

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

NATIONAL AGENCY ON
CORRUPTION PREVENTION

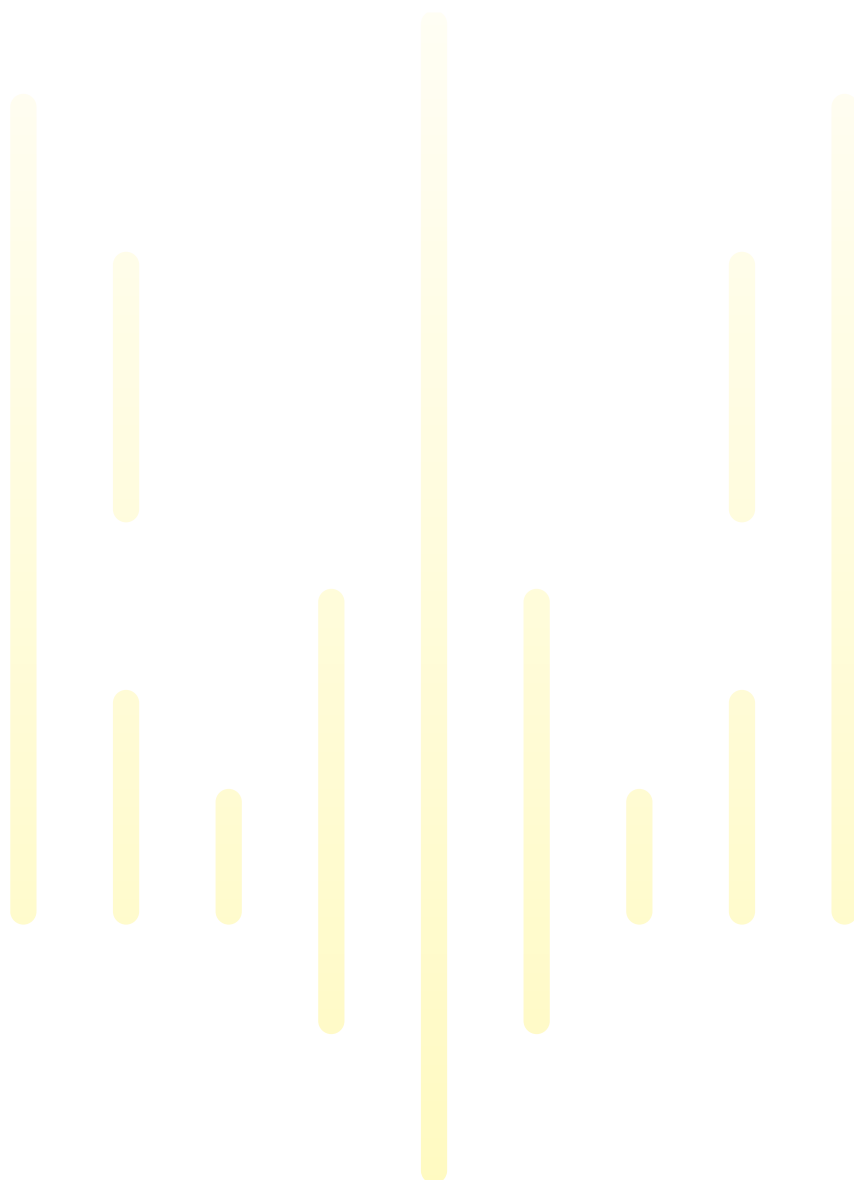
ЗВІТ

ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ
НАЦІОНАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

ЗА 2016 РІК

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
від 26 січня 2017 року № 32



ЗМІСТ

Вступне слово Голови Національного агентства Корчак Н.М.	4
I. Загальна інформація про Національне агентство з питань запобігання корупції	
1. Місія	6
2. Основні завдання	7
3. Обличчя органу: керівництво	10
4. Організаційна структура	14
II. Заходи, реалізовані за функціональними напрямками Національного агентства з питань запобігання корупції	
1. Антикорупційна політика	16
2. Організація заходів із запобігання та виявлення корупції	18
3. Моніторинг дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції	22
4. Контроль та перевірка декларацій, моніторинг способу життя осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	25
5. Діяльність у сфері запобігання політичній корупції	30
III. Діалог та партнерство	
1. Співпраця з державними органами	35
2. Взаємодія з громадськістю, діяльність Громадської ради при Національному агентстві	35
3. Міжнародне співробітництво та міжнародна технічна допомога	37
IV. Кадрове забезпечення	
1. Структура та персонал	42
2. Заміщення вакантних посад в Національному агентстві	48
3. Навчання і розвиток персоналу	49
V. Фінансово-господарська діяльність та матеріальне забезпечення	
1. Фінансування діяльності	54
2. Матеріально-технічна база	57
VI. Основні пріоритетні завдання Національного агентства з питань запобігання корупції на 2017 рік	59
Додатки	60

Вступне слово Голови Національного агентства



**Шановні друзі,
колеги, міжнародні
партнери!**

Демократична, економічно сильна, стабільна, процвітаюча Україна – це мета, якої прагнуть досягти як урядовці, так і громадяни України.

Із позитивними результатами розпочатих антикорупційних

реформ прямо пов'язані наші сподівання побачити таку Україну.

Одним із ключових інституційних елементів комплексного реформування вітчизняної системи запобігання корупції у відповідності до міжнародних стандартів та успішних практик іноземних держав стало створення превентивного антикорупційного органу – Національного агентства з питань запобігання корупції, на яке Законом України «Про запобігання корупції» покладено завдання забезпечувати формування та реалізацію державної антикорупційної політики, координувати розробку та виконання державними органами антикорупційних програм, а також забезпечувати дотримання публічними службовцями законодавства щодо запобігання та

врегулювання конфлікту інтересів, правил етичної поведінки, здійснювати заходи фінансового контролю, проводити роботу з протидії політичній корупції тощо.

Національне агентство є новим відомством, ще зовсім юним на теренах правового поля, від часу початку офіційного запуску діяльності якого не пройшло й півроку.

Незважаючи на скрутне становище та обмежені ресурси, але завдяки нашій тісній співпраці з міжнародними партнерами Національне агентство змогло розпочати свою роботу та ефективно здійснення повноважень спеціалізованої превентивної антикорупційної інституції.

Стратегічною метою нашої спільної роботи з іншими спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції, міжнародною спільнотою та громадськістю є відновлення довіри до державної влади, формування доброчесності у діяльності кожного посадовця, активна участь громадян в реалізації заходів із запобігання та протидії корупції та зміна їх правосвідомості до несприйняття корупції як засобу вирішення справ, ведення підприємництва, елемента повсякденного суспільного життя.

*З повагою,
Наталія Корчак*



Загальна інформація про Національне агентство з питань запобігання корупції

1. Місія



Відповідно до положень **Закону України «ПРО ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ»** Національне агентство з питань запобігання корупції є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Національне агентство, у межах, визначених цим та іншими законами, є відповідальним Верховною Радою України і підконтрольним їй та підзвітним Кабінету Міністрів України.

Національне агентство утворюється Кабінетом Міністрів України відповідно до Конституції України, Закону України «Про запобігання корупції» та інших законів України.

Питання діяльності Національного агентства у Кабінеті Міністрів України представляє Голова Національного агентства.

Правову основу діяльності Національного агентства становлять:

Конституція України, міжнародні договори, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, Закону України «Про запобігання корупції» та інші закони України, а також прийняті відповідно до них інші нормативно-правові акти.

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади» та інші нормативно-правові акти, що регулюють діяльність органів виконавчої влади, а також Закон України «Про державну службу» застосовуються до Національного агентства, його членів, службовців та працівників його апарату, а також до його повноважень стосовно уповноважених підрозділів в частині, що не суперечить цьому Закону.

Національне агентство є правомочним з моменту призначення більше половини його загального кількісного складу.

Національне агентство як центральний орган виконавчої влади із спеціальним статусом, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів

України, було утворене постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 118.

Разом із тим для початку функціонування превентивної антикорупційної інституції знадобилося більше року.

14 серпня 2016 року Національним агентством було заявлено про початок своєї повноцінної роботи як органу державної влади за усіма напрямками антикорупційної діяльності, а також визначено датою початку його діяльності 15 серпня 2016 року.

З огляду на правову природу та обсяг компетенції, в системі державних органів України Національному агентству відведено роль превентивної антикорупційної інституції, відповідальної за формування та моніторинг реалізації антикорупційної політики в державі, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, здійснення фінансового контролю за майновим станом публічних службовців та моніторингу їх способу життя, державне фінансування політичних партій та реалізацію інших, визначених Законом України «Про запобігання корупції» та міжнародними зобов'язаннями України, превентивних антикорупційних механізмів, у тому числі забезпечення ведення Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

2. Основні завдання

Обсяг та межі компетенції Національного агентства визначені Законом України «Про запобігання корупції».

Так, до повноважень Національного агентства належать:

проведення аналізу:

- стану запобігання та протидії корупції в Україні, діяльності державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування у сфері запобігання та протидії корупції;
- статистичних даних, результатів досліджень та іншої інформації стосовно ситуації щодо корупції;
- розроблення проектів Антикорупційної стратегії та державної про-



грами з її виконання, здійснення моніторингу, координації та оцінки ефективності виконання Антикорупційної стратегії;

- підготовка та подання в установленому законом порядку до Кабінету Міністрів України проекту національної доповіді щодо реалізації засад антикорупційної політики;
- формування та реалізація антикорупційної політики, розроблення проектів нормативно-правових актів з цих питань;
- організація проведення досліджень з питань вивчення ситуації щодо корупції;
- здійснення моніторингу та контролю за виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб;
- координація та надання методичної допомоги щодо виявлення державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування корупційних ризиків у своїй діяльності та реалізації ними заходів щодо їх усунення, у тому числі підготовки та виконання антикорупційних програм;
- здійснення в порядку, визначеному цим Законом, контролю та перевірок

ки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, зберігання та оприлюднення таких декларацій, проведення моніторингу способу життя осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

- здійснення у порядку та в межах, визначених законом, державного контролю за дотриманням встановлених законом обмежень щодо фінансування політичних партій, законним та цільовим використанням політичними партіями коштів, виділених з державного бюджету на фінансування їхньої статутної діяльності, своєчасністю подання звітів партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, звітів про надходження і використання коштів виборчих фондів на загальнодержавних та місцевих виборах, повнотою таких звітів, звіту зовнішнього незалежного фінансового аудиту діяльності партій, відповідністю їх оформлення встановленим вимогам, достовірністю включених до них відомостей;
- затвердження розподілу коштів, виділених з державного бюджету на фінансування статутної діяльності політичних партій, відповідно до закону;
- забезпечення ведення Єдиного державного реєстру декларацій осіб,

уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

- координація в межах компетенції, методичне забезпечення та здійснення аналізу ефективності діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції;
- погодження антикорупційних програм державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, розробка типової антикорупційної програми юридичної особи;
- здійснення співпраці з особами, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону (викривачі), вжиття заходів щодо їх правового та іншого захисту, притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їх прав, у зв'язку з таким інформуванням;
- організація підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації з питань, пов'язаних із запобіганням корупції, працівників державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, посадових осіб місцевого самоврядування (крім підвищення кваліфікації державних служ-

бовців і посадових осіб місцевого самоврядування);

- надання роз'яснень, методичної та консультаційної допомоги з питань застосування актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб;
- інформування громадськості про здійснювані Національним агентством заходи щодо запобігання корупції, а також реалізація заходів, спрямованих на формування у свідомості громадян негативного ставлення до корупції;
- залучення громадськості до формування, реалізації та моніторингу антикорупційної політики;
- координація виконання міжнародних зобов'язань у сфері формування та реалізації антикорупційної політики, співпраця з державними органами, неурядовими організаціями іноземних держав та міжнародними організаціями в межах своєї компетенції;
- обмін інформацією з компетентними органами іноземних держав та міжнародними організаціями;
- інші повноваження, визначені законом.

3. Обличчя органу: керівництво



Національне агентство є колегіальним органом, який утворюється і діє у складі п'яти членів Національного агентства, з числа яких обирається Голова Національного агентства та його заступник. Принцип колегіальності у роботі Національного агентства полягає у спільному (колективному) обговоренні на засіданні Національного агентства і прийнятті рішень членами Національного агентства з питань, віднесених до його компетенції законодавством.



НАТАЛІЯ КОРЧАК

Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції

Наталія Корчак як Голова Національного агентства організовує роботу Національного агентства, у тому числі координує роботу членів Національного агентства, контролює роботу працівників його апарату, скликає та проводить засідання Національного агентства, підписує протоколи засідань та рішення Національного агентства, у порядку, передбаченому законодавством, вирішує кадрові питання, приймає в установленому порядку рішення про розподіл бюджетних коштів, розпорядником яких є Національне агентство, затверджує штатний розпис та кошторис Національного агентства, здійснює представницькі функції щодо діяльності Національного агентства. Також відповідає за питання запобігання політичній корупції.

Юридичну освіту здобула у 1992 році у Київському університеті ім. Тараса Шевченка. Доктор юридичних наук. З 1992 по 1995 роки навчалася в аспірантурі юридичного факультету Київського університету ім. Тараса Шевченка. У період з 1994 по 1995 роки перебувала на посаді провідного спеціаліста відділу з питань недобросовісної конкуренції Антимонопольного комітету України. Після закінчення аспірантури в період з 1995 по 2003 роки працювала асистентом, а згодом доцентом, на кафедрі цивільного права і процесу Чернівецького університету ім. Ю. Федьковича.

У 1996 році захистила кандидатську дисертацію на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук на тему: «Правові питання антимонопольного регулювання підприємницької діяльності в Україні». З 2004 по 2013 роки працювала в Юридичному інституті Національного авіаційного університету на посадах доцента, завідувача та професора кафедри господарського права та процесу. У період з 2013 по 2015 роки була доцентом кафедри адміністративного та фінансового права Національної академії прокуратури України, а з 2015 – доцентом кафедри адміністративно-правових дисциплін.

