



Паперова копія
електронного документа

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Державного агентства
рибного господарства України на
2021 – 2022 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Державного агентства рибного господарства України на 2021 – 2022 роки, затвердженої наказом Голови Держрибагентства від 04.03.2021 № 87, надісланої супровідним листом від 05.04.2021 № 2-20-5/1894-21, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Державного агентства рибного господарства України.

3. Державному агентству рибного господарства України протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

В.о. Голови



Роман СУХОСТАВЕЦЬ



Національне агентство з питань запобігання корупції
248/21 від 30.04.2021
КЕП Сухоставець Роман Миколайович
Сертифікат 12A1C72050EC685404000000879305002C490E00

30100210151366101001

К О П І Я

Додаток
до наказу Національного агентства з
питань запобігання корупції

30 квітня 2021 року № 248/21

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державного агентства рибного господарства України на 2021 – 2022 роки

Антикорупційна програма Державного агентства рибного господарства України на 2021 – 2022 роки затверджена наказом Голови Держрибагентства від 04.03.2021 № 87 (далі – антикорупційна програма Держрибагентства), надіслана супровідним листом від 05.04.2021 № 2-20-5/1894-21.

Аналіз антикорупційної програми Держрибагентства здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Держрибагентства, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Державного агентства рибного господарства України, антикорупційну програму Держрибагентства за попередній період.

За результатами аналізу антикорупційної програми Держрибагентства встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади:

1.1. Галузевої належності та всеохопленості

Цей принцип зобов'язує орган влади враховувати в антикорупційній

програмі сферу діяльності такого органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх його повноважень та функцій згідно з положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (п.п. 4 п. 1 розділу II Порядку).

Відповідність цьому принципу Національне агентство встановлює, серед іншого, шляхом аналізу робочого плану оцінки корупційних ризиків у органі влади.

У робочому плані оцінки корупційних ризиків, який складається з дотриманням принципу галузевої належності та всеохопленості, як об'єкти оцінки корупційних ризиків визначаються усі функції та завдання органу влади, його посадових осіб, що передбачені законодавчими актами, а також способи їх реалізації (абз. 6 п. 2 розділу I, абз. 3 п. 4 розділу II Методології).

Водночас робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Держрибагентства (далі – робочий план) не містить інформації про всі функції та завдання Держрибагентства, передбачені відповідним законодавством.

Згідно з Положенням про Державне агентство рибного господарства України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 895 (далі – Положення), Держрибагентство відповідно до покладених на нього завдань, зокрема:

- складає протоколи та розглядає справи про адміністративні правопорушення у випадках, передбачених законом;
- укладає договори на право спеціального використання водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах);
- погоджує будівництво або будь-які інші роботи на території та акваторії, відведених порту;
- погоджує місце розташування рибоприймального пункту;
- погоджує підвищення або зниження рівня води у рибогосподарських водних об'єктах;
- здійснює керівництво та контроль за реєстрацією і веденням обліку рибальських суден;
- погоджує режими рибогосподарської експлуатації водних об'єктів та контролює діяльність спеціальних товарних рибних господарств.

Оцінкою корупційних ризиків у діяльності Держрибагентства також не охоплено функцію управління майном підприємств, установ і організацій, що віднесені до сфери управління Держрибагентства.

Ці та інші функції та завдання, якими наділене Держрибагентство, не відображені у робочому плані Держрибагентства як об'єкти оцінки корупційних ризиків. Відповідно, неможливо встановити, чи дослідила комісія з оцінки корупційних ризиків усі функції та завдання Держрибагентства, які для цього були використані джерела інформації, а також способи і методи їх аналізу.

Крім цього, антикорупційна програма Держрибагентства та матеріали, додані до неї, не містять інформації про проведення оцінки корупційних ризиків у територіальних органах Держрибагентства, а також інформації щодо проведення інтерв'ювання (соціологічного опитування), анкетування (у тому

числі анонімного) працівників Держрибагентства, його територіальних органів, а також представників громадськості, які взаємодіяли (взаємодіють) з Держрибагентством, зокрема з використанням електронної пошти, мережі Інтернет, телефону тощо, які є джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків. Це свідчить про застосований формальний підхід до дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища Держрибагентства та ідентифікації корупційних ризиків, що суперечить положенням пп. 2, 3 розділу III Методології.

Таким чином, антикорупційна програма Держрибагентства не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Держрибагентства згідно з положеннями спеціальних нормативно-правових актів, що свідчить про здійснення формальної оцінки корупційних ризиків, а також порушення принципу галузевої належності та всеохопленості при підготовці антикорупційної програми.

1.2. Об'єктивності та неупередженості

Зазначений принцип вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення мети щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції (п.п. 5 п. 1 розділу II Порядку).

