



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

31.08.2018

Київ

№ 1903

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

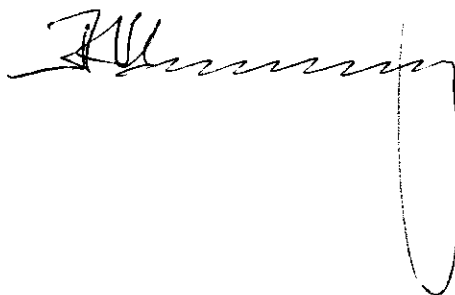
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2018 рік, затвердженої наказом Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів від 29 травня 2018 року № 450, надісланої листом від 26 липня 2018 року № 601-28-7/5400, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

3. Державній службі України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 43
засідання Національного агентства
від 31 серпня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

31 серпня 2018 року № 1903

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів
та захисту споживачів на 2018 рік

Антикорупційна програма Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів на 2018 рік, затверджена наказом від 29 травня 2018 року № 450 (далі – антикорупційна програма), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 26 липня 2018 року № 601-28-7/5400.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667), а також Антикорупційну програму Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів на 2017 рік, затверджену наказом Держпродспоживслужби від 30 червня 2017 року № 494, рішення Національного агентства від 06 вересня 2017 року № 702 "Про погодження антикорупційної програми Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого:

інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади;

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження);

процедуру та випадки періодичного перегляду програм.

Слід зазначити, що об'єктом оцінки корупційних ризиків є функції та завдання органу влади, його посадових осіб, визначені законодавчими актами, та способи їх реалізації (абзац шостий пункт 2 розділу I Методології).

При цьому Робочий план комісії з оцінки корупційних ризиків в Держпродспоживслужбі, затверджений головою комісії з оцінки корупційних ризиків в Держпродспоживслужбі 28 грудня 2017 року, включає як об'єкти оцінки лише перелік структурних підрозділів, що не дає можливості з'ясувати, які функції Держпродспоживслужби було проаналізовано під час проведення оцінки.

У розділі III антикорупційної програми Держпродспоживслужби "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування":

1. Відсутні заходи щодо навчання співробітників, антикорупційна програма містить лише загальні напрями інформаційно-роз'яснювальної роботи.

В структуру вказаного розділу антикорупційної програми для цілей планування антикорупційних навчань можуть входити:

перелік необхідних для вивчення працівників органу тем і обсяг навчальних годин (у тому числі розподіл на навчальні години та самостійну роботу);

цільова аудиторія відповідно до кожної теми;

графік навчального процесу (розподіл тем за місяцями (кварталами));

лектори, яких планується залучити для висвітлення тієї чи іншої теми; форми і терміни перевірки знань та вмінь працівників органу влади.

Крім того, при формуванні тем для навчання необхідно звернути увагу на питання несвоєчасності подання декларацій, повідомлень про суттєві зміни в майновому стані, зазначення недостовірних відомостей в деклараціях та заходи щодо усунення таких ризиків, зокрема проведення роз'яснювальної роботи із суб'єктами декларування, організація тренінгів, навчань, письмове ознайомлення суб'єктів декларування з вимогами Закону України "Про запобігання корупції" щодо фінансового контролю, здійснення контролю за своєчасним поданням декларацій, повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій.

2. Відсутня інформація про заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми. Водночас до заходів з поширення інформації щодо антикорупційної програми можуть включатися круглі столи, тренінги, інформаційні компанії тощо, що передбачають залучення в якості цільової аудиторії як працівників Держпродспоживслужби (виконавців завдань), так і представників громадськості (споживачів послуг).

У розділі IV "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми":

конкретизувати механізм оцінки виконання антикорупційної програми, передбачивши критерії (показники) її здійснення безпосередньо у вказаному розділі;

визначити конкретні строки її перегляду після затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації (наприклад, протягом 30-ти календарних днів з дня такого затвердження);

передбачити додаткові підстави для перегляду антикорупційної програми – у разі встановлення за результатами оцінки виконання антикорупційної програми недовісти визначених нею заходів.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно.

У таблиці ідентифікованих корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення Держпродспоживслужби в якості корупційних ризиків зазначено порушення вимог статей 22, 23, 25, 28, 43, 53 Закону України "Про запобігання корупції", що є правопорушеннями, пов'язаними з корупцією (пункти 1 – 4, 13, 15, 19), зазначене є порушенням пункту 9 розділу II Порядку.

Крім того, слід зазначити, що під час реалізації повноважень Національного агентства з питань запобігання корупції щодо моніторингу та контролю за дотриманням законодавства про конфлікт інтересів було:

складено протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою та другою статті 172-7 Кодексу України про адміністративні

правопорушення, стосовно заступника начальника – начальника відділу безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини управління Держпродспоживслужби в м. Миколаєві (в.о. начальника управління Держпродспоживслужби в м. Миколаєві), за якими особу суд визнав винною у вчиненні зазначених правопорушень;

складено протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою та другою статті 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення, стосовно начальника Білоцерківської районної державної лікарні ветеринарної медицини;

внесено припис Голові Держпродспоживслужби щодо порушення директором державного підприємства "Харківська державна біологічна фабрика" вимог статті 36 Закону;

внесено припис Голові Держпродспоживслужби щодо порушення керівником Головного управління Держпродспоживслужби в Харківській області вимог статті 28 Закону щодо вжиття заходів для запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у підлеглої особи.

Враховуючи, що порушення вимог Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у сфері діяльності Держпродспоживслужби є непоодинокими, запропоновані заходи для їх усунення є недостатніми, що не відповідає вимогам пункту 9 розділу II Порядку.

Відповідно до абзацу другого пункту 4 розділу II Порядку відтворення норм права, які містяться в нормативно-правових актах, або звітної інформації допускається лише у випадках, визначених пунктами 7, 10 цього розділу. Так, згідно з пунктом 10 цього розділу текст антикорупційної програми викладається в теперішньому або майбутньому часі. Минулий час застосовується лише у положеннях, які стосуються оцінки корупційних ризиків, або під час опису заходів, які включаються із антикорупційної програми органу влади за попередній період як такі, що невиконані.

Водночас у таблиці ідентифікованих корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення міститься інформація із строком виконання, який вже минув, а саме: у пунктах 2 та 3 термін виконання вказано до 31 червня 2018 року, у пункті 4 термін виконання – перше півріччя 2018 року, у пунктах 7, 8, 13, 17 термін виконання – II квартал 2018 року. З огляду на викладене терміни виконання заходів мають бути переглянуті.

Крім того, у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення антикорупційної програми Держпродспоживслужби в усіх пунктах у графі "Очікувані результати" необхідно визначити чіткі індикатори виконання для кожного з заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми (відповідно до пункту 5 розділу II Порядку).

З огляду на викладене антикорупційна програма Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів

підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Заступник керівника Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Підорін