



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

___ . ___ . 2017

м. Київ

№ ___

Про погодження антикорупційної програми Міністерства молоді та спорту України на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Міністерства молоді та спорту України на 2017 рік, затверджену наказом Міністерства молоді та спорту України від 03 березня 2017 року № 920 (далі – антикорупційна програма), надіслану листом Міністерства молоді та спорту України від 09 березня 2017 року № 2092/20.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення цього рішення до Міністерства молоді та спорту України.

4. Міністерству молоді та спорту України про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н. Корчак

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
___ квітня 2017 року № ___

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Міністерства молоді та спорту України
на 2017 рік

Антикорупційна програма Міністерства молоді та спорту України на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Міністерства молоді та спорту України від 03 березня 2017 року № 920, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Міністерства молоді та спорту України (далі – Мінмолодьспорту) від 09 березня 2017 року № 2092/20, включає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Крім того, вказаним листом до Національного агентства надіслано звіт за результатами оцінки корупційних ризиків.

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми та вказаного звіту, які полягають у такому.

1. Відповідно до частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та *державної антикорупційної програми*.

Державна програма щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма).

Разом з тим, антикорупційна програма не передбачає заходів з виконання Державної програми, виконавцем (співвиконавцем) яких визначено Мінмолодьспорт (як міністерство, центральний орган виконавчої влади чи державний орган), та які є актуальними і залишаються не виконаними на даний час (забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку, затвердження антикорупційних програм та призначення уповноважених осіб на державних підприємствах, у господарських товариствах (у яких державна частка перевищує 50 відсотків) відповідно до Закону).

У зв'язку з цим, пропонується включити до антикорупційної програми відповідні заходи з виконання Мінмолодьспорту Державної програми.

2. У розділі II антикорупційної програми зазначається інформація про затвердження звіту за результатами оцінки корупційних ризиків, водночас сам

звіт відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, до програми не включено.

У зв'язку з цим пропонуємо включити звіт за результатами оцінки корупційних ризиків до антикорупційної програми, можливо, як додаток, здійснивши відповідне посилання у розділі II антикорупційної програми.

Поряд з цим, до вказаного звіту додано таблицю оцінених корупційних ризиків (додаток 1), яка включає в себе: найменування корупційних ризиків, їх пріоритетність, заходи щодо усунення корупційних ризиків, осіб, відповідальних за виконання заходів, строки виконання заходів, ресурси для їх провадження, очікувані результати, та таблицю опису ідентифікованих корупційних ризиків (додаток 2).

При цьому, в таблиці опису ідентифікованих корупційних ризиків не визначено в чому полягає суть корупційного ризику, а саме в чому вбачається ймовірність вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення, тобто фактично не здійснено опис корупційних ризиків.

У зв'язку з цим, пропонується здійснити опис корупційних ризиків та включити його до додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків.

Водночас, до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків, надаються пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків та заходів стосовно їх усунення (додаються).

Під час визначення виконавців заходів щодо усунення корупційних ризиків пропонуємо поряд з посадовими особами, відповідальними за виконання того чи іншого заходу, вказувати найменування структурних підрозділів.

3. До розділу III «Заходи щодо усунення корупційних ризиків» антикорупційної програми включена звітна інформація щодо організації роботи із запобігання корупції в Мінмолодьспорту та підпорядкованих йому підприємствах.

Водночас, наповнення вказаного розділу слід здійснювати за результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінмолодьспорту.

У зв'язку з цим абзаци 1, 3, 4 розділу III антикорупційної програми пропонуємо виключити.

Крім того, інформація зазначена в абзацах 2, 5-8 вказаного розділу антикорупційної програми включає інформацію щодо інших заходів із запобігання корупції, яку пропонуємо викласти у окремому розділі із відповідним найменуванням.

4. З урахуванням актуальності на даний час питання запобігання корупції в органах влади, пропонуємо включити в антикорупційну програму заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, які будуть здійснюватися протягом всього 2017 року (зазначити тематику відповідних

заходів, цільову аудиторію, строки проведення відповідних заходів та відповідальних особи за організацію та проведення таких заходів).

Наприклад, пропонуємо провести навчання на такі теми: організація роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання вимог фінансового контролю тощо.

5. Мінмолодьспорту, відповідно до Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220 (із змінами), є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у молодіжній сфері, сферах фізичної культури і спорту, національно-патріотичного виховання.

З метою формування та реалізації державної політики у вказаних сферах Мінмолодьспорту наділене відповідними повноваженнями та функціями.

Однак, виходячи зі змісту антикорупційної програми вбачається, що діяльність з оцінки корупційних ризиків проведена не по всіх завданнях та повноваженнях Мінмолодьспорту.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Мінмолодьспорту здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних Мінмолодьспорту завдань, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Керівник Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Онищук

Додаток
до пропозицій Національного агентства
з питань запобігання корупції до
антикорупційної програми Міністерства
молоді та спорту України на 2017 рік

| | |
|--|---|
| <p>Корупційні ризики, які є в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення <i>(із зазначенням нумерації корупційного ризику, визначеної у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення)</i></p> | <p>Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції</p> |
| <p>2. Здійснення публічних закупівель без застосування процедур, визначених Законом</p> | <p>Пропонуємо конкретизувати корупційний ризик, зокрема визначити, причини та умови, які можуть сприяти ймовірності вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення під час здійснення публічних закупівель без застосування певних процедур.</p> <p>Відповідно після конкретизації корупційного ризику пропонується визначити заходи, які будуть направлені на усунення (мінімізацію) чинників корупційного ризику.</p> |
| <p>3. Прийняття рішення про надання громадській організації фізкультурно-спортивної спрямованості статусу національної або відмову в його наданні</p> | <p>Вказане не є корупційним ризиком, а є одним із завдань (повноважень) Мінмолодьспорту.</p> <p>Пропонуємо здійснити ідентифікацію та оцінку корупційних ризиків у вказаній сфері, визначити чинники, які дозволяють або спонукають до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.</p> <p>Крім цього, заходом із усунення корупційного ризику визначено наказ Мінмолодьспорту від 06 січня 2017 року № 55, який, як зазначено, поданий на державну реєстрацію 10 січня 2017 року до Міністерства юстиції України.</p> <p>При цьому, відповідний наказ зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 січня 2017 року за № 131/29999. З урахуванням затвердження звіту за результатами оцінки корупційних ризиків 13 лютого, а самої антикорупційної програми 03 березня 2017 року, вказаний захід є неактуальним та пропонується його виключити.</p> |
| <p>5. Непрозора діяльність державних підприємств, що мають найбільші за розміром активи та як наслідок недосконала процедура прийняття рішень 6. Умисна домовленість, дії чи бездіяльність, спрямовані на неналежні зміни результату або ходу спортивних</p> | <p>Зазначене фактично є наслідками корупційних ризиків.</p> <p>Звертаємо увагу, що самі корупційні ризики зазначено як їх чинники: «відсутність централізованого контролю над діяльністю державних підприємств, що мають найбільші за розміром активи»; «відсутність централізованої координації діяльності з виявлення фактів національного чи транснаціонального</p> |

змагань з метою отримання будь-якої неправомірної вигоди.

маніпулювання національними і міжнародними спортивними змаганнями».

При цьому пропонуємо конкретизувати, що мається на увазі «найбільші за розміром активи» (наприклад, визначити критерії витрат, які вважатимуться найбільшими).