У 2015 році захистила дисертацію на здобуття наукового ступеня доктора юридичних наук на тему: «Державне регулювання відносин конкуренції в Україні (господарсько-правовий аспект)».

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2015 року № 1284-р призначена членом Національного агентства з питань запобігання корупції.

28 березня 2016 року на засіданні Національного агентства одноголосно обрана Головою Національного агентства.



РУСЛАН РАДЕЦЬКИЙ

**Заступник Голови Національного агентства
з питань запобігання корупції**

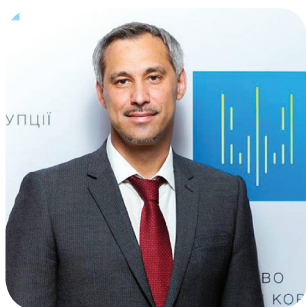
У Національному агентстві Руслан Радецький відповідає за фінансовий контроль, тобто перевірку фактів подання/вчасності подання е-декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, перевірку їх достовірності, організація здійснення моніторингу способу життя суб'єктів декларування, формування та ведення реєстру е-декларацій, вжиття заходів щодо виявлення порушень та притягнення до відповідальності.

Крім того, пан Радецький є відповідальною особою Національного агентства за організаційне та інформаційне забезпечення представництва України в Європейському суді з прав людини та виконання його рішень.

З 1994 по 1999 роки навчався у відділенні військової підготовки «Львівська політехніка», отримав кваліфікацію спеціаліста міжнародної інформації. З 2002 по 2003 рік навчався у Житомирському державному технологічному університеті, здобув кваліфікацію економіста. У 2008 році закінчив Київський національний університет ім. Т. Шевченка, здобув кваліфікацію юриста.

Має досвід роботи на посаді помічника Голови правління Пенсійного фонду України. З 2003 року працював у відділі аналізу економічної, соціальної та екологічної безпеки Апарату РНБО. Згодом продовжив трудову діяльність на посадах начальника відділу експертно-нормативної роботи правового управління Національної телекомпанії України, а з 2009 року – юрисконсульта ВАТ «Українська автомобільна корпорація». Займався індивідуальною адвокатською практикою. З 2014 року займав посаду Першого заступника прокурора прокуратури Деснянського району м. Києва. Експерт громадської експертної ради при Комітеті ВРУ з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 березня 2016 року № 159-р призначений членом Національного агентства з питань запобігання корупції.



РУСЛАН РЯБОШАПКА,

**Член Національного агентства
з питань запобігання корупції**

До сфери відповідальності Руслана Рябошапки входять питання формування і моніторингу реалізації антикорупційної політики, антикорупційне навчання, міжнародна співпраця, організація проведення досліджень стану корупції, проведення інформаційних кампаній для посилення негативного сприйняття корупції суспільством, контроль за дотриманням вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання корупції».

Здобув вищу юридичну освіту у Міжнародному Соломоновому університеті у 1998 році. З 1998 по 2010 роки працював на посадах від спеціаліста до директора департаменту Міністерства юстиції України. Очолював делегацію України в Комітеті експертів з протидії відмиванню злочинних доходів Ради Європи (Moneyval) та в Групі держав проти корупції (GRECO). Протягом 2010-2011 років очолював фактично перший орган з антикорупційної політики в державі – Бюро з питань антикорупційної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України, після його ліквідації у 2011 році – продовжував опікуватись питаннями антикорупційної політики на посаді заступника керівника Департаменту юридичного забезпечення апарату Уряду. З жовтня 2013 року по березень 2014 року працював у команді

Transparency International Україна. У 2014 році повернувся до Міністерства юстиції на посаду заступника Міністра юстиції, де опікувався питаннями антикорупційної реформи. Є одним із авторів законів антикорупційного пакета, ухваленого у 2010 році, законів щодо спеціальної конфіскації, криміналізації корупції, відповідальності юридичних осіб, а також законів, що становили антикорупційну реформу у жовтні 2014 року – «Про запобігання корупції», «Про Національне антикорупційне бюро України», змін щодо розкриття інформації в державних реєстрах та щодо бенефіціарних власників юридичних осіб, щодо процедури «заочного провадження». Автор антикорупційних стратегій 2006 та 2014 років, плану заходів із реалізації антикорупційної стратегії 2006 року та Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики (антикорупційної стратегії) на 2014-2017 роки.

У березні 2016 року обраний членом Національного агентства (розпорядження Кабінету Міністрів України № 160-р).



ОЛЕКСАНДР СКОПИЧ

Член Національного агентства
з питань запобігання корупції

До компетенції Олександра Скопича входить аналіз корупційних ризиків у діяльності державних органів, погодження антикорупційних програм органів влади, розробка типової антикорупційної програми для юридичних осіб, а також моніторинг їх виконання, організація взаємодії з/між уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції, співпраця з викривачами корупції та їх захист, перевірка органів державної влади з питань запобігання корупції.

З відзнакою закінчив Львівську комерційну академію за спеціальністю «Правознавство». Навчався в Національній академії державного управління при Президентові України, отримав диплом з відзнакою магістра державного управління. Закінчив аспірантуру та здобув наукове звання кандидата наук з державного управління.

Має понад 12 років стажу державної служби в центральних та місцевих органах влади. З травня 2014 року по грудень 2015 року обіймав посаду заступника Голови Національного агентства України з питань державної служби.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2015 року № 1283-р призначений членом Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Організаційна структура



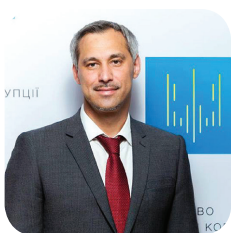
Наталія Корчак

Голова НАЗК



Руслан Радецький

Заступник голови
НАЗК



Руслан Рябошапка

Член НАЗК



Олександр Скопич

Член НАЗК



Не обрано

Член НАЗК

Департамент
питань
запобігання
політичній
корупції

Департамент
фінансового
контролю та
моніторингу
способу життя

Департамент
антикорупційної
політики

Департамент
організації роботи
із запобігання
та виявлення
корупції

Департамент
кадрового
та організаційного
забезпечення

Департамент
моніторингу
дотримання
законодавства
про конфлікт інтересів
та інших обмежень
щодо запобігання
корупції

Адміністративний
департамент

Управління
бухгалтерського
обліку та звітності

Відділ
правового
забезпечення

Сектор
запобігання
та виявлення
корупції НАЗК

Сектор
режимно-
секторної
роботи

Сектор
внутрішнього
аудиту



Заходи, реалізовані за функціональними напрямами Національного агентства

1. Антикорупційна політика

Національним агентством ведеться робота з організації заходів, пов'язаних із удосконаленням антикорупційної політики, зокрема готуються зміни до Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки.



Підготовлено проект розпорядження Кабінету Міністрів України щодо визначення представника від Національного агентства національним координатором з питань реалізації Стамбульського плану дій по боротьбі з корупцією Антикорупційної мережі для Східної Європи та Центральної Азії Організації економічного співробітництва та розвитку, яке після погодження з усіма заінтересованими органами буде направлено до Міністерства юстиції для проведення правової експертизи (рішення від 24 червня 2016 року № 2).

З метою належного виконання міжнародних зобов'язань України в антикорупційній сфері Національним агентством розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України про доповнення переліку органів, відповідальних за співпрацю із Групою держав

Ради Європи проти корупції та Програми розвитку ООН, Національним агентством та визначивши його відповідальним за співпрацю з Конференцією Держав-учасниць Конвенції ООН проти корупції (рішення від 28 жовтня 2016 року № 97).

Затверджено порядок проведення Національним агентством антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів (рішення від 28 липня 2016 року №1, зареєстроване в Мін'юсті 25 серпня 2016 року за № 1184/29314).

Затверджено перелік основних статистичних показників діяльності Національного агентства (рішення від 11 серпня 2016 року № 7).

Також напрацьовано проект Методики стандартного опитування щодо рівня корупції в Україні (розроблений спільно з Координатором проектів ОБСЄ в Україні в рамках проекту міжнародної технічної допомоги «Підтримка діагностики, моніторингу та переслідуванню корупції в Україні»).

29 листопада 2016 року відбулася її презентація за участі Координатора проектів ОБСЄ в Україні, представників Аналітичного Центру Інституту прикладних гуманітарних досліджень (ІПГД), влади (Адміністрації Президента, Уряду, Мін'юсту, Нацполіції, НАБУ, ГПУ, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури), експертної спільноти (РПР) та міжнародних організацій (EUAM, ПРООН, ЄС), представників громадськості та ЗМІ.

22 грудня 2016 року у Національному агентстві презентували результати пілотного дослідження рівня корупції в Україні. Дослідження проведено за

підтримки Програми розвитку ООН в рамках міжнародної технічної допомоги ОБСЄ на основі Методики стандартного опитування щодо рівня корупції в Україні.

В рамках заходу розкрито зміст дослідницької стратегії (концепцію та процедуру отримання даних про поширеність корупції), сфери оцінювання, поняття «корупційна практика», показники сприйняття корупції, конкретизовані показники за сферами оцінювання, стратегії польових досліджень та дизайн вибірки, інструментарій опитувань (опитувальники населення, підприємців та експертів) та методологічних рекомендацій щодо їх організації та проведення. Дослідження вимірюватиме сприйняття корупції та корупційний досвід респондентів у сферах освіти, медицини, судової влади, надання адміністративних послуг, ведення бізнесу. Оцінці, яка охоплюватиме останні 12 місяців, підлягатимуть як ставлення респондентів до корупції, так і до окремих її проявів.

Таким чином, Україна є першою державою у світі, у якій створено спеціальний соціологічний інструментарій як базовий елемент системи оцінювання рівня корупції. Це дозволить фіксувати динаміку показників поширеності корупції та сприйняття населенням ефективності антикорупційної діяльності.

На постійній основі проводяться заходи з підготовки та підвищення кваліфікації співробітників Національного агентства.

Підготовлено тренінговий навчальний курс для працівників державних органів та посадових осіб місцевого самоврядування: «Правові засади та практичні аспекти запобігання корупції», який на початку грудня 2016 року було презентовано під час тренінгу для уповноважених підрозділів (осіб)

з питань запобігання та виявлення корупції «Превентивні антикорупційні механізми та їх реалізація уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції».

Завершується підготовка комунікаційної стратегії Національного агентства, яка буде затверджена рішенням Національного агентства на початку 2017 року.

Також на постійній основі здійснюється висвітлення діяльності Національного агентства на його офіційному веб-сайті та на сторінках у соціальних мережах (публікація анонсів, прес-релізів, інформаційних повідомлень та роз'яснень, розроблених проектів нормативно-правових актів, рішень, прийнятих на засіданнях Національного агентства та їх проектів тощо).



Крім цього, проводяться прес-конференції, брифінги, інтерв'ю та заходи за участю ЗМІ, ведеться співпраця з журналістами.

2. Організація заходів із запобігання та виявлення корупції

З метою виконання вимог статей 50 та 56 Закону України «Про запобігання корупції» затверджено Перелік посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків (*рішення від 17 червня 2016 року № 2, зареєстроване в Мін'юсті 19 липня 2016 року за № 987/29117*).

Прийняттям зазначеного Переліку забезпечено реалізацію таких антикорупційних механізмів як повна перевірка декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбаченої статтею 50 Закону України «Про запобігання корупції», та спеціальна перевірка, проведення якої визначено статтею 56 Закону України «Про запобігання корупції».

З урахуванням того, що відповідний Перелік не є сталим та підлягає періодичному перегляду створено робочу групу, якою напрацьовано проект змін до нього (*наказ Голови Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 50*).

Зважаючи на те, що відповідно до вимог Закону України «Про запобігання корупції» відповідальним за формування та ведення Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, є Національне агентство, при цьому повноваження в частині ведення Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, у 2016 році продовжувало здійснювати Міністерство юстиції України, на підставі рішення від 11 серпня 2016 року № 1 Національним агентством утворено міжвідомчу робочу групу

щодо початку ведення Національним агентством та припинення здійснення Міністерством юстиції України повноважень щодо забезпечення ведення Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, та забезпечення надання інформації з нього, до якої включено представників Національного агентства, Міністерства юстиції України, Державної судової адміністрації України, ДП «Національні інформаційні системи», ДП «Інформаційні судові системи».

За результатами проведених засідань міжвідомчої робочої групи та робочих зустрічей спільно з представниками Міністерства юстиції підготовлено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження Плану першочергових заходів (дорожньої карти) щодо початку ведення Національним агентством з питань запобігання корупції Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення», згідно з яким визначено конкретні кроки щодо запуску згаданого Реєстру, терміни та індикатори їх виконання.

Наразі Головою Національного агентства затверджено розроблене Корпорацією «Науковий парк «Київська політехніка» Національного технічного університету «Київський політехнічний інститут імені І.Сікорського» Техніко-економічне обґрунтування на створення інформаційно-телекомунікаційної системи «Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення». На підставі зазначеного техніко-економічного обґрунтування Національним

агентством на 2017 рік заплановані видатки з державного бюджету на створення інформаційно-комунікаційної системи.

Окрім цього, з метою реалізації положень статті 59 Закону України «Про запобігання корупції» та підвищення рівня професійної компетентності і набуття практичного досвіду роботи щодо формування та ведення Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, відповідно до частини восьмої статті 48 Закону України «Про державну службу» на підставі спільного наказу Національного агентства та Міністерства юстиції протягом серпня 2016 року працівники Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції пройшли стажування у Департаменті з питань правосуддя та національної безпеки Міністерства юстиції України. За час проходження стажування працівниками Національного агентства опрацьовано 5921 рішень судів, з яких 1987 рішень – зареєстровано у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні правопорушення.

Для реалізації Національним агентством своїх повноважень щодо проведення перевірок додержання вимог Законів України «Про запобігання корупції» та «Про політичні партії в Україні» затверджено Порядок проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції (рішення від 11 серпня 2016 року № 2, зареєстроване в Мін'юсті 08 вересня 2016 року за № 1230/29360).

