



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Державної служби
України з лікарських засобів та
контролю за наркотиками на
2021 – 2023 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками на 2021 – 2023 роки, затвердженої наказом Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками від 24.02.2021 № 200 (у редакції наказу Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками від 05.05.2021 № 510), надісланій супровідним листом від 17.05.2021 № 3930-001.1/015.0/17-21, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками.

3. Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження,



усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

**Голова Національного
агентства з питань
запобігання корупції**



Олександр НОВІКОВ



КОПІЯ

Додаток
до наказу Національного агентства
з питань запобігання корупції

22 червня 2021 року № 324/21

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державної служби України з лікарських засобів та контролю
за наркотиками на 2021 – 2023 роки

Антикорупційна програма Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками на 2021 – 2023 роки затверджена наказом Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (далі – Держлікслужба) від 24.02.2021 № 200 (у редакції наказу Держлікслужби від 05.05.2021 № 510) (далі – антикорупційна програма Держлікслужби), надіслана супровідним листом від 17.05.2021 № 3930-001.1/015.0/17-21.

Аналіз антикорупційної програми Держлікслужби здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Держлікслужби та нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Держлікслужби. Крім того, проаналізовано стан урахування зауважень, висловлених в обґрунтуваннях до наказу Національного агентства від 07.04.2021 № 205/21 «Про відмову в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками на 2021 – 2023 роки».

За результатами аналізу антикорупційної програми Держлікслужби встановлено, що вона не підлягає погодженню, оскільки не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади (об'єктивності та неупередженості)
- Цей принцип вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення мети

щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції (п.п. 5 п. 1 розділу II Порядку).

Всупереч цьому принципу антикорупційна програма Держлікслужби не спрямована на ефективне управління корупційними ризиками та не сприятиме досягненню мети її прийняття, оскільки результати оцінки корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби характеризуються низкою суттєвих недоліків:

описи та чинники окремих ідентифікованих корупційних ризиків сформульовані таким чином, що унеможливають розуміння, які конкретно корупційні ризики існують у діяльності Держлікслужби, які причини та умови їх породжують (ризики №№ 12, 14);

чинники окремих корупційних ризиків визначені формально та зведені лише до констатації суб'єктивних причин, які не є безпосередніми об'єктивними причинами та умовами виникнення ідентифікованих корупційних ризиків (ризики №№ 19 – 22);

опис корупційного ризику № 8 помилково включає положення щодо «намагання уникнення встановленої законом процедури публічних закупівель», яке не стосується зазначеного ризику, пов'язаного з «використанням надлишків матеріальних цінностей в особистих цілях»;

відсутній опис окремих корупційних ризиків, оскільки замість ризиків – визначено чинники (ризики №№ 3, 7, 11);

заходи з усунення (мінімізації) окремих корупційних ризиків ототоженні з описами цих корупційних ризиків, які містяться у додатку 2 до антикорупційної програми Держлікслужби (ризики №№ 1, 3, 7, 9, 11, 12, 14, 19 – 22);

заходи з усунення (мінімізації) окремих корупційних ризиків ототоженні з чинниками цих корупційних ризиків, які містяться у додатку 2 до антикорупційної програми Держлікслужби (ризики №№ 2, 8, 10, 13, 15 – 18);

строки виконання окремих заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не враховують специфіки запропонованих заходів та вимог чинного законодавства, не є конкретними (наприклад, визначені як «посилення постійного контролю з боку всіх керівників структурних підрозділів»), що унеможливорює належний контроль за виконанням заходів (ризики № 3, 5 – 11, 13, 18, 19 – 22);

очікувані результати виконання запропонованих заходів щодо усунення (мінімізації) ідентифікованих корупційних ризиків відсутні (ризики №№ 1 – 22).

Таким чином, антикорупційна програма Держлікслужби не спрямована на налагодження ефективної системи запобігання та виявлення корупції у діяльності органу влади.

Зазначене вище нівелює функції антикорупційної програми та позбавляє її можливості досягнення мети, визначеної з урахуванням принципу об'єктивності й неупередженості.

2. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби не містить обов'язкових складових (заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків)

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати вимогам Методології, а отже, містити пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків та опис корупційних ризиків (абз. 2 п. 9 розділу II Порядку, п. 1 розділу V Методології).

Всупереч цьому та з урахуванням доводів, наведених у п. 1 Обґрунтування, антикорупційна програма Держлікслужби не містить заходів з усунення (мінімізації)

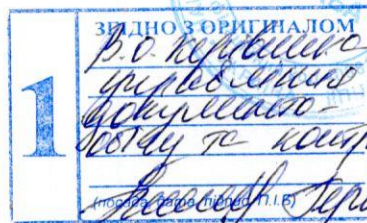
корупційних ризиків у розумінні п. 2 розділу V Методології та описів окремих корупційних ризиків (ризиків №№ 3, 7, 11).

З аналізу змісту додатків 2, 3 до антикорупційної програми Держлікслужби вбачається, що Комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Держлікслужби методологічно неправильно сформовані обов'язкові складові Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби, зокрема заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків №№ 1-3, 7 – 22 розміщено у колонці очікуваних результатів, натомість у колонці заходів зазначено описи або чинники ідентифікованих корупційних ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Держлікслужби не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 4 п. 9 розділу IV Порядку.

Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції

Сергій ДЕРКАЧ



25.06.2021