



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

\_\_\_ . \_\_\_ . 2017

м. Київ

№ \_\_\_

Про погодження антикорупційної програми Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити антикорупційну програму Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України на 2017 рік, затверджену наказом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 24 лютого 2017 року № 27 (далі – антикорупційна програма), надіслану листом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 28 лютого 2017 року № 22/8-658-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України.

4. Міністерству з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н. Корчак

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
\_\_\_ травня 2017 року № \_\_\_

**Пропозиції**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**до антикорупційної програми Міністерства з питань тимчасово**  
**окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України на 2017 рік**

Антикорупційна програма Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 24 лютого 2017 року № 27, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (далі – МТОТ) від 28 лютого 2017 року № 22/8-658-17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

При цьому зазначаємо, що вказаною статтею Закону визначено обов'язкові складові антикорупційної програми, у зв'язку з чим пропонуємо привести структуру антикорупційної програми у відповідність до вищевказаних вимог.

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Відповідно до частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, *визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.*

Державна програма щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма).

В розділі «Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в Міністерстві з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України» антикорупційної програми зазначені загальні принципи, на яких ґрунтується політика МТОТ щодо запобігання та протидії корупції. При цьому, антикорупційна програма не містить заходів з їх реалізації та заходів з виконання Державної програми.

У зв'язку з цим, пропонуємо наповнити вказаний розділ антикорупційної програми положеннями щодо реалізації засад загальної відомчої політики, зокрема, вказати інформацію щодо заходів, які будуть вжиті МТОТ для забезпечення дотримання та виконання на постійній основі антикорупційних механізмів, таких як, наприклад, декларування майна, доходів, витрат

посадовими та службовими особами органу влади, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, дотримання ними правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених Законом, інших заходів із запобігання вчиненню корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, захисту викривачів та залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції тощо.

Крім того, пропонується включити до антикорупційної програми заходи з виконання Державної програми, в частині реалізації завдань, визначених для центральних органів виконавчої влади або державних органів, що є не виконаними та актуальними на сьогодні для МТОТ.

2. Відповідно до пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади комісія готує звіт.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків містить:

*опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;*

*пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.*

Пропозиції щодо заходів із усунення виявлених корупційних ризиків викладаються у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, форму якої наведено в додатку 6 до Методології, та є невід'ємною частиною звіту за результатами оцінки корупційних ризиків (пункт 3 розділу V Методології).

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади затверджується суб'єктом затвердження антикорупційної програми та включається до антикорупційної програми (пункт 4 розділу V Методології).

При цьому, до антикорупційної програми не додано (не включено) затвердженого в установленому порядку звіту за результатами оцінки корупційних ризиків, не здійснено опис ідентифікованих корупційних ризиків, не визначенні можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, що є обов'язковою складовою звіту.

Водночас, до антикорупційної програми додано таблицю «Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України», яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, чинники корупційного ризику, заходи щодо усунення корупційного ризику, відповідальних за виконання заходів, строки виконання заходу.

Вказана таблиця фактично є складовою звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МТОТ.

У зв'язку із зазначеним, пропонується включити до антикорупційної програми *належним чином затверджений* звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МТОТ *із зазначенням обов'язкових його складових*.

Поряд з цим, до окремих корупційних ризиків, зазначених у вищевказаній таблиці, надаються пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків та заходів стосовно їх усунення (додаються).

Звертаємо увагу, що заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків в антикорупційній програмі повинні бути конкретними, реальними, направленими на усунення (мінімізацію) чинників корупційних ризиків.

Під час визначення виконавців заходів щодо усунення корупційних ризиків разом з назвою структурних підрозділів пропонуємо вказувати конкретних посадових осіб (із зазначенням прізвищ та ініціалів), відповідальних за реалізацію того чи іншого заходу та конкретні строки (місяць або дату у 2017 році). Зазначення строків «постійно» для конкретно визначених заходів з усунення корупційних ризиків є неприйнятним (крім триваючих заходів).

3. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

При цьому, антикорупційна програма не містить конкретних положень стосовно навчань та заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

У зв'язку цим та зважаючи на актуальність на даний час питання запобігання корупції, необхідність доведення до працівників органів державної влади інформації антикорупційного спрямування з метою недопущення порушень ними вимог антикорупційного законодавства, пропонуємо включити до розділу «Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування» антикорупційної програми конкретні заходи з навчань та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (зазначити тематику відповідних навчань, цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).

Наприклад, пропонуємо провести навчання на такі теми: організація роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання вимог фінансового контролю тощо.

4. У розділі «Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм» антикорупційної програми пропонуємо передбачити механізм моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми.

Також вказаний розділ варто наповнити положеннями щодо можливості перегляду антикорупційної програми у разі ідентифікації нових корупційних ризиків.

5. МТОТ, відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 червня 2016 року № 376, є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань Автономної Республіки Крим і міста Севастополя та окремих територій Донецької та Луганської областей, де органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження.

З метою формування та реалізації державної політики у вказаній сфері МТОТ виконує ряд завдань та повноважень, визначених зазначеним Положенням.

Однак, виходячи зі змісту антикорупційної програми вбачається, що діяльність з оцінки корупційних ризиків проведена недостатньо, без врахування всіх функцій та завдань МТОТ.

Враховуючи зазначене, пропонуємо здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних МТОТ функцій та завдань, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту організації  
роботи із запобігання та виявлення корупції**



**О.О. Підорін**

Додаток

до пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України на 2017 рік

Корупційні ризики, зазначені в додатку до антикорупційної програми	Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції
Наявність окремих випадків дублювання повноважень посадових осіб МТОТ	Зазначений корупційний ризик та захід щодо його усунення (мінімізації) є нечіткими, у зв'язку з чим пропонується їх конкретизувати, провести функціональне обстеження на предмет дублювання повноважень та зазначити які саме акти Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України підлягають перегляду з метою усунення такого дублювання.
Вплив на діяльність конкурсної комісії з відбору кандидатів на посаду з боку посадових або інших осіб з метою сприяння прийняттю на державну службу близьких їм осіб, неповідомлення членом конкурсної комісії про наявний конфлікт інтересів	Заходи щодо усунення цього корупційного ризику пропонуємо доповнити, зокрема, можливо шляхом залучення незалежних осіб до складу конкурсних комісій (громадськість, експерти).
Виникнення конфлікту інтересів	Вказане фактично констатує потенційну ймовірність вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, склад якого встановлено статтею 172 <sup>7</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення. У зв'язку з цим, пропонується визначити причини та умови, які можуть сприяти посадовій особі у вчиненні (невчиненні) певних дій, що потягнуть за собою виникнення конфлікту інтересів. Відповідно, в залежності від ідентифікованих корупційних ризиків, пропонуємо визначити заходи щодо їх усунення (мінімізації).
Використання посадовою особою службового становища для створення сприятливих або несприятливих умов для осіб, щодо яких у неї може виникнути потенційний або реальний конфлікт інтересів Недостатній рівень виконання вимог антикорупційного законодавства	Вказані випадки фактично є порушеннями посадовими особами МТОТ вимог законодавства та невиконанням ними своїх службових обов'язків, які можуть передувати вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення. У зв'язку з цим пропонується визначити причини та умови, які можуть сприяти посадовій особі у вчиненні таких правопорушень. Відповідно, в залежності від ідентифікованих корупційних ризиків, пропонуємо визначити заходи щодо їх усунення (мінімізації).

<p>Непрозоре проведення закупівельних процедур</p>	<p>Ідентифікований корупційний ризик є загальним, нечітким, у зв'язку з чим пропонуємо конкретизувати, в чому саме вбачається ймовірність вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення у зв'язку з непрозорістю проведення закупівельних процедур.</p> <p>Пропонується після конкретизації корупційного ризику доопрацювати заходи щодо його усунення (наприклад, прийняття організаційно-розпорядчого акту щодо проведення всіх закупівель виключно через систему ProZorro).</p>
--	--

---