Вказаний Порядок визначає механізм здійснення Національним агентством перевірок додержання вимог Законів України «Про запобігання корупції» та «Про політичні партії в Україні» державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, юри-

дичними особами, їх посадовими та службовими особами, політичними партіями, а також порядок оформлення і розгляду результатів перевірок.



З метою реалізації повноважень Національного агентства, визначених пунктами 6 та 7 частини першої статті 12 Закону України «Про запобігання корупції», щодо встановлення можливих фактів порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», визначення стану організації роботи із запобігання та виявлення корупції в державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування, зокрема щодо підготовки та виконання антикорупційних програм, а також для своєчасного попередження, виявлення та вжиття заходів щодо усунення виявлених порушень антикорупційного законодавства, Національним агентством підготовлено та затверджено План проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2016 рік (рішення від 20 жовтня 2016 року № 88).

Відповідно до ухваленого документу Національним агентством було проведено **6 планових перевірок** щодо дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» у таких центральних органах виконавчої влади **як Міністерство оборони України, Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, Міністерство охорони здоров'я України, Міністер-**

ство екології та природних ресурсів України, Міністерство аграрної політики і продовольства України, Міністерство освіти і науки України.

За результатами проведених перевірок, складено відповідні акти з пропозиціями керівникам державних органів щодо посилення організації роботи із запобігання та виявлення корупції, внесено рішення (приписи) про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону, а також складено та направлено до суду протоколи про адміністративні правопорушення.

На виконання вимог пункту 2 розділу II Порядку проведення перевірок рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 125 затверджено План проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2017 рік.

У звітному році Національним агентством ініційовано та проведено **5 позапланових перевірок** дотримання антикорупційного законодавства.

Станом на 31 грудня 2016 року за результатами проведення планових та позапланових перевірок керівникам органів державної влади та органів місцевого самоврядування внесено **6 приписів** про усунення порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Національному агентству належить важлива роль у здійсненні координації, методичного забезпечення та аналізу ефективності діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, обласних та Київської міської державних адміністрацій (пункт 11 частини першої статті 11 Закону України «Про запобігання корупції»).

У зв'язку з цим та з метою виконання встановлених Законом України «Про запобігання корупції» повноважень, Національним агентством ініційовано внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706 «Питання запобігання та виявлення корупції», якою затверджено Типове положення про відповідні підрозділи.

Крім того, з цією ж метою, а також відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706 «Питання запобігання та виявлення корупції» Національним агентством зібрано інформацію щодо діяльності таких підрозділів (осіб) на основі розробленого опитувальника, у якому містяться питання про фактичну та штатну чисельність, структуру, організаційну і функціональну незалежність та підпорядкування, організацію роботи із запобігання та виявлення корупції та проблемні питання, що виникають при виконанні уповноваженими підрозділами (особами) своїх повноважень.

За результатами проведеної роботи Національним агентством підготовлено аналіз діяльності уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції станом на 01 жовтня 2016 року, який оприлюднено на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Згідно із пунктом 5 частини першої статті 12, пункту 2 частини п'ятої статті 64 Закону України «Про запобігання корупції», з метою визначення процедури надання згоди Національним агентством на розірвання трудового договору з особою, відповідальною за реалізацію антикорупційної програми, яка працює на відповідній посаді у юридичній особі, зазначеній у частині другій статті 62 Закону України «Про запобігання корупції», прийнято

Порядок надання згоди Національним агентством з питань запобігання корупції на звільнення особи, відповідальної за реалізацію антикорупційної програми (*рішення від 07 жовтня 2016 року № 74, зареєстроване в Мін'юсті 28 листопада 2016 року за № 1542/29672*). Вказаний Порядок було погоджено з Радою Бізнес-омбудсмена та соціальними партнерами (роботодавцями та профспілками) і є обов'язковим для застосування керівниками (засновниками/учасниками) юридичних осіб, визначених у частині другій статті 62 Закону, під час розірвання трудового договору з їх ініціативи.

З метою забезпечення єдиного підходу в органах влади до організації роботи з оцінки корупційних ризиків, що виникають при реалізації ними своїх повноважень, Національним агентством затверджено Методологію оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади (*рішення від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстроване в Мін'юсті 28 грудня 2016 року за № 1718/29848*).

Ця Методологія визначає комплекс правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, у яких згідно з частиною першою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» приймаються антикорупційні програми. Оцінка корупційних ризиків проводиться у рамках підготовки антикорупційної програми органу влади або під час її періодичного перегляду.

Крім того, Національним агентством підготовлено такі проекти:

Порядок роботи з повідомленнями про корупцію та Методичні рекомендації щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, які включено до Спільного плану дій Agriteam Canada Consulting Ltd. та Національного агентства, схваленого рішенням Національного

агентства від 22 грудня 2016 року № 168 відповідно до Угоди про партнерство між Agriteam Canada Consulting Ltd. та Національним агентством в рамках реалізації проекту «Експертної підтримки врядування та економічного розвитку» від 01 грудня 2016 року;

Методичні рекомендації щодо діяльності уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції, які розміщено на офіційному веб-сайті для громадського обговорення;

Методичні рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади.

Для реалізації положень статті 53 Закону України «Про запобігання корупції» Національним агентством створено та забезпечується функціонування системи доступних і безпечних каналів зв'язку для отримання інформації від викривачів (спеціальна телефонна лінія, електронна форма повідомлення про корупційні правопорушення, розміщена на офіційному веб-сайті). У 2016 році зазначеними каналами отримано та опрацьовано **398 повідомлень про корупцію**, з яких **184 повідомлення були анонімними**.

Працівниками Національного агентства у 2016 році надано **96 консультацій**, роз'яснень уповноваженим підрозділам (особам) органів влади із запобігання та виявлення корупції з питань застосування норм антикорупційного законодавства, в тому числі щодо розробки та затвердження антикорупційних програм, застосування Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, щодо проведення спеціальної перевірки осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком.

3. Моніторинг дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції

З метою формування єдиного підходу осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб до розуміння і дотримання правил запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, запроваджених Законом України «Про запобігання корупції» Національним агентством затверджено Методичні рекомендації з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб (рішенням від 14 липня 2016 року № 2).

У Рекомендаціях відображена позиція Національного агентства щодо норм законодавства, які регулюють питання запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Зокрема у них узагальнено та використано позитивну практику попередніх років, напрацьовану державними органами, науковими установами, інститутами громадянського суспільства та запропоновано на основі чинного законодавства з урахуванням міжнародного досвіду базові практичні інструменти для підвищення ефективності виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а саме:

- через практичні приклади розкрито поняття потенційного та реального конфлікту інтересів;

- запропоновано самостійний тест на наявність (відсутність) конфлікту інтересів;

визначено алгоритми дій працівника та керівника у зв'язку із встановленням наявності конфлікту інтересів;

- розкрито питання відповідальності за вчинення дій, прийняття рішень в умовах конфлікту інтересів.

Рекомендації, по суті, мають стати «настільною книгою» для кожної особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб, яка буде використовуватися задля запобігання випадкам виникнення конфлікту інтересів у службовій діяльності та як посібник для його врегулювання.

З метою забезпечення належної реалізації законодавчих приписів щодо запобігання конфлікту інтересів у зв'язку із наявністю в особи

підприємств чи корпоративних прав затверджено Методичні рекомендації щодо передачі в управління підприємств та/або корпоративних прав з метою запобігання конфлікту інтересів (рішення від 11 серпня 2016 року № 10).

Крім того, Методичні рекомендації містять рекомендовану форму повідомлення Національного агентства про передачу в управління підприємств та/або корпоративних прав.

Також Національним агентством розроблено та рішенням затверджено Порядок оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національного агентства (рішення від 09 червня 2016 року № 5 зі змінами, внесеними рішенням від 25 серпня 2016 року № 10).

Зазначений порядок регламентує правозастосовну діяльність Національного агентства щодо оформлення уповноваженими особами Національного агентства протоколів про адміністративні правопорушення та приписів про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб або іншого порушення цього Закону та Закону України «Про політичні партії в Україні».

Протягом звітного періоду до Національного агентства **надійшло 456 повідомлень про правопорушення** пов'язані з корупцією, за якими було розпочато **234 перевірки**.

Окрім того, Національним агентством надано **508 роз'яснень** про наявність/відсутність реального конфлікту інтересів, порядку дій щодо його врегулювання.

На даний час завершено **55 перевірок** щодо можливих порушень Закону України «Про запобігання корупції» у зв'язку з самостійним врегулюванням конфлікту інтересів або відсутністю складу адміністративного правопорушення.

Направлено **23 вимоги** про усунення порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання корупції», **12 з яких врегульовано**.

За результатами перевірок складено **2 приписи** про порушення вимог законодавства, які вже виконані, також до суду направлено **5 протоколів** про адміністративні право-



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

УКРАЇНА

UN
DP

Україна

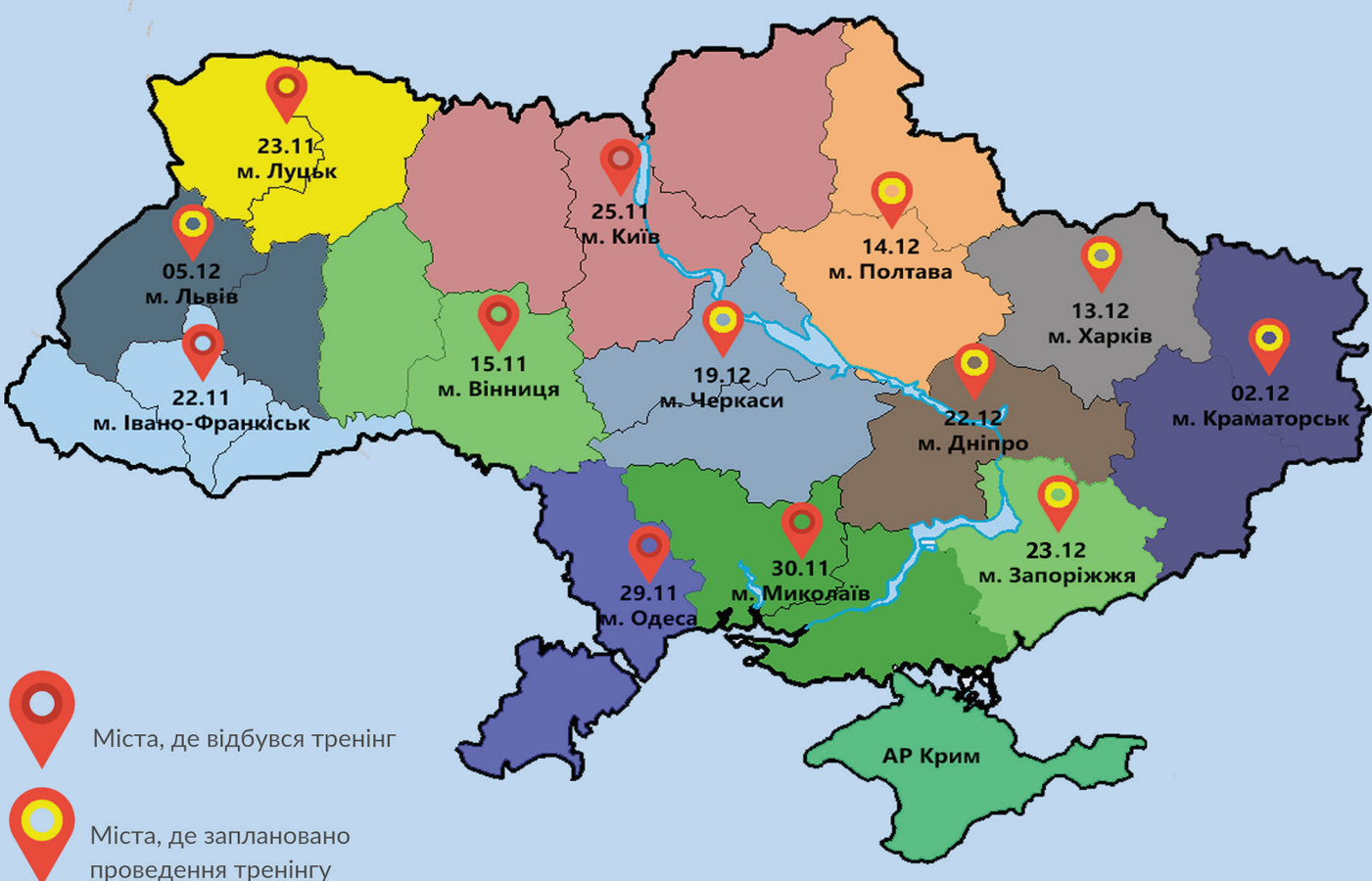
Конфлікт інтересів: треба знати!

Всеукраїнська інформаційно-просвітницька
кампанія НАЗК та Програми
розвитку ООН в Україні

порушення, пов'язані з корупцією. За результатами розгляду 2 протоколів судом **прийнято рішення** про притягнення винної особи до відповідальності.

В рамках Спільної інформаційно-просвітницької кампанії Національного агентства та Програми розвитку ООН «Конфлікт інтересів: треба знати!» працівниками Національного агентства, в якості спікерів, взято участь у **13 одноденних тренінгах** для органів виконавчої влади, обласних та районних держадміністрацій, депутатів та службовців органів місцевого самоврядування, які проходили з 15 листопада по 23 грудня 2016 року у містах Вінниця, Івано-Франківськ, Луцьк, Київ, Одеса, Миколаїв, Краматорськ, Львів, Харків, Полтава, Черкаси, Дніпро, Запоріжжя.

Тренінги інформаційно-просвітницької кампанії «КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ: ТРЕБА ЗНАТИ!»



