



Паперова копія
електронного документа

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Державного управління справами на 2021 – 2022 роки

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Державного управління справами на 2021 – 2022 роки, затвердженої розпорядженням в.о. Керівника Державного управління справами від 31.12.2020 № 337, надісланої супровідним листом від 26.01.2021 № 01-13/20/185/21, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Державного управління справами.

3. Державному управлінню справами протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

Голова



Олександр НОВІКОВ



АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Національне агентство з питань запобігання корупції
125/21 від 25.02.2021
Підписання КЕП Новіков Олександр Федорович

3011002101172021
00001

КОПІЯ

Додаток
до наказу Національного агентства з
питань запобігання корупції

25 лютого 2021 року № 125/21

**Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державного управління справами на 2021 – 2022 роки**

Антикорупційна програма Державного управління справами на 2021 – 2022 роки затверджена розпорядженням в.о. Керівника Державного управління справами (далі – ДУС) від 31.12.2020 № 337 (далі – антикорупційна програма ДУС), надіслана супровідним листом від 26.01.2021 № 01-13/20/185/21.

Аналіз антикорупційної програми ДУС здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми ДУС та нормативно-правові акти, які регулюють діяльність ДУС, антикорупційні програми ДУС за попередні періоди.

За результатами аналізу антикорупційної програми ДУС встановлено, що вона не підлягає погодженню, оскільки не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади (об'єктивності та неупередженості)

Цей принцип вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення мети щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції (п.п. 5 п. 1 розділу II Порядку).

Аналіз ідентифікованих у діяльності ДУС корупційних ризиків, їх чинників свідчить про застосування формального підходу до виявлення дійсних причин та умов, що сприяють або можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Окремі ризики сформульовані узагальнено та нечітко, а інформація, наведена в їх чинниках, є суперечливою.

Так, за сукупністю інформації, наведеної у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДУС (далі – Звіт), неможливо встановити, які конкретні корупційні ризики, що описані за № 1 розділу 1, № 1 розділу 2, № 1 розділу 3, № 2 розділу 5, № 1 розділу 6, № 2 розділу 7, існують у діяльності ДУС та які чинники їх викликають.

Вказане унеможливлює перевірку заходів, визначених з метою усунення (мінімізації) цих ризиків, на предмет їх достатності для досягнення поставленої мети, що призводить до порушення принципу об'єктивності, неупередженості при підготовці антикорупційної програми та позбавляє антикорупційну програму її суті.

Також в антикорупційній програмі ДУС та доданих до неї документах відсутня інформація щодо проведення інтерв'ювання (соціологічного опитування), анкетування (у тому числі анонімного) працівників ДУС, а також представників громадськості, які взаємодіяли (взаємодіють) з ДУС, зокрема з використанням електронної пошти, мережі Інтернет, телефону тощо, які є джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків. Це свідчить про застосований формальний підхід до дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища ДУС та ідентифікації корупційних ризиків, що суперечить положенням пп. 2, 3 розділу III Методології.

Таким чином, неможливо переконатися, що в антикорупційній програмі ДУС передбачені заходи з усунення усіх корупційних ризиків, що існують у діяльності ДУС відповідно до повноважень та спеціальних функцій, якими наділене ДУС відповідно до чинного законодавства.

2. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДУС не містить обов'язкових складових (опису ідентифікованих корупційних ризиків)

Відповідно до абз. 2 п. 9 розділу II Порядку звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати вимогам Методології.

У п. 1 розділу V Методології передбачено, що звіт за результатами оцінки корупційних ризиків повинен містити, серед іншого, опис корупційних ризиків.

Однак у Звіті відсутній опис ідентифікованих корупційних ризиків.

3. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю

Серед заходів щодо усунення корупційних ризиків у діяльності ДУС, визначених у Звіті, Національне агентство ідентифікувало такі існуючі заходи контролю, як:

погодження проєктів рішень про зміну структури та штатного розпису ДУС (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 1 розділу 1);

роз'яснення працівникам та учасникам конкурсного добору можливості повідомлення про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» на спеціальну телефонну лінію та електронну пошту (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 1 розділу 3);

надання методичної допомоги, роз'яснень вимог чинного законодавства з питань державної служби, запобігання корупції працівникам ДУС (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 2 розділу 3);

забезпечення розгляду всіх обґрунтованих повідомлень (у тому числі анонімних)

про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» при здійсненні процедур закупівель, що надійшли на спеціальну телефонну лінію та електронну пошту, їх аналіз. Внесення пропозицій, необхідних для усунення корупційного ризику, шляхом підготовки проєкту рішення про внесення змін до антикорупційної програми (заходи запропоновані для усунення корупційного ризику № 1 розділу 4);

з'ясування ймовірної наявності конфлікту інтересів і недопущення включення до складу груп з проведення аудиту, іншого контрольного заходу працівників, які можуть мати реальний, потенційний конфлікт інтересів на об'єкті контролю; систематичний контроль керівників аудиторських груп за діяльністю працівників підрозділу внутрішнього аудиту шляхом аналізу повідомлень, обставин і фактів, які можуть свідчити про наявність приватного інтересу (заходи спрямовані на усунення корупційного ризику № 1 розділу 5);

забезпечення фінансової дисципліни підприємств ДУС під час подання фінансової звітності, фінансових планів, кошторисів (захід спрямований на усунення корупційного ризику № 2 розділу 5);

повідомлення посадових осіб про відповідальність за незаконне одержання від фізичних, юридичних осіб безоплатно грошових коштів або іншого майна, нематеріальних активів, майнових переваг, пільг чи послуг. Забезпечення розгляду всіх обґрунтованих повідомлень (у тому числі анонімних) про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», що надійшли на спеціальну телефонну лінію та електронну пошту, їх аналіз. Внесення пропозицій, необхідних для усунення корупційного ризику, шляхом підготовки проєкту рішення про внесення змін до Антикорупційної програми (заходи спрямовані на усунення корупційного ризику № 1 розділу 6).

Вказані заходи контролю вже передбачені чинним законодавством, зокрема Законом України «Про запобігання корупції», Законом України «Про державну службу», Типовим положенням про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженим наказом Національного агентства від 17.03.2020 № 102/20, Положенням про Державне управління справами, затвердженим Указом Президента України від 17.12.2002 № 1180/2002.

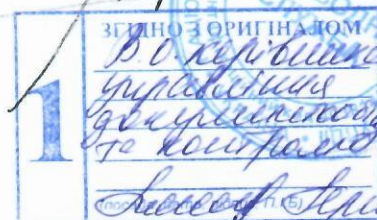
Закріплення таких заходів контролю в антикорупційній програмі органу влади відповідно до абз. 4 п. 9 розділу II Порядку не допускається.

Таким чином, оцінка корупційних ризиків у діяльності ДУС не відповідає вимогам Порядку.

З огляду на викладене антикорупційна програма ДУС на 2021 – 2022 роки не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 4, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

Сергій ДЕРКАЧ



25.02.2021