Всупереч цьому принципу переважна більшість ризиків описана надмірно узагальнено та не дає уявлення про вразливі до корупції конкретні напрями та процеси у діяльності Держрибагентства, зокрема:

- описи та чинники ідентифікованих корупційних ризиків №№ 3, 13, 16, 17 сформульовані таким чином, що унеможливають розуміння, які конкретно корупційні ризики існують у діяльності Держрибагентства та, відповідно, у чому вони полягають;

- чинники корупційних ризиків №№ 4 – 12, 16, 17 визначені формально та зведені лише до констатації суб'єктивних причин, які не є безпосередніми об'єктивними причинами та умовами виникнення ідентифікованих корупційних ризиків.

До того ж більшість індикаторів виконання (очікуваних результатів) заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків №№ 3 – 12, 14 – 17 сформульовані абстрактно, що унеможливає проведення виміру ступеня виконання заходів під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми Держрибагентства.

Крім цього, більшість строків виконання заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків визначені нечітко (щодо корупційних ризиків №№ 3 – 17).

Зазначене унеможливає перевірку заходів, визначених з метою усунення (мінімізації) цих ризиків, на предмет їх достатності для досягнення поставленої мети, що призводить до порушення принципу об'єктивності та неупередженості при підготовці антикорупційної програми та позбавляє антикорупційну

програму її суті.

Таким чином, антикорупційна програма Держрибагентства не спрямована на налагодження ефективної системи запобігання та виявлення корупції у діяльності органу влади.

2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

У розділі 2 «Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання Антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання» антикорупційної програми Держрибагентства визначено, що заходи з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції викладені у додатках 2 і 3 до Антикорупційної програми. Водночас такі додатки відсутні та до Національного агентства не надходили. Таким чином, порушено п. 6 розділу II Порядку.

3. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки:

3.1. Попередню оцінку корупційних ризиків проведено неповно

Відповідно до абз. 2 п. 1 розділу III Методології під час ідентифікації корупційних ризиків в органі влади визначаються його вразливі до ризиків сфери діяльності, окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

Ідентифікація корупційних ризиків проводиться шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища органу влади на предмет виявлення чинників корупційних ризиків як у нормативно-правових актах, так і організаційно-управлінській діяльності органу влади (абз. 1 п. 2 розділу III Методології).

При цьому Методологією передбачені різноманітні джерела отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків (п. 3 розділу III Методології), якими є:

інтерв'ювання (соціологічне опитування), анкетування (в тому числі анонімне) працівників органу влади, а також представників громадськості, які взаємодіяли (взаємодіють) з органом влади, зокрема з використанням електронної пошти, мережі Інтернет, телефону тощо;

нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність органу влади;

аналіз здійснених заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків за попередні періоди;

результати перевірок, аудитів, проведених контролюючими органами, а також внутрішніх перевірок та службових розслідувань в органі влади; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах;

інформація з відкритих реєстрів;

звернення, що надійшли до органу влади від фізичних та юридичних осіб.

Зазначені джерела є обов'язковими для збору та аналізу членами комісії з оцінки корупційних ризиків та уповноваженою особою з питань запобігання корупції під час оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Всупереч цьому з робочого плану, розділу III антикорупційної програми Держрибагентства та зі Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держрибагентства вбачається, що Держрибагентство обмежилось дослідженням здебільшого нормативно-правових та локальних актів.

Матеріалами антикорупційної програми Держрибагентства не підтверджується, що при ідентифікації корупційних ризиків були проаналізовані та вивчені інші обов'язкові джерела, які містять інформацію про корупційні ризики у діяльності Держрибагентства.

Водночас інформація щодо можливих корупційних ризиків міститься, зокрема у:

- Звіті про результати фінансового аудиту Державного агентства рибного господарства України, затверджені рішенням Рахункової палати від 26.03.2019 № 7-4;

- публікаціях засобів масової інформації:

<https://cutt.ly/DbglODs>;

<https://cutt.ly/abglHn8>;

<https://cutt.ly/5bglCN3>;

<https://cutt.ly/3bglMT9>;

- публікаціях правоохоронних органів:

<https://cutt.ly/MbgzujX>;

<https://cutt.ly/NbgzaEf>;

<https://cutt.ly/ybgzg8B>;

<https://cutt.ly/HbgzlQA>;

<https://cutt.ly/4bgzvuf>;

<https://cutt.ly/YbgzmmL>.

Матеріалами антикорупційної програми не підтверджується, що наведена інформація була взята до уваги комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держрибагентства. Це свідчить про необхідність проведення додаткової оцінки корупційних ризиків у зазначених напрямках діяльності Держрибагентства.

З огляду на викладене антикорупційна програма Держрибагентства на 2021 – 2022 роки не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 3, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

Сергій ДЕРКАЧ