4. Контроль та перевірка декларацій, моніторинг способу життя осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

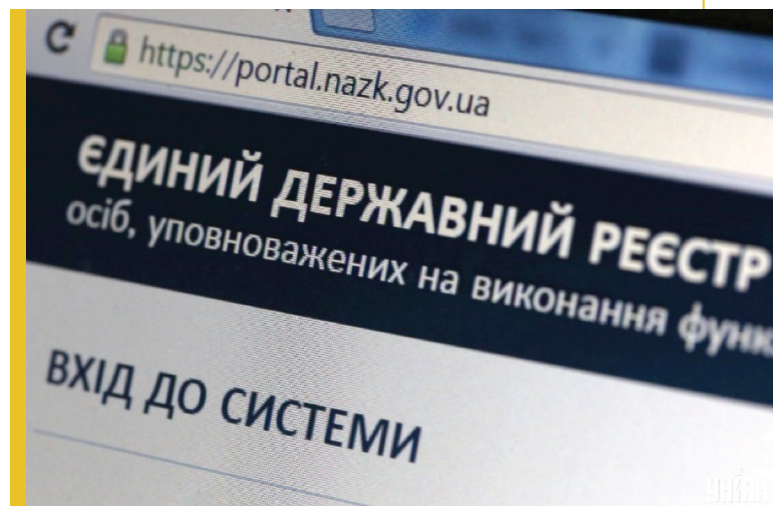
У сфері фінансового контролю та перевірки декларацій визначено такі **завдання Національного агентства**:

- забезпечення контролю за поданням та перевіркою декларацій суб'єктів декларування;
- проведення моніторингу способу життя суб'єктів декларування;
- надання методичної та консультативної допомоги стосовно подання та перевірки декларацій суб'єктів декларування;
- виявлення порушень та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- підготовка матеріалів щодо звернення до суду за позовами (за явами) з питань визнання незаконними нормативно-правових актів, індивідуальних рішень, виданих (прийнятих) внаслідок вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення.

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 12, пункту 2 Розділу XIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про запобігання корупції» Національне агентство оголосило про початок роботи системи електронного декларування (рішенням від 10 червня 2016 року № 2 зі змінами, внесеними рішенням від 18 серпня 2016 року №1) та визначено **два етапи початку роботи системи** подання та оприлюднення декларацій.

З 00 год. 00 хв. 01 вересня 2016 року прийнято в постійну (промислову) експлуатацію ІТС «Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» та забезпечено його функціонування.

Так, у 2016 році службові особи, які на день початку роботи зазначеної системи, тобто з 01 вересня 2016 року, займали згідно зі статтею 50 Закону України «Про запобігання корупції» відповідальне та осо-



бливо відповідальне становище, зобов'язані були подати щорічні декларації за минулий рік у порядку, встановленому цим Законом, протягом 60 календарних днів після початку роботи системи.

Уже з 2017 року декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування мають, подавати усі інші суб'єкти декларування.

30 жовтня 2016 року завершилась кампанія подання електронних декларацій за 2015 рік для посадовців державної служби та органів місцевого самоврядування, які займають відповідальне або особливо відповідальне становище.

Щодо основних результатів першої хвилі електронного декларування (період 00-00 хв. 01 вересня 2016 року – 24-00 хв. 30 жовтня 2016 року):

— **zareestrovano** в Реєстрі — **115 304 користувачів;**

— **podano** до Реєстру 118 135 електронних документів, з них щорічних декларацій за 2015 рік — **114 037** (у тому числі 11 125 – виправлених).



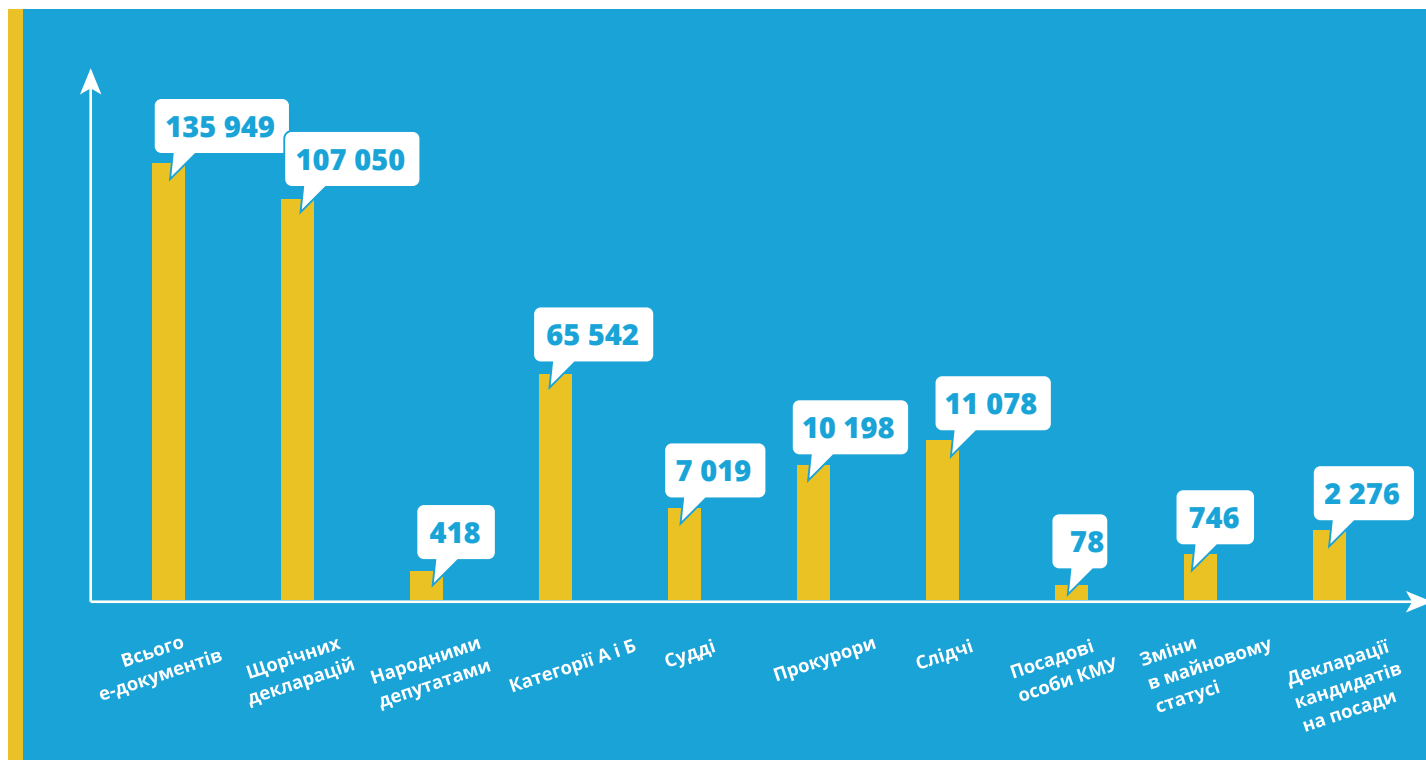
Діаграма 1.

Результати першої хвилі електронного декларування

Станом на 31 грудня 2016 року до Реєстру подано всього **135 949 електронних документів:**

- щорічних декларацій за 2015 рік — **107 050** (у т.ч. виправлених **20 334**);
- народними депутатами — **418**;
- посадовими особами державної служби категорій «А» та «Б» — **65 542**;
- посадовими особами місцевого самоврядування — **1 053**;
- суддями — **7 019**;

- прокурорами — **10 198**;
- слідчими — **11 078**;
- посадовими особами КМУ — **78**;
- повідомлень про зміни в майновому стані — **746**;
- декларацій кандидатів на посаду — **2 276**.



Діаграма 2.
Подано декларацій до Реєстру станом на кінець 2016 року

Відповідно до частини другої статті 49 Закону України «Про запобігання корупції», Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» та Повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затверджених рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19, зареєстрованим в Мін'юсті 15 листопада 2016 року за № 1479/29609, до Національного агентства надійшла інформація від державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим,



органів місцевого самоврядування, а також юридичних осіб публічного права про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали) стосовно **близько 1700 осіб**.

На сьогодні понад **500 таких повідомлень** знаходяться на стадії отримання пояснень від суб'єктів декларування, отримання від підприємств, необхідних документів для складання протоколів про адміністративне правопорушення.

Станом на кінець 2016 року, на підставі зазначених повідомлень Національним агентством направлено до суду **11 протоколів** про факти несвоєчасного подання декларацій. Притягнуто до відповідальності 4 особи згідно з частиною 1 статті 1726 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

На кінець року створена першочергова відомча нормативно-правова база, що регулює заходи фінансового контролю Національного агентства. Набрали чинності наступні документи:

- Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» та Повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій (*рішення від 06 вересня 2016 року №19, зареєстроване в Мін'юсті 5 листопада 2016 року за № 1479/29609*);
- Порядок інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про відкриття валютного рахунку в установі банку-нерезидента (*рішення від 06 вересня 2016 року № 20, зареєстроване в Мін'юсті 18 жовтня 2016 року за № 1366/29469*);
- Порядок формування, ведення та оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (*зареєстрований в Мін'юсті 15 липня 2016 року за № 959/29089 зі змінами внесеними рішенням від 06 вересня 2016 року № 19, зареєстрованими у Мін'юсті 18 жовтня 2016 року за № 1366/29496*);
- форма декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (*зареєстрована в Мін'юсті 15 липня 2016 року за № 960/29090*);
- форма повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єкта декларування (*зареєстрована в Мін'юсті 15 липня 2016 року за № 961/29091*).

Крім того, розроблено Порядок проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та Порядок здійснення моніторингу способу життя особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Зазначені порядки були доопрацьовані з урахуванням зауважень Мін'юсту та після обговорення з експертами затверджені на засіданні Національного агентства. Нині вони передані на державну реєстрацію до Мін'юсту.

Після державної реєстрації цих документів Національне агентство отримає право здійснювати повну перевірку декларацій високопосадовців та осіб, що займають посади з високим корупційним ризиком.

Затверджено Роз'яснення щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю (*рішення від 11 серпня 2016 року № 3 зі змінами, внесеними рішенням від 06 вересня 2016 року № 18*). Зазначені роз'яснення розміщені на сайті Національного агентства.

Додатково Національним агентством створено гарячу лінію для надання консультацій та допомоги декларантам при заповненні електронних декларацій.

У період з серпня по грудень 2016 року було надано понад **1000 таких консультацій**.

Крім того, Національним агентством проводиться регіональна просвітницька кампанія щодо нової системи фінансового контролю, роз'яснення законодавства з цих питань, практичної демонстрації заповнення декларацій. Наразі такі заходи відбулися в **10 обласних центрах** України, а також більше **40 державних органах**.

Ведеться робота щодо укладення договорів про забезпечення доступу Національного агентства до інформаційних баз даних державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування.

Станом на кінець грудня 2016 року підписано Меморандуми про співпрацю з Мін'юстом України, Державною фінансовою інспекцією, Державною фіскальною службою та Держфінмоніторингом, Укртрансбезпекою, Державною комісією з цінних паперів та фондового ринку, Пенсійним фондом України, Державною авіаційною службою.

Так, на кінець року здійснена робота із забезпечення доступу Національного агентства до реєстрів та інформаційних баз державних органів, зокрема на сьогодні є доступ до 9 із 22 необхідних для роботи реєстрів та баз даних.

З необхідних для роботи з перевірки декларацій реєстрів та баз забезпечено доступ до:

- Державного реєстру речових прав на нерухоме майно;
- Державного реєстру обтяжень рухомого майна;
- Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
- Державного судового реєстру України та інформації зі Суднової книги України;

- відкритої частини Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту Державної автомобільної інспекції Міністерства внутрішніх справ України;
- Єдиного державного реєстру об'єктів державної власності (Фонд державного майна України);
- інформації про набуті до 01 січня 2013 року речові права на земельні ділянки, а також вартість їх придбання Державної служби геодезії, картографії та кадастру;
- Реєстру платників податків – фізичних осіб, які мають у власності значні пакети акцій;
- інформації про суми доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб і сум утриманого з них податку (Міністерство фінансів, Державна фіскальна служба).

5. Діяльність у сфері запобігання політичній корупції

З метою створення та забезпечення функціонування системи контролю за встановленням обмежень і забезпечення прозорості та підзвітності **фінансування політичних партій і виборчих кампаній, запровадження прямого державного фінансування діяльності політичних партій**, затверджено всі нормативно-правові акти передбачені **Законом України «Про політичні партії в Україні»**.

- Затверджено форми заяв до банку чи відділення зв'язку до платіжного документа на здійснення грошового внеску на підтримку політичної партії (*рішення від 02 березня 2016 року № 7*);
- Затверджено форму звіту політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (*рішення від 09 червня 2016 року № 3*);
- Погоджено проект постанови ЦВК про форми фінансових звітів про надходження і використання коштів виборчих фондів політичних партій, порядок їх складання, надсилання та проведення аналізу (*рішення від 02 червня 2016 року*);
- Погоджено проект постанови Національного банку України про встановлення порядку подання повідомлень про відкриття/закриття рахунків політичних партій у банках України до Рахункової палати та Національного агентства (*рішення від 14 липня 2016 року № 5*);

- Затверджено Положення про порядок подання Звіту політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру до НАЗК (рішення від 28 липня 2016 року № 2);
- Затверджено Положення про аналіз Звіту політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (рішення від 08 вересня 2016 року № 26);
- Встановлено визначення термінів, що вживаються у Законі України «Про політичні партії в Україні» та законодавстві України про вибори (рішення від 11 серпня 2016 року № 11);
- Затверджено розподіл коштів, виділених з державного бюджету на фінансування статутної діяльності політичних партій у 2016 році, між політичними партіями на підтримку виборчих списків яких під час останніх позачергових виборів народних депутатів України 2014 року у єдиному загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі було подано не менше п'яти відсотків дійсних голосів виборців (рішення від 31 серпня 2016 № 13).

Станом на кінець звітного року реалізовано вимоги Закону України «Про політичні партії в Україні» щодо надання державного фінансування статутної діяльності політичних партій на суму **167 647,625 тис. грн. (фінансування отримали 5 політичних партій):**



**Народний
фронт**

50 272
млн. грн.

СОЛІДАРНІСТЬ
БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА

49 543
млн. грн.

ОБ'ЄДНАННЯ
САМОПОМІЧ

44 475
млн. грн.

ЛЯЦКО
РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ

16 907
млн. грн.



БАТЬКІВЩИНА
ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ

6 448
млн. грн.

