



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

РІШЕННЯ

_____ 2017

№ _____

м. Київ

Про схвалення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо вдосконалення вимог контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції» (реєстр. № 6294 від 06 квітня 2017 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про запобігання корупції», враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 «Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України», Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо вдосконалення вимог контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції» (реєстр. № 6294 від 06 квітня 2017 року), що додається.

2. Департаменту антикорупційної політики забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у встановленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Рябошапку Р.Г.

Голова

Н. Корчак

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства з питань запобігання корупції

_____ 2017 року № _____

Висновок

Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо вдосконалення вимог контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції»

(проект внесений народними депутатами України Мураєвим С.В. та Рабіновичем В.З.
реєстр. № 6294 від 06 квітня 2017 року)

Проектом Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо вдосконалення вимог контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції» (далі – проект Закону) пропонується внести зміни до Закону України «Про запобігання корупції», визначивши підзвітність Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) Верховній Раді України.

Крім того, передбачається розширити перелік підстав припинення повноважень Голови Національного агентства, доповнивши їх визнанням Верховною Радою України діяльності Національного агентства неефективною або виконання повноважень Голови неналежним за результатами заслуховування національної доповіді, щорічного звіту про діяльність Національного агентства або звіту про діяльність Національного агентства на вимогу профільного комітету Верховної Ради України (за умови підтримки такого рішення більшістю від конституційного складу Верховної Ради України).

З цього приводу слід зауважити, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (статті 6 Конституції України).

При цьому положення частини другої статті 6 та частини другої статті 19 Конституції України наголошують, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Так слід зазначити, що Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади до повноважень якого віднесено: спрямування і координацію роботи міністерств, інших органів виконавчої влади; утворення, реорганізацію та ліквідацію відповідно до закону міністерств та інших центральних органів виконавчої влади; призначення на посади та звільнення з посад за поданням Прем'єр-міністра України керівників центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України; здійснення інших повноважень, визначених Конституцією та законами України (частина перша статті 113, пункти 9, 9¹, 9², 10 статті 116 Конституції України).

У свою чергу стаття 85 Конституції України, в якій визначені повноваження Верховної Ради України, не містить положень, за якими її було б наділено повноваженнями заслуховувати звіти центральних органів виконавчої влади, окрім центральних органів виконавчої влади, визначених пунктом 12 цієї статті, спеціальний статус яких заключається в особливостях призначення їх керівників Верховною Радою України. Натомість, пунктом 13 статті 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України віднесено здійснення контролю за діяльністю Кабінету Міністрів України.

Спеціальний статус Національного агентства, як і особливий порядок відбору, призначення та припинення повноважень членів Національного агентства, є гарантіями незалежності Національного агентства, встановленими статтею 9 Закону України «Про запобігання корупції».

До того ж частина друга цієї ж статті ² передбачає здійснення Верховною Радою України інших повноважень, але виключно тих, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання.

Враховуючи викладене, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо вдосконалення вимог контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції» (реєстр. № 6294 від 06 квітня 2017 року) вважаємо таким, що не узгоджується із конституційними засадами поділу державної влади в Україні на законодавчу, виконавчу і судову та наділяє Верховну Раду України повноваженнями, віднесення яких до її відання не передбачено Конституцією України.

Голова

Н.М. Корчак

deey
24.04.17

[Signature]
24.04.17

[Signature]