



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки, затвердженої наказом Міністерства соціальної політики України від 30.06.2020 № 444 (у редакції наказу Міністерства соціальної політики України від 04.09.2020 № 603), надісланій супровідним листом від 07.10.2020 № 14155/0/2-20/11, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Міністерства соціальної політики України.

3. Міністерству соціальної політики України протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Стародубцева О.Є.

Голова

Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
508/20 від 06.11.2020

КЕП Новіков Олександр Федорович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000FACA2D0019687E00

30 00201 09860 02001

06 листопада 2020 року № 508/20

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки

Антикорупційна програма Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки, затверджена наказом Міністерства соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики) від 30.06.2020 № 444 (у редакції наказу Мінсоцполітики від 04.09.2020 № 603) (далі – антикорупційна програма Мінсоцполітики), надіслана супровідним листом від 07.10.2020 № 14155/0/2-20/11.

Аналіз антикорупційної програми Мінсоцполітики здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Мінсоцполітики, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Мінсоцполітики, антикорупційну програму Мінсоцполітики за попередній період. Проаналізовано стан усунення недоліків, визначених в обґрунтуванні до наказу Національного агентства від 31.07.2020 № 332/20, яким було відмовлено у погодженні антикорупційної програми Мінсоцполітики.

За результатами аналізу антикорупційної програми Мінсоцполітики встановлено, що вона не підлягає погодженню, оскільки не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади (об'єктивності та неупередженості)

Згідно з п. 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми здійснюється за принципами, зокрема, об'єктивності та неупередженості, відповідно до яких рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми мають бути спрямовані виключно на досягнення мети

щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції.

Аналіз ідентифікованих у діяльності Мінсоцполітики корупційних ризиків, їх описів та чинників свідчить про застосований місцями формальний підхід до виявлення дійсних причин та умов, що сприяють або можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Окремі ризики сформульовані узагальнено та нечітко, а інформація, наведена в їх описах та чинниках, є суперечливою.

Так, за сукупністю інформації, наведеної в описі ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків правопорушень, спричинених ризиками, які описані за №№ 3, 11, 23, 27, 28, 29 у додатку 1 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики, неможливо встановити, які конкретні корупційні ризики наявні у діяльності Мінсоцполітики та які чинники їх викликають.

Вказане унеможливорює перевірку заходів, визначених з метою усунення (мінімізації) цих ризиків, на предмет їх достатності для досягнення поставленої мети, що призводить до порушення принципу об'єктивності, неупередженості при підготовці антикорупційної програми та позбавляє антикорупційну програму її суті.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки:

2.1. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю

Заходи щодо усунення корупційних ризиків визначені у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики (далі – додаток 2).

Серед цих заходів Національне агентство ідентифікувало такі існуючі заходи контролю, як:

розміщення та періодичне оновлення на офіційному вебсайті Мінсоцполітики інформаційних матеріалів з питань запобігання корупції (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 3). Однак розміщення публікації/інформації про запобігання, виявлення та протидію корупції на офіційних вебсайтах центральних органів виконавчої влади передбачено у п. 4 Плану заходів з реалізації Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02.09.2020 № 781;

визначення уповноваженої особи, відповідальної за організацію та проведення спрощених закупівель Міністерства, розроблення та затвердження Положення про уповноважену особу, відповідальну за організацію та проведення спрощених закупівель Міністерства (заходи запропоновані для усунення корупційного ризику № 6). Однак визначення уповноваженої особи та

затвердження положення про неї передбачено у ч.ч. 1, 7 ст. 11 Закону України «Про публічні закупівлі»;

розробка наказів Мінсоцполітики щодо визначення посадових осіб Міністерства, відповідальних за реалізацію проєктів міжнародної технічної допомоги (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 16). Однак визначення відповідальної особи та/або координатора проєкту міжнародної технічної допомоги передбачено у пп. 2, 18-1 Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 № 153;

затвердження складу та Положення про постійно діючу комісію Мінсоцполітики з розгляду питань щодо списання майна підприємств та установ сфери управління Міністерства (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 20). Однак утворення такої комісії та затвердження положення про неї передбачено у п. 8 Порядку списання об'єктів державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.11.2007 № 1314.

Закріплення цих заходів контролю в антикорупційній програмі органу влади відповідно до абз. 4 п. 9 розділу II Порядку не допускається.

2.2. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків

Для усунення (мінімізації) корупційного ризику № 4, визначеного у додатку 2, запропоновані такі заходи:

обмеження кола осіб, залучених до процедури конкурсного відбору;

запобігання участі сторонніх осіб, у тому числі тих, які є кандидатами та працюють у державному органі, у будь-яких заходах з конкурсного відбору;

попередження про персональну відповідальність кожного працівника, залученого до проведення конкурсного відбору, за порушення антикорупційного законодавства та розголошення інформації, яка стала йому відома у зв'язку з проведенням конкурсу;

інформування членів конкурсної комісії щодо можливості подання анонімного повідомлення та/або звернення до уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції в якості викривача.

Однак зазначені заходи не спрямовані на усунення чинника корупційного ризику, який полягає у недостатньому внутрішньому контролі за діяльністю конкурсної комісії.

З огляду на викладене антикорупційна програма Мінсоцполітики не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції

Сergій ДЕРКАЧ