В рамках проведення інформаційно-роз'яснювальної кампанії щодо положень Закону України № 731 – VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції» Радою Європи за підтримки Національного агентства з питань запобігання корупції та Центральної виборчої комісії розроблено **5 анімаційних роликів**.

Прийнято від політичних партій **195 Звітів за I квартал 2016 року** та **200 Звітів за II квартал 2016 року** та здійснено їх аналіз.

Оприлюднено на офіційному веб-сайті Національного агентства Звіти політичних партій та висновки за результатами аналізу звітів політичних партій за I та II квартали 2016 року.

Станом на кінець 2016 року прийнято від політичних партій **254 Звіти за III квартал 2016 року**, які оприлюднено на офіційному веб-сайті.

Разом з тим, здійснено аналіз таких Звітів та підготовлено висновки за його результатами.

За результатами аналізу звітів політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру поданих за III квартал 2016 року виявлено наступні порушення:

- передбачені статтею 21215 КУпАП (виявлено у 3 політичних партій);
- передбачені статтею 21221 КУпАП:
- порушення строків подання звіту (складено 15 протоколів необхідно скласти 7 протоколів);
- порушення порядку подання Звіту (виявлено у 83 політичних партій);
- ознаки кримінального правопорушення статтею 1591 ККУ (виявлено у Звітах 12 політичних партій).

Крім цього, складено та направлено до суду **16 протоколів про адміністративне правопорушення** за несвоєчасність подання Звітів політичними партіями.

Згідно із постановами суду двох осіб визнано винними у вчиненні адміністративного правопорушення, передбаченого статтею 21221 Кодексу України про адміністративні правопорушення, та накладено стягнення у вигляді штрафу.

Ведеться робота із запровадження електронної звітності політичних партій (програмне забезпечення, обладнання електронна форма звіту) та розробки методології визначення грошового розміру (суми) внеску у формі робіт, товарів або послуг.



У межах реалізації проекту міжнародної технічної допомоги «Програма ефективної та відповідальної політики (U-RAP) (Компонент III)», зареєстрованого у Міністерстві економічного розвитку і торгівлі 02 липня 2016 року за № 3423, здійснені наступні заходи:

- розроблений курс та навчальні матеріали для представників політичних партій з питань заповнення звіту про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру.
- розроблений інформаційний плакат щодо розподілу державного фінансування станом на вересень 2016 року для всеукраїнської просвітницької кампанії з виборчих питань та питань політичного фінансування в вересні- листопаді 2016 року.
- розроблений інформаційний буклет *«Реформа політичних фінансів — чому це важливо»* для всеукраїнської просвітницької кампанії з виборчих питань та питань політичного фінансування в вересні- листопаді 2016 року.

Національне агентство спільно з Міжнародною фундацією виборчих систем (IFES) 08 липня 2016 року організували навчальний семінар з питань політичного фінансування для журналістів в рамках IV семінару для експертів з питань політичних партій.

Національне агентство спільно з IFES 22 липня 2016 року організували навчальний семінар для 97 представників політичних партій з питань заповнення звіту про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру.

Співробітники Департаменту з питань запобігання політичній корупції Національного агентства 27 липня 2016 року взяли участь у навчальному семінарі з міжнародного досвіду щодо нагляду за політичним фінансуванням, організованому IFES.

У Центрі управління навчанням учасників виборчих процесів при ЦВК 16-18 серпня 2016 року відбувся навчальний семінар-нарада для 10 тренерів, які згодом провели всеукраїнську просвітницьку кампанію з виборчих питань та питань політичного фінансування, яка включала в себе тренінги для журналістів, виборчі школи для громадських активістів та семінари для студентів в п'яти регіонах України.

Національне агентство спільно з IFES організували 28-29 вересня 2016 року тренінг з нагляду за політичним фінансуванням для співробітників Національного агентства.

Національне агентство спільно з IFES провели 22 вересня — 5 жовтня 2016 року онлайн опитування представників політичних партій щодо покращення форми звіту про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру.



Діалог та партнерство

1. Співпраця з державними органами

З метою забезпечення можливості ефективної реалізації визначених Законом України «Про запобігання корупції» превентивних антикорупційних функцій та повноважень Національного агентства здійснюються заходи щодо започаткування співпраці з іншими державними органами України (підписано Меморандуми про співпрацю з Мін'юстом, ДФІ, ДФС, Держфінмониторингом, Укртрансбезпеки, Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку), Радою бізнес-омбудсмена, профільними міжнародними установами й організаціями у сфері запобігання корупції



та їх проектами (підписано Меморандуми про співпрацю з Консультативною місією Європейського Союзу (EUAM), Міжнародною фундацією виборчих систем (IFES) Проектом «Експертна підтримка врядування та економічного розвитку» (EDGE), Центром зі зниження ризиків корупції в оборонному секторі (CIDS).

2. Взаємодія з громадськістю, діяльність Громадської ради при Національному агентстві

Національне агентство взаємодіє з інститутами й організаціями громадянського суспільства, зокрема шляхом:

- залучення до заходів із розробки, реалізації та моніторингу виконання антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації;
- стимулювання повідомлень про виявлені факти вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, реальний, потенційний конфлікт інтересів, інформування про вжиті Національним агентством заходи за результатами розгляду повідомлень;

- залучення до проведення громадської антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів, моніторингу законодавства на предмет наявності в ньому корупційних норм;
- замовлення проведення досліджень, у тому числі наукових, соціологічних тощо, з питань запобігання корупції;
- інформування з питань запобігання корупції, роз'яснення положень антикорупційного законодавства;
- забезпечення здійснення громадського контролю за виконанням законів у сфері запобігання корупції відповідно до законодавства.

З метою здійснення громадського контролю за діяльністю Національного агентства та впливу на його рішення Законом України «Про запобігання корупції» передбачено утворення при Національному агентстві *Громадської ради*.

Порядок організації та проведення конкурсу з формування Громадської ради при Національному агентстві, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 140.

Громадська рада при Національному агентстві заслуховує інформацію про діяльність, виконання планів і завдань Національного агентства, затверджує щорічні звіти про діяльність Національного агентства, надає висновки за результатами експертизи проектів актів Національного агентства, делегує для участі в засіданнях Національного агентства свого представника з правом дорадчого голосу.

На сьогодні розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 555-р «Деякі питання проведення конкурсу з формування Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції» визначе-

но уповноважену посадову особу, відповідальну за проведення конкурсу з формування Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції (далі – Уповноважена особа) – керівника апарату Національного агентства Ткаченка Ігоря Валентиновича.

На виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 555-р Уповноваженою особою було підготовлено та внесено на розгляд членам Національного агентства проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Питання Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції» (рішення від 08 вересня 2016 року № 25), який передбачає низку необхідних організаційно-правових заходів щодо підготовки та проведення конкурсу.

Зазначений план заходів щодо проведення конкурсу з формування Громадської ради при Національному агентстві було затверджено Кабінетом Міністрів України.

Формування Громадської ради при Національному агентстві, відповідно до Порядку, затвердженого Урядом, та за підтримки громадськості, розпочнеться вже на початку 2017 року.

В організації конкурсу з формування Ради також погодилися брати участь Transparency International Ukraine, Реанімаційний Пакет Реформ, Антикорупційний штаб та інші громадські організації.



3. Міжнародне співробітництво та міжнародна технічна допомога

Відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» Національне агентство з питань запобігання корупції уповноважене на здійснення координації **виконання міжнародних зобов'язань у сфері формування та реалізації антикорупційної політики та співпрацю з міжнародними організаціями.**

З часу започаткування діяльності Національне агентство плідно співпрацює із профільними органами інших країн, міжнародними установами, організаціями та їх проектами.

Так, у червні 2016 року відбувся офіційний візит делегації Національного агентства на чолі із Головою Наталією Корчак до Грузії в рамках якого було підписано Меморандум про розуміння та співпрацю між Національним агентством та Офісом державного аудиту Грузії.

07 червня 2016 року підписано Протокол про розуміння та співпрацю між Національним агентством та Міжнародною фундацією виборчих систем (IFES).

18 жовтня 2016 року підписано Протокол про наміри між Національним агентством та Центром зі зниження ризиків корупції в оборонному секторі (CIDS).

01 грудня 2016 року Національне агентство та Agriteam Canada Consulting Ltd. підписали Угоду про партнерство, відповідно до якої рішенням Національного агентства від 22 грудня 2016 року № 168 схвалено Спільний план Agriteam Canada Consulting Ltd. та Національного агентства.

За підтримки Консультативної місії ЄС в Україні (EUAM) 05 серпня 2016 року у м. Києві відбулась зустріч керівництва Національного агентства з делегацією Центрального антикорупційного бюро Польщі під час якої обговорювалось питання співпраці.

14-18 листопада 2016 року делегація Національного агентства на чолі із членом Національного агентства Олександром Скопичем відвідала із ознайомчим візитом антикорупційні органи Польщі, зокрема Центральне антикорупційне бюро Польщі, Агентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних злочинів.



Також в рамках візиту керівництво Національного агентства та Вищого офісу аудиту Республіки Польща обговорили питання міжвідомчої співпраці та можливості обміну інформацією для удосконалення заходів, які здійснюються Національним агентством для запобігання корупції в Україні.

Загалом з моменту створення Національного агентства було проведено понад 100 зустрічей керівництва Національного агентства з представниками міжнародних установ, організацій та їх проектів під час яких обговорювалися актуальні питання та проблеми у сфері запобігання та боротьби з корупцією.

З метою налагодження співпраці з антикорупційними органами інших країн Національним агентством напрацьовано проекти Меморандумів про порозуміння та співпрацю з профільними органами Італії, Польщі, Румунії, Латвії, Словенії, Франції, Хорватії.

Зазначені проекти Меморандумів надіслано на опрацювання до антикорупційних органів відповідних країн. Після узгодження редакцій та погодження із Міністерством закордонних справ буде розпочато процедуру їх підписання.

На сьогодні Національним агентством здійснюються заходи щодо забезпечення належної координації виконання всіх міжнародних зобов'язань взятих на себе Україною.

Делегація Національного агентства брала участь у пленарному засіданні Антикорупційної мережі для країн Східної та Центральної Азії Організації економічного співробітництва та розвитку (OECD), яке відбулось 12-14 вересня 2016 року у м. Париж (Французька Республіка), під час якого було представлено звіт щодо прогресу виконання Україною рекомендацій, наданих в рамках Стамбульського плану дій, за результатами Третього раунду моніторингу, відповідно до якого Україна виконала 13 з 18 наданих їй рекомендацій.

26-27 вересня 2016 року у м. Брюссель (Королівство Бельгія) член Національного агентства Руслан Рябошапка взяв участь у заходах присвячених імплементації ключових реформ у рамках Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму для України, зокрема у зустрічі з послами Комітету постійних представників держав-членів ЄС (COREPER), під час яких було презентовано результати виконання Україною міжнародних зобов'язань, в тому числі заходів щодо створення Національного агентства та запуску системи електронного декларування, як основних вимог для лібералізації ЄС візового режиму для України.

Національне агентство докладает максимальних зусиль для створення позитивного іміджу України на світовій арені.

Так, участь заступника Голови Національного агентства Руслана Радецького у заході «День українських реформ в Раді Європи», що відбувався 03 жовтня 2016 року у м. Страсбург (Французька Республіка), дозволила поширити серед країн-членів Ради Європи докладну інформацію про антикорупційну реформу в Україні.

Указом Президента України від 17 жовтня 2016 року № 468 до складу делегації України для участі у роботі Групи держав Ради Європи проти корупції (GRECO) включено представника від Національного агентства.

З 28 листопада по 02 грудня 2016 року у м. Страсбург делегація України взяла участь у 74-му пленарному засіданні GRECO.

Завдяки активній роботі членів української делегації наша держава повернулася до групи країн, які здійснюють моніторинг виконання рекомендацій GRECO.

Більше того, Голову делегації України Буроменського М.В. обрано до «short list» Бюро GRECO, що надалі дає можливість автоматичного призначення членом Бюро GRECO в разі виходу з нього членів чи змін національних делегацій.



Group of States against Corruption

Groupe d'États contre la corruption



З метою належного виконання міжнародних зобов'язань, взятих Україною в рамках членства в Раді Європи, Національним агентством 12-16 грудня 2016 року організовано та проведено оціночний візит делегації GRECO до України.

Зазначений візит було здійснено в рамках започаткування для України четвертого раунду взаємного оцінювання,

який стосується запобігання корупції стосовно членів парламенту, суддів та прокурорів.

Протягом тижня експерти здійснили низку зустрічей із представниками Верховної Ради України, міжнародних організацій, громадськості, а також суддями, прокурорами та журналістами, за результатами яких буде складено оціночний Звіт щодо України, котрий розглядатиметься на пленарному засіданні GRECO у червні 2017 року.

З метою налагодження міжнародної співпраці у сфері просування культури доброчесності Національне агентство взяло активну участь у створенні Мережі доброчесності (далі – Мережа), та виступило одним з її співзасновників.

Мережа покликана стати міжнародною платформою для визначення основних напрямків та механізмів міжнародного співробітництва світової антикорупційної спільноти, що в подальшому сприятиме об'єднанню міжнародних зусиль у боротьбі з корупцією.

Наразі розглядається можливість приєднання України до Мережі.

У 2017 році Національним агентством вивчатиметься можливість приєднання до організації «Європейські партнери проти корупції» (EPAC) метою якої є запобігання та протидія корупції. EPAC є незалежним форумом, котрий на сьогодні об'єднав понад 60 антикорупційних органів країн-членів Ради Європи.

