



Паперова копія
електронного документа

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову у погодженні (непогодженні)
антикорупційної програми Міністерства
освіти і науки України на 2021 – 2023 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Міністерства освіти і науки України на 2021 – 2023 роки, затвердженої наказом Міністерства освіти і науки України від 23.03.2021 № 353, надісланої супровідним листом від 23.03.2021 № 1/12-1628, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.
2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Міністерства освіти і науки України.
3. Міністерству освіти і науки України роки упродовж 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

В.о. Голови



Роман СУХОСТАВЕЦЬ



Національне агентство з питань запобігання корупції
236/21 від 23.04.2021
КЕП Сухоставець Роман Миколайович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000879305002C490E00

КОПІЯ

Додаток
до наказу Національного агентства
з питань запобігання корупції

23 квітня 2021 року № 236/2

**Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Міністерства освіти і науки України на 2021 – 2023 роки**

Антикорупційна програма Міністерства освіти і науки України на 2021 – 2023 роки затверджена наказом Міністерства освіти і науки України (далі – Міністерство) від 23.03.2021 № 353 (далі – антикорупційна програма Міністерства), надіслана супровідним листом від 23.03.2021 № 1/12-1628.

Аналіз антикорупційної програми Міністерства здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Міністерства, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Міністерства, антикорупційну програму Міністерства за попередній період, рішення Національного агентства, прийняте у зв'язку з її погодженням, а також пропозиції, які надійшли до Національного агентства від громадських організацій.

За результатами аналізу антикорупційної програми Міністерства встановлено, що вона не підлягає погодженню, оскільки не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 6 розділу II Порядку, а саме:

1. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно

Відповідно до абз. 2 п. 1 розділу III Методології під час ідентифікації корупційних ризиків в органі влади визначаються його вразливі до ризиків сфери діяльності, окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

Ідентифікація корупційних ризиків проводиться шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища органу влади на предмет виявлення чинників корупційних ризиків як у нормативно-правових актах, так і організаційно-управлінській діяльності органу влади (абз. 1 п. 2 розділу III Методології).

Так, за результатами аналізу робочого плану з оцінки корупційних ризиків Міністерства, розділу II антикорупційної програми Міністерства та зі звіту за результатами оцінки

корупційних ризиків у Міністерстві вбачається, що комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми не досліджено належним чином внутрішнє і зовнішнє середовище органу влади та, як наслідок, повністю не проаналізовано інформацію про можливі корупційні ризики у діяльності Міністерства.

Так, за наданою Національному агентству ГО «Разом проти корупції», ГО «ТРОН», ГО «КО «ФАВОРИТ» інформацією, потребують проведення додаткової оцінки корупційних ризиків такі напрями діяльності Міністерства, як:

- присудження/позбавлення наукових ступенів;
- присвоєння/позбавлення вчених звань;
- визначення умов прийму до закладів вищої освіти;
- забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю закладів освіти;
- забезпечення ефективного і цільового використання бюджетних коштів;
- управління майном підвідомчих підприємств, організацій та установ;
- забезпечення доступу до бюджетних місць у дитячих садочках, школах та закладах вищої освіти;
- здійснення публічних закупівель;
- реалізації кадрової політики.

Крім того, інформація про корупційні ризики у сфері діяльності Міністерства міститься у публікаціях засобів масової інформації, за посиланнями:

<https://cutt.ly/avmoi8V>;

<https://cutt.ly/8vmokZe>;

<https://cutt.ly/7vmonnw>;

<https://cutt.ly/bvmoPkK>;

<https://cutt.ly/OvmdrER>.

Матеріалами антикорупційної програми Міністерства не підтверджується, що наведені джерела були взяті до уваги комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства. Це свідчить про необхідність проведення додаткової оцінки корупційних ризиків у зазначених напрямках діяльності Міністерства.

Таким чином, оцінку корупційних ризиків у діяльності Міністерства було проведено неповно.

2. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади (об'єктивності та неупередженості)

Згідно з п. 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, зокрема, об'єктивності та неупередженості.

Принцип об'єктивності та неупередженості вимагає, щоб антикорупційна програма органу влади готувалася з урахуванням суспільних інтересів щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції, у зв'язку з чим дії та рішення його посадових осіб під час підготовки антикорупційної програми мають бути спрямовані виключно на досягнення цієї мети (п.п. 5 п. 1 розділу II Порядку).

Цей принцип не в повній мірі дотриманий під час оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства.

Так, у діяльності Міністерства як корупційні ідентифіковані та описані такі ризики:

ймовірність неефективного витрачання бюджетних коштів під час фінансування окремих типів закладів (корупційний ризик № 9);

ймовірність отримання нерелевантної узагальненої інформації від головних розпорядників бюджетних коштів про напрями використання коштів, одержаних у результаті трансферу технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету (корупційний ризик № 13);

ймовірність подання нерелевантної та/або упередженої інформації до Кабінету Міністрів України про виплату винагороди авторам технологій, створених за рахунок коштів державного бюджету (корупційний ризик № 14).

Згідно з абз. 5 п. 2 розділу I Методології «корупційний ризик» – це ймовірність того, що відбудеться подія корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, яка негативно вплине на досягнення органом влади визначених цілей та завдань.

Однак за сукупністю інформації, наведеної в описі зазначених корупційних ризиків, їх чинників та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, неможливо встановити, які конкретні корупційні ризики у діяльності Міністерства ідентифіковані, у чому вони полягають та які саме причини й умови призводять до їх виникнення.

У зв'язку з цим неможливо встановити, чи є достатніми заходи, запропоновані для мінімізації (усунення) умов (причин) виникнення вказаних ризиків, що призводить до порушення принципу об'єктивності та неупередженості при підготовці антикорупційної програми та позбавляє антикорупційну програму її суті.

З огляду на викладене антикорупційна програма Міністерства не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції

Сергій ДЕРКАЧ

Згідно з оригіналом

1

В.О. Сервишак
Головний
Інспектор
Департаменту
за запобіганням
та виявленням
корупції

Сергій ДЕРКАЧ П.В.

23.04.2021

