



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2021 – 2022 роки

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Хмельницької обласної ради на 2021 – 2022 роки, затвердженої рішенням Хмельницької обласної ради від 08.04.2021 № 48-4/2021, надісланої супровідним листом від 06.07.2021 № 1418/01-15, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Хмельницької обласної ради.

3. Хмельницькій обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

Голова



Олександр НОВІКОВ



КОПІЯ

Додаток

до наказу Національного агентства
з питань запобігання корупції

16 серпня 2021 року № 516/21

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Хмельницької обласної ради на 2021 – 2022 роки

Антикорупційна програма Хмельницької обласної ради на 2021 – 2022 роки затверджена рішенням Хмельницької обласної ради від 08.04.2021 № 48-4/2021 (далі – антикорупційна програма Хмельницької облради), надіслана супровідним листом від 06.07.2021 № 1418/01-15.

Аналіз антикорупційної програми Хмельницької облради здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Хмельницької облради, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Хмельницької обласної ради, антикорупційні програми Хмельницької облради за попередні періоди, проаналізовано стан усунення недоліків, визначених в обґрунтуванні до наказу Національного агентства від 03.11.2020 № 498/20, яким було відмовлено у погодженні антикорупційної програми Хмельницької облради.

За результатами аналізу антикорупційної програми Хмельницької облради встановлено, що недоліки, виявлені Національним агентством у попередній редакції антикорупційної програми Хмельницької облради, в повній мірі не усунуто.

Антикорупційна програма Хмельницької облради не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади

1.1. Галузевої належності та всеохопленості:

Згідно з п. 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципом, зокрема, галузевої належності та всеохопленості.

Цей принцип зобов'язує орган влади враховувати в антикорупційній програмі сферу його діяльності, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (п.п. 4 п. 1 розділу II Порядку).

Відповідність цьому принципу встановлюється Національним агентством, серед іншого, шляхом аналізу робочого плану оцінки корупційних ризиків.

У робочому плані оцінки корупційних ризиків, який складається з дотриманням принципу галузевої належності та всеохопленості, як об'єкти оцінки корупційних ризиків визначаються функції та завдання органу влади, його посадових осіб, що передбачені законодавчими актами, а також способи їх реалізації (абз. 6 п. 2 розділу I, абз. 3 п. 4 розділу II, абз. 2 п. 1 розділу III Методології).

Водночас робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради не містить інформації про всі функції та завдання цього органу, передбачені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», а як об'єкти оцінки корупційних ризиків зазначено назви структурних підрозділів Хмельницької обласної ради. Хоча в обґрунтуванні до наказу Національного агентства від 03.11.2020 № 498/20 Національне агентство вже звертало увагу на цей недолік, він не був усунутий при доопрацюванні антикорупційної програми.

Зазначене свідчить про порушення принципу галузевої належності та всеохопленості під час підготовки антикорупційної програми Хмельницької облради, що унеможливило ідентифікацію корупційних ризиків та визначення заходів з їх усунення відповідно до усіх повноважень і функцій Хмельницької обласної ради.

1.2. Об'єктивності та неупередженості:

Цей принцип вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення мети щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції (п.п. 5 п. 1 розділу II Порядку).

Всупереч цьому принципу антикорупційна програма Хмельницької облради не спрямована на ефективне управління корупційними ризиками та не сприятиме досягненню мети її прийняття, оскільки результати оцінки корупційних ризиків у діяльності Хмельницької обласної ради характеризуються низкою суттєвих недоліків.

Так, чинники ідентифікованих корупційних ризиків №№ 2, 12, 16, 18, 20, 21, 22 визначені формально та зведені до констатації лише суб'єктивних причин («незнання норм антикорупційного законодавства», «бажання задовільнити свій приватний інтерес», «безвідповідальне відношення до виконання чинного антикорупційного законодавства», «приватний інтерес»), які не є безпосередніми об'єктивними причинами та умовами, що можуть призвести до вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Вищевказане унеможливлює визначення ефективних заходів для усунення (мінімізації) цих корупційних ризиків.

Зазначене вище нівелює функції антикорупційної програми та позбавляє її можливості досягнення мети, визначеної з урахуванням принципу об'єктивності й упередженості.

Під час встановлення дійсних причин та умов, що призводять до виникнення корупційних ризиків №№ 2, 12, 16, 18, 20, 21, 22, необхідно переглянути кожний із запропонованих заходів щодо їх усунення.

2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади

У розділі V «Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми» антикорупційної програми Хмельницької облради відсутня інформація стосовно процедури моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми, що є порушенням п. 6 розділу II Порядку.

З огляду на викладене антикорупційна програма Хмельницької облради на 2021 – 2022 роки не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 3 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

Сергій ДЕРКАЧ



Відповідно з оригіналом
управління
фінансово-економічного
моніторингу
НАА

Сергій ДЕРКАЧ Н.В.
17.08.2021