Крім цього, здійснено заходи щодо визначення Національного агентства бенефіціаром чи реципієнтом проектів міжнародної технічної допомоги:

- Програми розвитку ООН (ПРООН) «Прозорість і доброчесність публічного сектору України»;
- Міжнародної фундації виборчих систем (IFES) «Поліпшення сприятливих умов для політичної конкуренції», «Програма ефективної і відповідальної політики», «Посилення спроможності учасників виборчих процесів»;
- Рамкової програми співробітництва між Європейським Союзом та Радою Європи для країн Східного партнерства Спільний проект «Боротьба з корупцією»;
- Організації з безпеки і співробітництва в Європі (ОБСЄ) «Підтримка діагностики, моніторингу та переслідування корупції в Україні»;
- Консультативної місії Європейського Союзу з реформування сектору цивільної безпеки в Україні «Операційна підтримка у наданні стратегічних комунікацій щодо реформування сектору цивільної безпеки України (2015-2016 роки)»;
- Європейського Союзу «Антикорупційна ініціатива ЄС в Україні».
- Сьогодні здійснюються заходи щодо приєднання до Проекту «Експертна підтримка врядування та економічного розвитку» (EDGE).

IV.

Кадрове забезпечення

1. Структура та персонал

Однією з умов роботи Національного агентства є утворення його апарату, який згідно з частиною другою статті 8 Закону України «Про запобігання корупції» здійснює його організаційне, інформаційно-довідкове та інше забезпечення діяльності.

У зв'язку з цим та з метою визначення структурної організації органу рішенням Національного агентства від 05 квітня 2016 року № 1 було затверджено структуру апарату Національного агентства, яка передбачає функціонування 13 структурних підрозділів, з яких 5 підрозділів забезпечують виконання Національним агентством повноважень, передбачених Законами України «Про запобігання корупції» та «Про політичні партії в Україні», а 8 – виконують допоміжні функції.

Керівництво апаратом здійснюють керівник апарату та два заступники, які спрямовують роботу відповідно до визначених Регламентом Національного агентства та Положенням про апарат Національного агентства напрямків.

Забезпечення функціональної підтримки роботи членів Національного агентства відповідно до затвердженої структури здійснюють:

- Департамент антикорупційної політики,
- Департамент організації роботи із запобігання та виявлення корупції,
- Департамент моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції,
- Департамент фінансового контролю та моніторингу способу життя,
- Департамент з питань запобігання політичній корупції.

Як **допоміжні служби в апараті** Національного агентства створені:

- *Департамент організаційного та кадрового забезпечення* (забезпечення роботи членів Національного агентства, організації його засідань, ведення кадрової роботи, здійснення заходів міжнародного протоколу, забезпечення доступу до публічної інформації);
- *Управління бухгалтерського обліку та звітності* (планування фінансово-господарської діяльності, ведення бухгалтерського обліку та складення звітності);
- *Адміністративний департамент* (первинна обробка, облік кореспонденції, ведення електронного діловодства, захист інформаційно-телекомунікаційних мереж Національного агентства, забезпечення роботи державних реєстрів та веб-ресурсів Національного агентства, забезпечення належних умов роботи Національного агентства);

- *Відділ правового забезпечення* (підготовка внутрішніх документів Національного агентства, юридичне супроводження процесів діяльності Національного агентства);
- *Сектор запобігання та виявлення корупції в Національному агентстві з питань запобігання корупції* (запобігання корупційним проявам серед працівників апарату Національного агентства);
- *Сектор внутрішнього аудиту* (аналіз ефективності діяльності апарату Національного агентства, використання ресурсів, що є у його розпорядженні);
- *Сектор режимно-секретної роботи* (забезпечення роботи з документами з обмеженим доступом в частині, що стосується державної таємниці).

Окрім того, роботу членів Національного агентства підтримують *радники*, які входять до групи радників на правах самостійного відділу.

Структурні підрозділи апарату Національного агентства мають у своєму складі управління, відділи, сектори, утворені за функціональною ознакою.

Лише у двох департаментах: департаменті моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції, а також у департаменті фінансового контролю та моніторингу способу життя поділ здійснено не за функціональною ознакою, а територіальною.

Це пов'язано із тим, що функції, покладені на департаменти дуже близькі за своєю суттю, питання, які досліджуються фахівцями, тісно пов'язані та їх часто неможливо розглядати окремо.

Аналіз трудових показників у сфері праці – це особливий вид економічних досліджень ефективності використання трудових ресурсів і управлінських рішень, спрямованих на її підвищення, що виконується з метою розкриття їх взаємозв'язків, сили взаємовпливу, визначення ступеня необхідності кожного з них.

Персонал Національного агентства є головним фактором його ефективного функціонування та характеризується кількістю, структурою, професійною придатністю, компетентністю та іншими характеристиками. Структурна характеристика персоналу визначається якісним складом (наявність конкретних знань і професійних навичок, досвід роботи) і кількісним співвідношенням окремих категорій і груп працівників Національного агентства.

Робота з кадрами в Національному агентстві є складовою частиною організації його діяльності щодо формування, підготовки, розстановки та раціонального використання кадрів з метою забезпечення ефективної діяльності кожного працівника, підрозділу та агентства в цілому згідно з покладеними на них завданнями та функціями.

У 2016 році постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 року № 244 затверджено граничну чисельність працівників апарату Національного агентства у кількості 311 штатних одиниць.

Наповнення штату Національного агентства розпочалось 28 квітня 2016 року.

Рішеннями Національного агентства від 28 квітня 2016 року №№1, 2 було призначено керівника апарату Національного агентства та його заступника.

Станом на 31 грудня 2016 року в Національному агентстві працює 213 осіб, що становить 68,4 % від загальної кількості працівників.

Аналіз складу працівників апарату Національного агентства показує, що 51,6% (110 осіб) становлять жінки, відповідно 48,3% (103 особи) – чоловіки. При цьому переважну більшість керівних посад в апараті займають чоловіки: 56,6% (34 особи) від облікової чисельності керівних працівників.

Таблиця 1. Кількісний склад працівників Національного агентства з питань запобігання корупції, розподіл за ступенем професійно-кваліфікаційної придатності працівників та статтю:

№ з/п	Показники	Штатні одиниці
1	Штатна чисельність	311
2	Фактична чисельність	213
2.1	з них: чоловіки	103
2.2	жінки	110
3	Кількість осіб, які займають посади керівників	60
3.1	з них: чоловіки	34
3.2	жінки	26
4	Спеціалістів	153
4.1	з них: чоловіки	69
4.2	жінки	84

Якісний склад персоналу характеризується віковою структурою та стажем роботи. Колектив Національного агентства сформовано з досвідчених компетентних працівників.

Ступінь вищої освіти та стаж роботи працівників Національного агентства відповідає визначенням Законом України «Про державну службу» загальним та спеціальним вимогам до професійної компетентності посад державної служби.

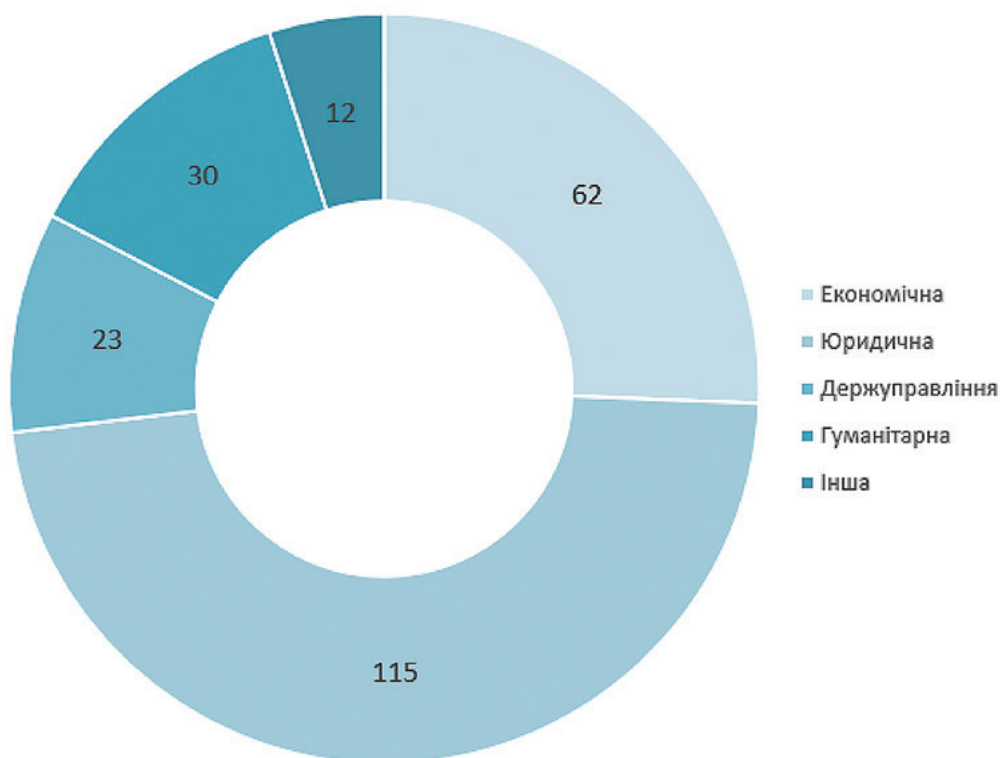
При прийнятті на роботу до Національного агентства здійснюється ретельний конкурсний відбір. Серед працівників апарату мають ба-

зову вищу освіту 4 особи. Присвоєно ступінь вищої освіти спеціаліст (магістр) – 209 осіб, з яких 7 мають дві вищі освіти.

Науковий ступінь присвоєно 10 працівникам, серед них 2 доктори наук, мають вчені звання 3 особи.

За напрямками освіти працівники апарату Національного агентства поділяються на: які мають економічну освіту – 62 особи, юридичну – 115, технічну – 20, державне управління – 23, гуманітарну – 30 та іншу – 12.

У Національному агентстві працює 23 випускники Національної академії державного управління при Президентові України, а також наразі навчаються в НАДУ 2 працівники Національного агентства.



Діаграма 3. Розподіл працівників апарату Національного агентства з питань запобігання корупції за напрямками освіти

За віковою структурою переважна кількість працівників Національного агентства складалась з осіб віком від 30 до 40 років. Найменше працівників у віковій категорії старше 50 років.

Віковий склад працівників:

до 27 років – 26 працівників

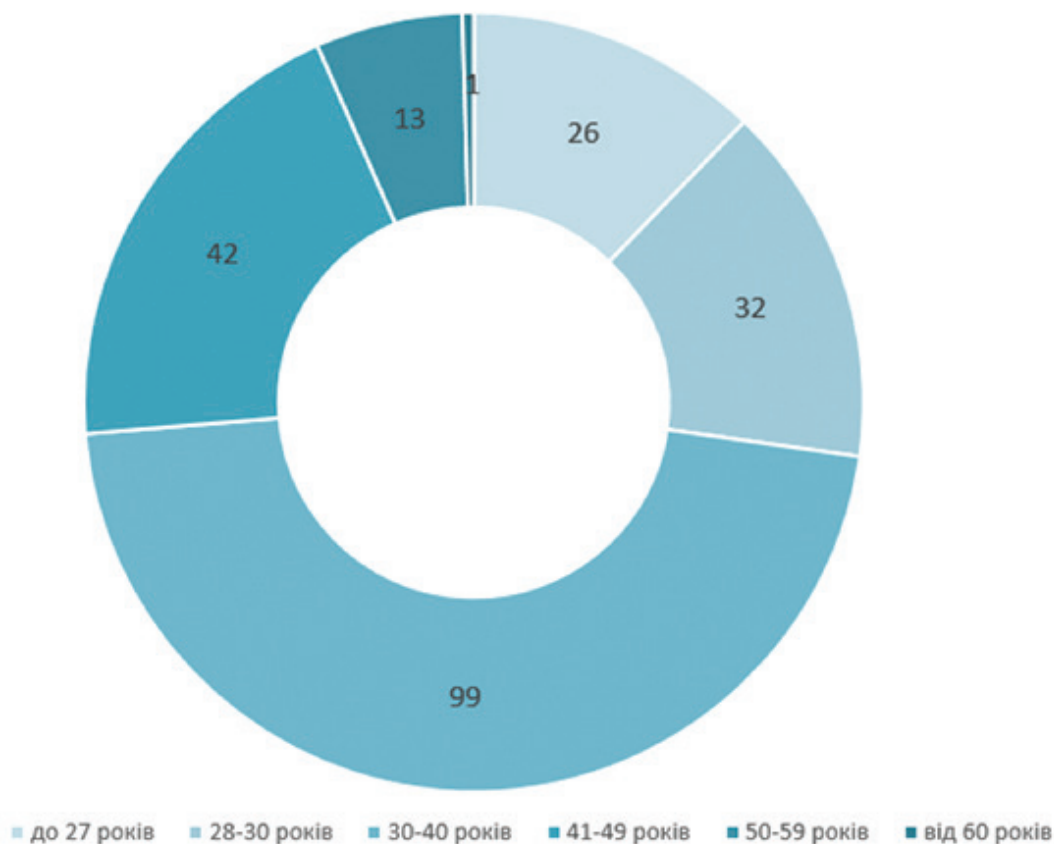
від 28 до 30 років – 32 працівників

від 30 до 40 років – 99 працівників

від 41 до 49 років – 42 працівники

від 50 до 59 років – 13 працівників

від 60 років – 1 працівник



Діаграма 4. Розподіл працівників апарату Національного агентства з питань запобігання корупції за віковим складом

У 2016 році призначено керівників усіх департаментів Національного агентства.

Профільні департаменти на кінець 2016 року укомплектовані працівниками:

- Департамент антикорупційної політики – 78 %;
- Департамент організації роботи із запобігання та виявлення корупції – 62 %;
- Департамент моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції – 59 %;
- Департамент фінансового контролю та моніторингу способу життя – 67 %;
- Департамент з питань запобігання політичній корупції – 57 %.
- Решта департаментів та самостійних підрозділів укомплектовані працівниками на 71 %.

Стабільність, наступність та збереження персоналу, його інституційної пам'яті є важливою складовою для Національного агентства. Одним із найпоказовіших критеріїв у цій роботі є показник рівня плинності кадрів.

Так, протягом 2016 року в Національному агентстві звільнилося 5 працівників, з них за переведенням – 1 працівник; за власним бажанням – 2; за угодою сторін – 2.

