацу другого пункту 14 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Черкаської обласної державної адміністрації на 2018 рік, затвердженої розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 08 червня 2018 року № 412 (з урахуванням змін, внесених розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 25 жовтня 2018 року № 832), надісланої супровідними листами від 29 жовтня 2018 року № 01/01-46/6255/01/01-46 та від 08 листопада 2018 року № 10600/01/01-55, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Черкаської обласної державної адміністрації.

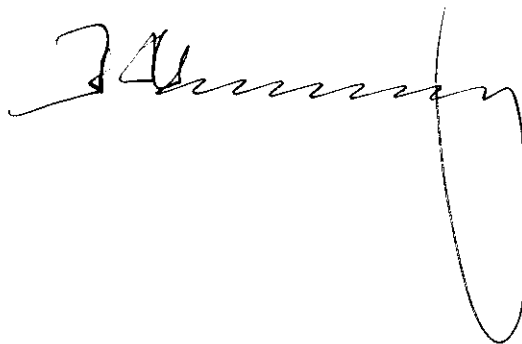
3. Черкаській обласній державній адміністрації протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством

з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції підготувати відповідні пропозиції про включення Черкаської обласної державної адміністрації до річного плану проведення перевірок.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 61  
засідання Національного агентства  
від 30 листопада 2019 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

*20 листопада 2018 року № 2846*

**Обґрунтування**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми**  
**Черкаської обласної державної адміністрації на 2018 рік**

Антикорупційна програма Черкаської обласної державної адміністрації на 2018 (далі – антикорупційна програма ОДА), затверджена розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 08 червня 2018 року № 412 (з урахуванням змін, внесених розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 25 жовтня 2018 року № 832), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідними листами від 29 жовтня 2018 року № 01/01-46/6255/01/01-46 та від 08 листопада 2018 року № 10600/01/01-55.

Аналіз антикорупційної програми ОДА здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми ОДА до уваги взято матеріали, додані до супровідних листів, нормативно-правові акти, що діють у сфері діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, рішення від 14 вересня 2018 року № 2031 "Про відмову в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Черкаської обласної державної адміністрації на 2018", а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми ОДА.

За результатами аналізу антикорупційної програми ОДА встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пункті 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

*1. Не включає кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.*

Так, відповідно до пункту 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого:

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження);

процедуру та випадки періодичного перегляду.

Поряд з цим антикорупційна програма ОДА містить тільки випадки періодичного перегляду.

*2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).*

Відповідно до абзацу третього пункту 9 розділу II Порядку як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, зокрема у Додатку до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення", як корупційний ризик визначено "Можливість порушення посадовими особами обласної державної адміністрації вимог чинного антикорупційного законодавства", що є порушенням вимог Закону та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Крім того, відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим, у Додатку до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення" визначено заходи які:

1) не спрямовані на усунення чинників корупційних ризиків, наприклад, з метою мінімізації корупційних ризиків:

у ризику "надання членом(ами) конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби переваги конкретному кандидату, зокрема у зв'язку

з особистою зацікавленістю в результаті відбору" запропоновано заходи "проведення перед початком засідання інструктажу її членів стосовно обов'язкового дотримання вимог антикорупційного законодавства щодо запобігання конфлікту інтересів" та "здійснення сектором з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації періодичного моніторингу стану організації та проведення відбору на вакантні посади державної служби в структурних підрозділах облдержадміністрації";

у ризику "недобросовісність членів тендерних комітетів" запропоновано захід "проведення семінарів (тренінгів) з членами тендерних комітетів з метою роз'яснення вимог чинного законодавства про публічні закупівлі, а також відповідальності за порушення визначених процедур";

у ризику "можливість поділу предмету закупівлі з метою здійснення закупівлі без застосування системи закупівель ProZorro" запропоновано заходи "здійснення додаткового контролю за процесом розробки тендерної документації" та "встановлення зовнішнього контролю за організацією закупівель шляхом розміщення відповідної інформації на веб-сайтах та електронних майданчиках";

у ризику "вплив з боку посадових або інших осіб з метою безпідставної відмови в наданні адміністративної послуги або затягування строків їх надання" запропоновано захід "проведення семінарів (навчань) з їх порушення посадовими особами структурних підрозділів облдержадміністрації – суб'єктами надання адміністративних послуг з питань практичного застосування положень чинного законодавства, що регламентують процедури (порядок) надання адміністративних послуг, та відповідальності за порушення визначених процедур".

2) є існуючими заходами контролю, а саме, заходами щодо усунення корупційного ризику "вплив державної адміністрації при погодженні детальних планів територій" запропоновано "дотримання вимог нормативно-правових актів, що стосуються питань регулювання містобудівної діяльності" та "забезпечення контролю за здійсненням процедури підготовки відповідних документів та ухвалення рішень".

Таким чином, оцінка корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації була проведена неправильно, у зв'язку із ідентифікацією корупційними ризиками корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків – існуючих заходів контролю, а також неспрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Крім того, у разі неусунення органом влади недоліків, що стали підставою для непогодження його антикорупційної програми, та повторного направлення на погодження такої програми Національне агентство вдруге приймає рішення про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми. При цьому відповідно до законодавства Національне агентство включає орган влади до річного плану проведення перевірок.

З огляду на викладене, антикорупційна програма ОДА підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту  
організації роботи із запобігання  
та виявлення корупції**



**О. Онищук**