



Паперова копія
електронного документа

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Державного комітету
телебачення і радіомовлення
України на 2021 – 2023 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Державного комітету телебачення і радіомовлення України на 2021 – 2023 роки, затвердженої наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України від 23.02.2021 № 89, надісланій супровідним листом від 25.02.2021 № 706/24/17, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.
2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Державного комітету телебачення і радіомовлення України.
3. Державному комітету телебачення і радіомовлення України протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

Голова



Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
187/21 від 26.03.2021
КЕП Новіков Олександр Федорович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000FACA2D0037708B00

30 00210130578 02001

КОПІЯ

Додаток
до наказу Національного агентства
з питань запобігання корупції

26 березня 2021 року № 187/21

**Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови в погодженні (непогодження) антикорупційної програми
Державного комітету телебачення і радіомовлення України
на 2021 – 2023 роки**

Антикорупційна програма Державного комітету телебачення і радіомовлення України на 2021 – 2023 роки затверджена наказом Державного комітету телебачення і радіомовлення України від 23.02.2021 № 89 (далі – антикорупційна програма Держкомтелерадіо), надіслана супровідним листом від 25.02.2021 № 706/24/17.

Аналіз антикорупційної програми Держкомтелерадіо здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Держкомтелерадіо, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Держкомтелерадіо, антикорупційну програму Держкомтелерадіо за попередній період.

За результатами аналізу антикорупційної програми Держкомтелерадіо встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади (галузевої належності та всеохопленості):

Принцип галузевої належності та всеохопленості зобов'язує орган влади враховувати в антикорупційній програмі сферу діяльності такого органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх його повноважень та функцій згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (п.п. 4 п. 1 розділу II Порядку).

Відповідність цьому принципу встановлюється Національним агентством насамперед шляхом аналізу робочого плану оцінки корупційних ризиків.

У робочому плані оцінки корупційних ризиків, який складається з дотриманням принципу галузевої належності та всеохопленості, як об'єкти оцінки корупційних ризиків визначаються конкретні функції та завдання органу влади, його посадових осіб, що передбачені законодавчими актами, а також способи їх реалізації (абз. 6 п. 2 розділу I, абз. 3 п. 4 розділу II, абз. 2 п. 1 розділу III Методології).

Водночас робочий план з оцінки корупційних ризиків, затверджений заступником

голови Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держкомтелерадіо 28.12.2020, не містить інформації, які конкретно спеціальні функції Держкомтелерадіо були проаналізовані. Також відсутня інформація про аналіз основних завдань та функцій у сфері телебачення і радіомовлення, інформаційній та видавничій сфері, публічних закупівель, обліку об'єктів державної власності, що перебувають в управлінні Держкомтелерадіо.

Отже, антикорупційна програма Держкомтелерадіо не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади, передбачених у п. 4 Положення про Державний комітет телебачення і радіомовлення України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.08.2014 № 341.

Зазначене свідчить про порушення принципу галузевої належності та всеохопленості під час підготовки антикорупційної програми Держкомтелерадіо, що призвело до здійснення неповної оцінки корупційних ризиків та унеможливило визначення заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків відповідно до усіх загальних та спеціальних функцій Держкомтелерадіо.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки:

2.1. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю

Серед заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності Держкомтелерадіо, визначених у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держкомтелерадіо (далі – додаток 2 до звіту), Національне агентство ідентифікувало такі заходи контролю:

забезпечення функціонування ефективної системи внутрішнього контролю (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 4). Однак зазначений захід передбачений у ч. 3 ст. 26 Бюджетного кодексу України та Основних засадах здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062;

постійний моніторинг чинного законодавства керівниками структурних підрозділів та своєчасне надання ними пропозицій Юридичному відділу з метою приведення регуляторних (нормативно-правових) актів у відповідність до чинного законодавства (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 7). Однак зазначений захід передбачений у п.п. 5 п. 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 № 1040;

детальне вивчення на засіданнях комісії наданих документів при визначенні кандидатур для представлення до нагородження та призначення державних стипендій (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 8). Однак зазначений захід передбачений у пп. 2.4, 2.11 розділу II Порядку проведення конкурсного відбору кандидатів на призначення державних стипендій для видатних діячів інформаційної сфери, затвердженого наказом Держкомтелерадіо від 24.02.2012 № 49.

Закріплення цих заходів контролю в антикорупційній програмі органу влади відповідно до абз. 4 п. 9 розділу II Порядку не допускається.

2.2. Заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не спрямовані на ліквідацію (мінімізацію) умов (причин) виникнення корупційних ризиків

Для усунення (мінімізації) корупційних ризиків №№ 5, 8, 9, 10, визначених у додатку 2 до звіту, запропоновані такі заходи:

встановлення додаткових заходів контролю за процедурою розгляду запитів, звернень громадян;

КОПІЯ

посилення контролю за неухильним дотриманням посадовими особами вимог чинного законодавства про державні та урядові нагороди, призначення державних стипендій в інформаційній сфері;

посилення контролю за своєчасним та якісним наповненням інформаційних систем Держкомтелерадіо;

посилення контролю за діями посадових осіб та керівників підвідомчих підприємств сфери управління Держкомтелерадіо при підготовці ними документів для прийняття управлінських рішень.

Однак зазначені заходи не спрямовані на усунення чинників корупційних ризиків №№ 5, 8, 9, 10, оскільки ні з формулювання самих заходів, ні з очікуваних результатів (індикаторів виконання) неможливо чітко визначити, які конкретні додаткові заходи контролю будуть вжиті відповідальним виконавцем або яким чином посилюватиметься контроль.

З огляду на викладене антикорупційна програма Держкомтелерадіо не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції


Сергій ДЕРКАЧ




26.03.2021