З метою належного аналізу кількісного та якісного складу призовників і військовозобов'язаних, їх бронювання на період мобілізації та на воєнний час, а також здійснення контролю за виконанням посадовими особами, призовниками і військовозобов'язаними встановлених правил військового обліку громадян України у Національному агентстві здійснюється ведення військового обліку відповідно до Порядку організації та ведення військового обліку призовників і військовозобов'язаних, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07 грудня 2016 року № 921.

За військово-обліковими даними у Національному агентстві на кінець 2016 року працює всього військовозобов'язаних – 98 працівників, серед них: чоловіків – 96 та 2 жінок. З них: рядового складу – 40 осіб, командного складу – 43 особи, призовників – 6 осіб; знятих з військового обліку – 9 осіб.

Протягом року підготовлено 31 лист до РВК з метою перевірки обліку. Міжвідомчою комісією з питань бронювання військовозобов'язаних визначено перелік посад працівників апарату Національного агентства, які підлягають бронюванню. Триває процедура затвердження в Кабінеті Міністрів України.

Наприкінці звітнього року на засіданні Національного агентства, яке відбулося 02 грудня 2016 року, прийнято рішення щодо збільшення граничної чисельності працівників апарату Національного агентства на 200 штатних одиниць для створення територіальних підрозділів Національного агентства (4 підрозділи по 50 працівників, без надання статусу юридичної особи).

Розпочато процедуру отримання Національним агентством спеціального дозволу на провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею. З цією метою, на етапі створення режимно – секретного органу Національного агентства, відповідними розпорядженнями Центрального управління Служби безпеки України надано допуск до державної таємниці Голові та співробітникам Сектору режимно – секретної роботи Національного агентства.

2. Заміщення вакантних посад в Національному агентстві

Формування складу державних службовців в Національному агентстві здійснювалось шляхом конкурсного відбору або переведення на рівнозначну або нижчу вакантну посаду з інших державних органів згідно з вимогами Закону України «Про державну службу».

Проведення конкурсу здійснювалось з урахуванням рівня професійної компетентності, особистих якостей і досягнень кандидатів на зайняття вакантних посад.

Для проведення конкурсного відбору наказом Голови Національного агентства з питань запобігання корупції була утворена конкурсна комісія, яка розглядала питання заміщення вакантних посад державної служби в Національному агентстві.

29 квітня 2016 року було оголошено конкурс на заміщення вакантних посад державної служби Національного агентства.

Протягом травня місяця відбувався прийом документів від кандидатів для участі в конкурсі.

Загалом на конкурс подали документи 541 особа. До іспиту (тестування) було допущено **521 кандидат**. Конкурс тривав протягом червня-липня 2016 року та проходив у *два етапи: тестування та співбесіди*.

У іспиті (тестуванні) на перевірку знань законодавства **було допущено 361 кандидат**, до іспиту (тестування) на **перевірку логічних здібностей – 160**.

За результатами тестування до співбесіди було допущено **358 кандидатів**.

Співбесіди тривали з *30 червня по 11 липня 2016 року*.

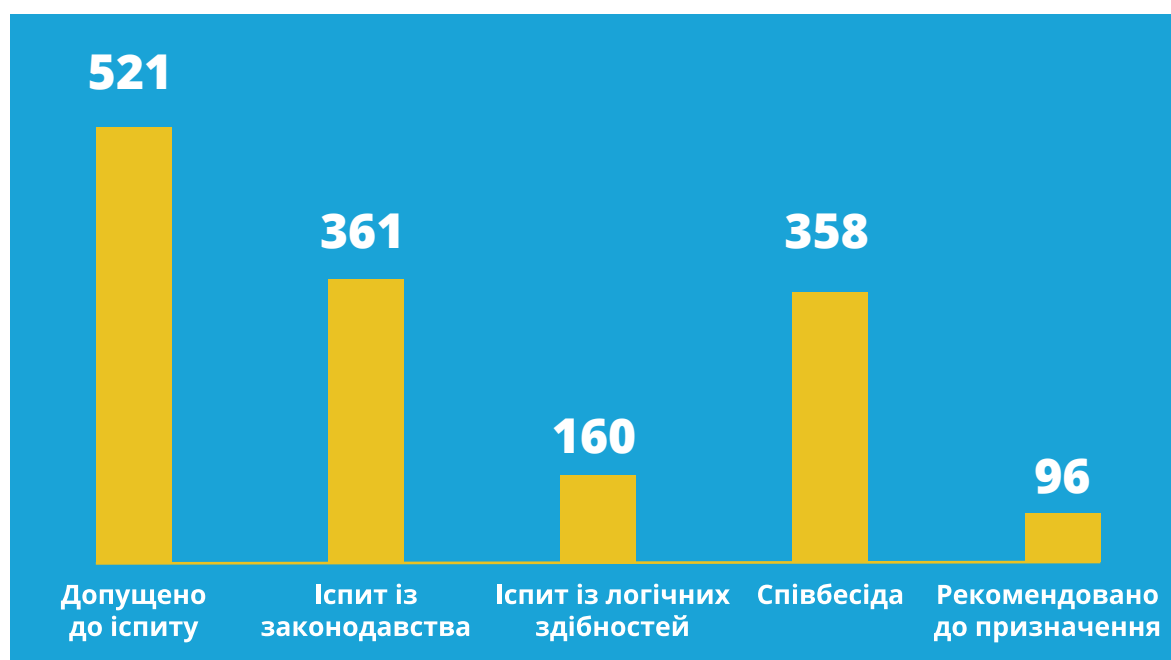
За результатами співбесід рекомендовано для призначення **96 осіб**.

Протягом 2016 року в Національному агентстві з питань запобігання корупції відбулося 13 засідань конкурсної комісії, про що складені відповідні протоколи та екзаменаційні відомості. За результатами конкурсу на заміщення вакантних посад Національного агентства з питань запобігання корупції призначено 92 державних службовців. За переведенням згідно з пунктом 2 частини першої статті 41 Закону України «Про державну службу» призначено 120 державних службовців.



Уся інформація про конкурс щодо заміщення вакантних посад державних службовців Національного агентства оприлюднювалася на сторінці у соціальній мережі Facebook <https://www.facebook.com/NAZKgov> та на офіційному веб-сайті Національного агентства України з питань державної служби.

Діаграма 6. Дані конкурсу на заміщення вакантних посад в апараті Національного агентства



3. Навчання і розвиток персоналу

Істотним внеском у професійний розвиток працівників апарату Національного агентства стала участь у навчальних семінарах та тренінгах із залученням міжнародної технічної допомоги.

Навчання проводились із залученням провідних міжнародних експертів Програми розвитку ООН в Україні, Світового банку, Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), Ради Європи в Україні, Transparency International Україна, Міжнародної фундації виборчих систем в Україні (IFES Україна).

Запрошеними тренерами також були фахівці державних органів, зокрема Національного антикорупційного бюро України, Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України, Національного агентства України з питань державної служби, Генеральної прокуратури України, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, Національної поліції України тощо.

Основна мета тренінгів — удосконалення професійної підготовки працівників апарату Національного агентства та підвищення компетентності працівників державних органів та посадових осіб місцевого самоврядування з питань, пов'язаних із запобіганням корупції.

Так, за вказаний період **організовано та проведено круглий стіл та 22 тренінги**, з яких:

Для працівників апарату Національного агентства:

- вступний тренінг для новопризначених працівників апарату Національного агентства (02 липня 2016 року);
- питання застосування оновленого законодавства про державну службу (14 липня 2016 року);
- організація роботи з повідомленнями викривачів корупції, створення автоматизованої електронної системи прийняття, обліку та організації перевірки таких повідомлень, а також впровадження ефективних механізмів захисту викривачів (15 липня 2016 року);
- організація роботи уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції, а також налагодження ефективної взаємодії між ними та Національним агентством, вивчення міжнародного досвіду з цих питань (25 липня 2016 року);
- питання запобігання та протидії політичній корупції (27 липня 2016 року);
- практичні аспекти притягнення до відповідальності за порушення вимог Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень (28 липня 2016 року);
- виїзний тренінг працівників апарату Національного агентства до Національного антикорупційного бюро України на тему: «Питання особливостей користування електронними базами даних» (29 липня 2016 року);
- забезпечення доступу до публічної інформації в центральних органах виконавчої влади, за участі представника Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (03 серпня 2016 року);
- робоча зустріч-дискусія з питань розробки Комунікаційної стратегії, під час якої презентували проект комунікаційної стратегії Національного агентства (09 серпня 2016 року);
- опрацювання типових кейсів стосовно конфлікту інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції, під час якого працівники Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції набули практичних навичок під час розгляду типових кейсів стосовно конфлікту інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції (12 серпня 2016 року);
- дводенний тренінг, присвячений перевірці майнових декларацій та ефективній комунікації з декларантами, проведений експерта-

ми фінансового сектору Світового банку для працівників апарату Національного агентства (16-17 серпня 2016 року);

- проблемні питання захисту персональних даних, за участі представника Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (26 серпня 2016 року);
- антикорупційна експертиза як складова моніторингу нормативно-правових актів (30 серпня 2016 року);
- звернення до суду з позовами про визнання незаконними дій та рішень, прийнятих в умовах конфлікту інтересів (16 вересня 2016 року);
- з питань заповнення електронних декларацій для працівників Національного агентства, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище (05 жовтня 2016 року);
- порядок складання протоколів про порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (13 жовтня 2016 року), у якому взяли участь представники Генеральної прокуратури України та Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, які поділилися досвідом щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією;
- практичні аспекти проведення антикорупційної експертизи за участі експерта ПРООН та президента Інституту прикладних гуманітарних досліджень (26 жовтня 2016 року);
- особливості проведення публічних закупівель (28 жовтня 2016 року) для членів тендерного комітету та представників профільних структурних підрозділів апарату Національного агентства;
- практичне застосування статті 1729 «Невжиття заходів щодо протидії корупції», перспективи адміністративної практики за статтею 18846 «Невиконання законних вимог (приписів) Національного агентства з питань запобігання корупції» Кодексу України про адміністративні правопорушення, а також окремі аспекти складання приписів Національним агентством в контексті практики складання актів прокурорського реагування (у 2014-2015 роках) (24 листопада 2016 року). Захід проведено за участі фахівця Генеральної прокуратури України та судді Шевченківського районного суду міста Києва.



Для працівників апарату Національного агентства та працівників державних органів та посадових осіб місцевого самоврядування проведено:

- круглий стіл «Як забезпечити впровадження стандартів доброчесної поведінки?» (21 липня 2016 року);
- тренінг на тему: «Проведення оцінки корупційних ризиків та підготовка антикорупційних програм в органах влади, суб'єктах господарювання державної форми власності» (30 листопада 2016 року).

Участь у тренінгу, під час якого розглядалися питання, пов'язані з проведенням оцінки корупційних ризиків та підготовкою антикорупційних програм, взяли близько 140 осіб.

Для працівників державних органів та посадових осіб місцевого самоврядування:

- роль і місце Національного агентства з питань запобігання корупції у сфері протидії корупції в Україні (17 листопада 2016 року);
- превентивні антикорупційні механізми та їх реалізація уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції (6 грудня 2016 року) для уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції.

Окрім того, вже схвалено орієнтовний План-графік проведення тренінгів для працівників апарату Національного агентства на I півріччя 2017 року (рішення від 15 грудня 2016 року № 159).

На сьогодні проведено 20 заходів щодо підвищення кваліфікації працівників апарату Національного агентства.

Протягом 2016 року 21 працівник Національного агентства був направлений у закордонне відрядження з метою вивчення практичного досвіду у сфері запобігання корупції, державної служби та сфері контролю за фінансуванням політичних партій для України.

З метою отримання нових знань та практичних умінь державними службовцями взяли участь у тренінгах 15 державних службовців; 11 державних службовців стажувалися в інших органах державної влади; 7 державних службовців підвищили кваліфікацію за програмами тематичних семінарів.



V.

**Фінансово-
господарська
діяльність
та матеріальне
забезпечення**

1. Фінансування діяльності

Законом України «Про запобігання корупції» Національне агентство як центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом визначено головним розпорядником бюджетних коштів з виконання бюджетних програм за:

- **КПКВК 6331010 «Керівництво та управління у сфері запобігання корупції»;**
- **КПКВК 6331020 «Фінансування статутної діяльності політичних партій».**

Видатки на забезпечення діяльності Національного агентства Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» передбачені в межах бюджетної програми **КПКВК 6331010 «Керівництво та управління у сфері запобігання корупції» та становлять 95 420,3 тис. гривень.**

Основними завданнями Національного агентства, які спрямовані на досягнення мети цієї бюджетної програми у 2016 році, передбачено:

- проведення антикорупційної політики, організація роботи із запобігання та виявлення корупції в державних органах та органах місцевого самоврядування;
- забезпечення контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- розроблення проектів нормативно-правових актів з питань антикорупційної політики;
- методичне та консультативне забезпечення дотримання законодавства про конфлікт інтересів та з питань етичної поведінки.

Водночас у зв'язку з відсутністю капітальних видатків для створення необхідної матеріально-технічної бази та з метою забезпечення можливості офіційного початку роботи у 2016 році Національним агентством, в межах наявних коштів, було здійснено перерозподіл видатків загального фонду державного бюджету шляхом зменшення видатків на оплату праці в сумі 4 900,0 тис. гривень та інших поточних видатків на суму 3 400,0 тис. гривень та встановленням видатків розвитку в сумі 8 300,0 тис. гривень для закупівлі працівникам апарату комп'ютерної техніки, серверного обладнання і устаткування (розпорядження Кабінету Міністрів України від 06 липня 2016 року № 466-р).

Всього за бюджетною програмою КПКВК 6331010 у 2016 році Національним агентством для забезпечення виконання своїх функцій і завдань використано 66 361,4 тис. гривень, що становить 69,5% річного обсягу видатків, які наведені у таблиці 2.

Таблиця 2. Розподіл видатків за бюджетною програмою КПКВК 6331010, використаних у 2016 році

тис.грн.

