



Паперова копія
електронного документа

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Львівської обласної
державної адміністрації
на 2020 – 2021 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки, затвердженої розпорядженням голови Львівської обласної державної адміністрації від 24.04.2020 № 271/0/5-20 (у редакції розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації від 23.10.2020 № 958/0/5-20), надісланого супровідним листом від 23.10.2020 № 5/6-9097/0/2-20/4-7.1, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.
2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Львівської обласної державної адміністрації.
3. Львівській обласній державній адміністрації протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Стародубцева О.Є.

Голова



Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
541/20 від 30.11.2020
КЕП Новіков Олександр Федорович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000FACA2D0037708B00

30 00201 15340 00001

КОПІЯ

Додаток
до наказу Національного агентства
з питань запобігання корупції

30 листопада 2020 року № *544/20*

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки

Антикорупційна програма Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки затверджена розпорядженням голови Львівської обласної державної адміністрації від 24.04.2020 № 271/0/5-20 (у редакції розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації від 23.10.2020 № 958/0/5-20) (далі – антикорупційна програма Львівської ОДА), надіслана супровідним листом від 23.10.2020 № 5/6-9097/0/2-20/4-7.1.

Аналіз антикорупційної програми Львівської ОДА здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, у тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Львівської ОДА, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Львівської ОДА, та антикорупційну програму Львівської ОДА за попередній період, проаналізовано стан усунення недоліків, визначених в обґрунтуваннях до наказів Національного агентства від 10.06.2020 № 246/20 та від 22.09.2020 № 420/20, якими було відмовлено у погодженні антикорупційної програми Львівської ОДА.

За результатами аналізу антикорупційної програми Львівської ОДА встановлено, що вона не підлягає погодженню, оскільки не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади (галузевої належності та всеохопленості)

Принцип галузевої належності та всеохопленості зобов'язує орган влади враховувати сферу його діяльності, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно з положеннями спеціальних нормативно-

правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (п.п. 4 п. 1 розділу II Порядку).

Відповідність цьому принципу встановлюється Національним агентством насамперед шляхом аналізу робочого плану оцінки корупційних ризиків у органі влади.

У робочому плані оцінки корупційних ризиків, який складається з дотриманням принципу галузевої належності та всеохопленості, як об'єкти оцінки корупційних ризиків визначаються функції та завдання органу влади, його посадових осіб, що передбачені законодавчими актами, та способи їх реалізації (абз. 6 п. 2 розділу I, абз. 3 п. 4 розділу II Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія)).

Водночас робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської ОДА не містить інформації про всі функції та завдання Львівської ОДА, передбачені главою 2 Закону України «Про місцеве державні адміністрації». Так, не були досліджені та оцінені функції облдержадміністрації у сфері приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики, промисловості, сільського господарства, будівництва, транспорту і зв'язку, науки, освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту, сім'ї, жінок, молоді та дітей, соціально-економічного розвитку регіону, використання землі, природних ресурсів, охорони довкілля, соціального захисту, зайнятості населення, праці та заробітної плати тощо.

Таким чином, антикорупційна програма Львівської ОДА не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень Львівської ОДА згідно з положеннями Закону України «Про місцеві державні адміністрації», що своєю чергою свідчить про порушення принципу галузевої належності та всеохопленості при підготовці антикорупційної програми Львівської ОДА.

2. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської ОДА не містить обов'язкових складових (чинників корупційних ризиків)

В абз. 2 п. 9 розділу II Порядку передбачено, що звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати Методології.

Відповідно до п. 1 розділу V Методології звіт за результатами оцінки корупційних ризиків повинен містити опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Водночас чинники низки корупційних ризиків у діяльності Львівської ОДА ідентифіковані неправильно і не відповідають вимогам Методології.

Так, у додатку 1 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків ідентифіковані такі чинники корупційних ризиків:

- відсутність на офіційному сайті Львівської ОДА інформації про закупівлі, приватний інтерес посадових осіб щодо надання певних переваг учасникам закупівель. Цей чинник визначено як причину та умову виникнення корупційного ризику № 1, сформульованого як «можливість придбання товарів за ціною вищою, ніж ринкова, при проведенні процедури публічних закупівель у частині формування тендерної

документації таким чином, що тендерна документація буде формуватися під конкретного учасника, що унеможливить конкуренцію»;

- наявність особистого майнового інтересу, недоброчесність державних службовців. Цей чинник визначено як причину та умову виникнення корупційного ризику № 2, сформульованого як «поділ предмета закупівлі на частини або зниження його вартості для уникнення процедури закупівлі тощо»;

- недостатня обізнаність деяких працівників облдержадміністрації щодо змін антикорупційного законодавства. Цей чинник визначено як причину та умову виникнення корупційного ризику № 11, сформульованого як «низька обізнаність працівників облдержадміністрації зі змінами в антикорупційному законодавстві»;

- відсутність системи управління ризиками здійснює вплив на оцінку якості внутрішнього аудиту, передбачену стандартами внутрішнього аудиту. Цей чинник визначено як причину та умову виникнення корупційного ризику № 12, сформульованого як «відсутність системи управління ризиками в облдержадміністрації та її структурних підрозділів».

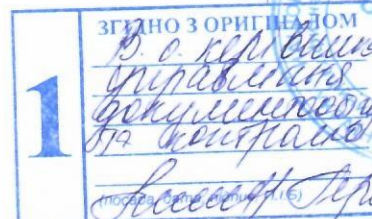
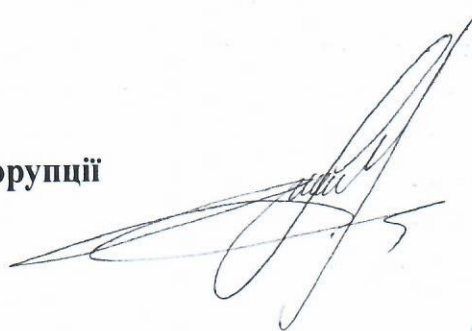
Проте зазначені обставини не є безпосередніми причинами та умовами виникнення ідентифікованих корупційних ризиків, а отже, не є чинниками корупційних ризиків у розумінні п. 2 розділу I Методології.

Крім того, у зв'язку з неправильною ідентифікацією чинників зазначених корупційних ризиків неможливо перевірити, чи спрямовані заходи, визначені у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, на їх усунення (мінімізацію).

З огляду на викладене антикорупційна програма Львівської ОДА на 2020 – 2021 роки не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 4 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

Сергій ДЕРКАЧ



В. О. Кривинська
01.12.2020