КЕКВ	Найменування	Затверджено на 2016 рік	Використано у 2016 році	Повернуто до бюджету
2110	 Заробітна плата	58 836,4	43 531,7	15 304,7
2120	 Нарахування на оплату праці	13 022,0	7 145,5	5 876,5
2120	 Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	7 521,9	5 509,3	2 012,6
2240	 Оплата послуг (крім комунальних)	6 880,0	1 610,9	5 269,1
2250	 Видатки на відрядження	160,0	12,9	147,1
2270	 Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	650,0	435,3	214,7
2800	 Інші поточні видатки	50,0	—	50,0
3110	 Придбання обладнання і предметів довгострокового користування	8 300,0	8 115,8	184,2
Разом		95 420,3	66 361,4	29 058,9

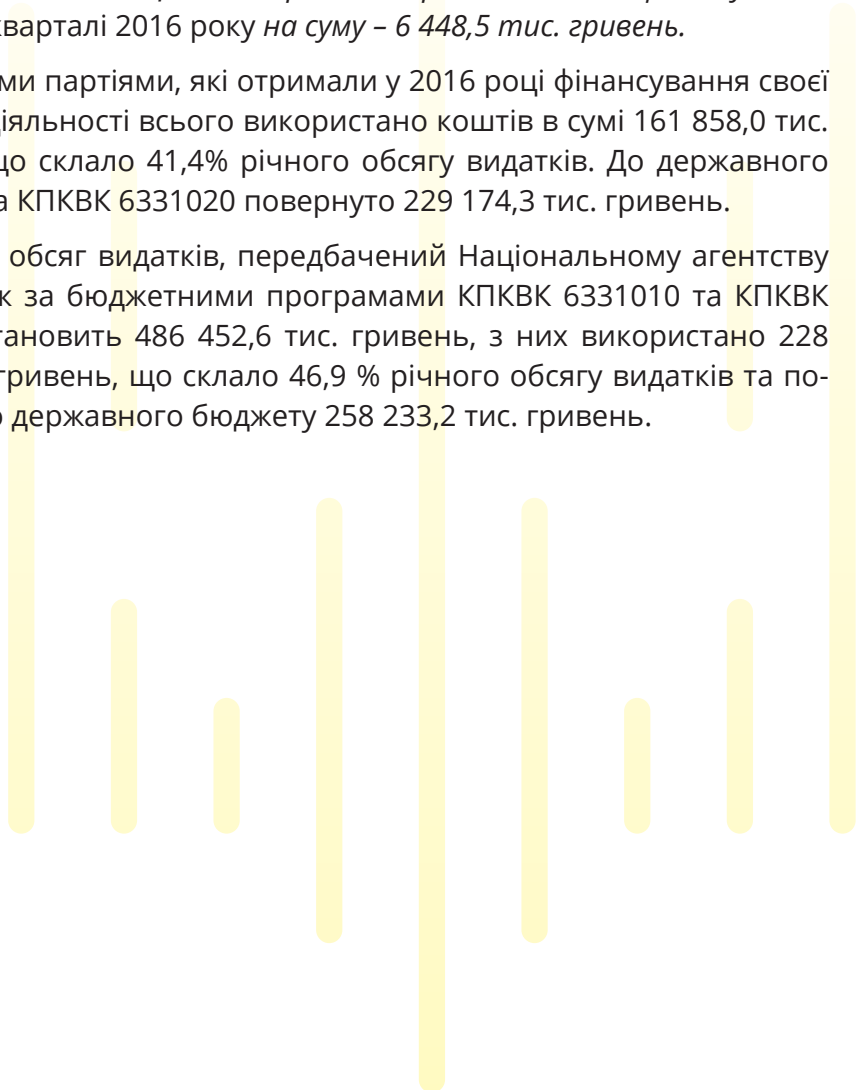
За бюджетною програмою КПКВК 6331010 до державного бюджету повернуто 29 058,9 тис. гривень, що зумовлено рядом причин, зокрема, початком роботи Національного агентства з 01 травня 2016 року, тривалим періодом проведення конкурсного відбору, встановленням строку випробування призначеним працівникам; економією, що виникла у зв'язку із закупівлею товарів, робіт та послуг через систему електронних закупівель, відміною окремих торгів з причин відсутності необхідної кількості пропозицій учасників.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» на фінансування статутної діяльності політичних партій Національному агентству, за бюджетною програмою **КПКВК 6331020 «Фінансування статутної діяльності політичних партій»** передбачені видатки в сумі 391 032,3 тис. гривень, проте Закон України «Про політичні партії в Україні» передбачив право на таке фінансування лише з 01 липня 2016 року у зв'язку із чим, 195 516,2 тис. гривень (50% річного обсягу видатків) за даною програмою не використано.

Крім того, *політична партія «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» відмовилась від коштів на державне фінансування своєї статутної діяльності у 2016 році в сумі – 21 420,0 тис. гривень, а політична партія Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» отримала право на таке фінансування лише у IV кварталі 2016 року на суму – 6 448,5 тис. гривень.*

Політичними партіями, які отримали у 2016 році фінансування своєї статутної діяльності всього використано коштів в сумі 161 858,0 тис. гривень, що склало 41,4% річного обсягу видатків. До державного бюджету за КПКВК 6331020 повернуто 229 174,3 тис. гривень.

Загальний обсяг видатків, передбачений Національному агентству на 2016 рік за бюджетними програмами КПКВК 6331010 та КПКВК 6331020 становить 486 452,6 тис. гривень, з них використано 228 219,4 тис. гривень, що склало 46,9 % річного обсягу видатків та повернуто до державного бюджету 258 233,2 тис. гривень.



2. Матеріально-технічна база

Національне агентство як юридична особа було зареєстровано 30 березня 2016 року.

Для реалізації своїх повноважень Національному агентству відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2016 року № 329-р «Про передачу нежитлових приміщень у м. Києві до сфери управління Національного агентства з питань запобігання корупції» до сфери управління Національного агентства передані нежитлові приміщення четвертого-сьомого поверхів та кімната № 5 (літер А) (загальна площа 4425,7 м²) на першому поверсі в будівлі за адресою: м. Київ, бул. Дружби Народів, 28.

12 травня 2016 року Національне агентство зареєстровано як розпорядника та одержувача коштів, що дозволило здійснювати оперативну та фінансово-господарську діяльність.

З метою забезпечення працівників Національного агентства необхідними меблями, засобами зв'язку, побутовою, комп'ютерною технікою та програмним забезпеченням, обладнанням та устаткуванням розпорядженням Уряду від 06 липня 2016 року № 466-р перерозподілено видатки загального фонду державного бюджету передбачені Національному агентству на 2016 рік за бюджетною програмою 6331010 «Керівництво та управління у сфері запобігання корупції».



У свою чергу з метою створення необхідної матеріально-технічної бази постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 485 «Про внесення змін в додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 р. № 65» Національному агентству було надано можливість здійснювати придбання меблів, засобів зв'язку, побутової, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, проведення ремонту приміщень та видатків, пов'язаних з побудовою інженерно-технічних комунікацій та здійсненням інших заходів із запровадження комплексної системи захисту інформації.

З 10 серпня 2016 року розпочав роботу офіційний веб-сайт НАЗК, створений за сприяння проекту Програми розвитку ООН в Україні (UNDP) «Прозорість та доброчесність публічного сектору України».

VI.

Основні пріоритетні завдання Національного агентства з питань запобігання корупції на 2017 рік

У грудні минулого року рішенням Національного агентства № 144 схвалені його Пріоритети діяльності на 2017–2020 роки, які також включено до проекту Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року.

Не менш важливим, враховуючи, що 2017 рік буде останнім, на який розрахована чинна Антикорупційна стратегія, є підготовка на основі результатів аналізу корупційних ризиків, стану виконання чинної стратегії та проведених досліджень кількісних та якісних показників корупції в Україні проекту нової антикорупційної стратегії, розрахованої на наступні роки.

Пріоритетними для Національного агентства є такі завдання:

1. Забезпечення ефективної роботи превентивних антикорупційних підрозділів з метою формування їх системи в органах державної влади та місцевого самоврядування, на державних та комунальних підприємствах, в установах та організаціях для належної реалізації антикорупційного законодавства на національному рівні та на місцях.
2. Запровадження антикорупційних програм у діяльності органів державної влади, обласних державних адміністраціях і рад, державних цільових фондів з метою планування та контролю локальної антикорупційної політики на основі результатів аналізу корупційних ризиків.
3. Підвищення рівня стандартів доброчесності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб, а також громадськості шляхом запровадження комплексу заходів, спрямованих на викорінення корупції, запобігання умовам, що можуть сприяти її виникненню.
4. Забезпечення функціонування Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, з метою здійснення ефективного контролю за дотриманням вимог законодавства щодо подання е-декларацій та належної перевірки поданих декларацій та виявлення фактів порушення вимог фінансового контролю.
5. Удосконалення системи державного контролю за партійними фінансами задля забезпечення прозорості фінансування політичних партій з обмеженням впливу приватного капіталу на політику та публічності інформації про фінансування діяльності політичних партій.
6. З метою здійснення всебічного контролю поданих декларацій громадян, у тому числі співробітників правоохоронних органів – отримання спеціального дозволу на провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею, оформлення допуску та надання доступу до неї відповідним співробітникам Національного агентства
7. Проведення опитування щодо рівня корупції в Україні, відповідно до затвердженої Методики стандартного опитування щодо рівня корупції в Україні.
8. Розробка нової антикорупційної стратегії на основі аналізу результатів оцінювання рівня корупції в Україні та стану виконання чинної стратегії.

Додатки

СТАТИСТИЧНІ ВІДОМОСТІ ЗА НАПРЯМКАМИ РОБОТИ НАЗК

за вересень-грудень 2016 року

Статистичні показники з е-декларування

Всього подано 135 949 е-деклараций



Подано 20 946 декларацій виправлених



Повідомлення про пов'язані з корупцією правопорушення

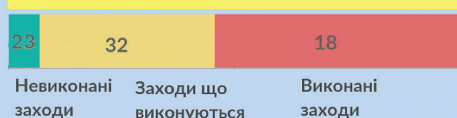


Моніторинг дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції



Надано роз'яснень **508**

Антикорупційна стратегія



Навчальні заходи з питань, пов'язаних із запобіганням корупції

Кількість проведених навчальних заходів **23** Посадовців охоплено **451**
Інформаційні заходи зі ЗМІ **64** Публікації **291**

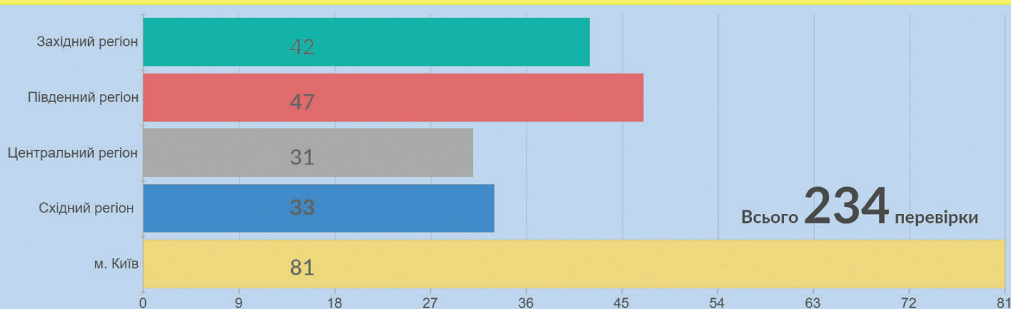
Відомості про співпрацю НАЗК з іншими організаціями

8 Відповідні органи інших держав 13 Міжнародних організацій
4 Недержавними організаціями 433 Засобів масової інформації

Фінансування політичних партій

649 Подані політичними партіями звіти 167 647 625 грн Сума наданого фінансування
5 Кількість політичних партій

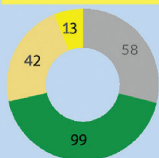
Проведення перевірок щодо дотримання законодавства про конфлікт інтересів



СТАТИСТИЧНІ ВІДОМОСТІ ПРО НАЗК за вересень-грудень 2016 року

Інформація про штат НАЗК

Віковий склад апарату НАЗК



з 20 до 30 років
з 30 до 40 років
з 40 до 50 років
з 50 до 60 років

Категорії посад
державної служби:
Б - 55 осіб
В - 145 осіб
Інших працівників - 9

Штат НАЗК

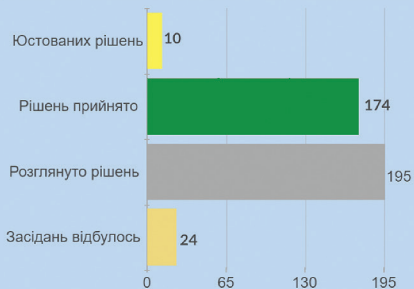
213 осіб
200 службовців апарату
4 члени НАЗК
96 Уповноважених НАЗК осіб

Гендерна структура



Жінок - 106
Чоловіків - 94

Засідання НАЗК

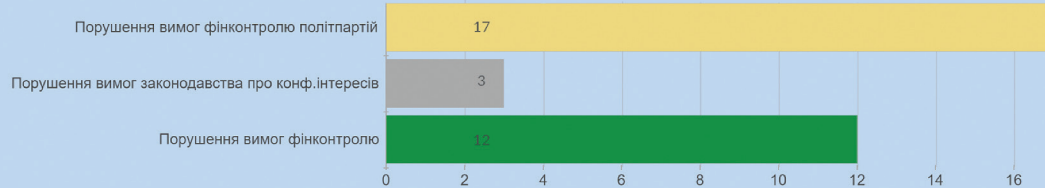


Приписи внесені НАЗК



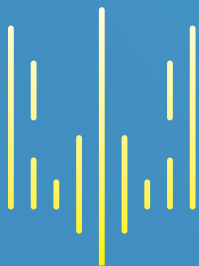
Усунення порушень законодавства 7
Притягнення до відповідальності 1
Кількість виконаних приписів 2

Робота з адміністративними правопорушеннями





Звіт надруковано за сприяння
та міжнародної технічної
допомоги Консультативної місії
Європейського Союзу



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

NATIONAL AGENCY ON
CORRUPTION PREVENTION

NAZK.GOV.UA