



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Івано-Франківської
обласної ради на 2021–2023 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Івано-Франківської обласної ради на 2021–2023 роки, затвердженої рішенням Івано-Франківської обласної ради від 09.07.2021 № 184-7/2021, надісланої супровідним листом від 04.08.2021 № 11-145/852/038, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Івано-Франківської обласної ради.

3. Івано-Франківській обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.



Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
№575/21 від 08.09.2021
Підписувач НОВІКОВ ОЛЕКСАНДР ФЕДОРОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA104000000673F830079147702
Дата підписання 08.09.2021 19:13:02

КОПІЯ

Додаток
до наказу Національного агентства з
питань запобігання корупції

08 Вересня 2021 року № 545/21

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Івано-Франківської обласної ради на 2021 – 2023 роки

Антикорупційна програма Івано-Франківської обласної ради на 2021 – 2023 роки затверджена рішенням Івано-Франківської обласної ради від 09.07.2021 № 184-7/2021 (далі – антикорупційна програма Івано-Франківської облради), надіслана супровідним листом від 04.08.2021 № 11-145/852/038.

Аналіз антикорупційної програми Івано-Франківської облради здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, у тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилами оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Івано-Франківської облради, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Івано-Франківської облради, та антикорупційну програму Івано-Франківської облради за попередній період.

За результатами аналізу антикорупційної програми Івано-Франківської облради встановлено, що вона не підлягає погодженню, оскільки не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади (об'єктивності та неупередженості):

Цей принцип вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення

мети щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції (п.п. 5 п. 1 розділу II Порядку).

Всупереч цьому принципу антикорупційна програма Івано-Франківської облради не спрямована на ефективне управління корупційними ризиками та не сприятиме досягненню мети її прийняття, оскільки результати оцінки корупційних ризиків у діяльності Івано-Франківської облради характеризуються сукупністю таких недоліків:

- корупційний ризик № 17 «наявність повноважень щодо визначення постачальників товарів, робіт та послуг при здійсненні допорогових закупівель», його опис та чинник сформульовані таким чином, що унеможливають розуміння, який конкретно корупційний ризик існує у діяльності Івано-Франківської облради, які причини та умови його породжують. Відповідно, неможливо встановити, чи є достатніми заходи, запропоновані для мінімізації (усунення) умов (причин) виникнення цього корупційного ризику;

- чинники корупційних ризиків №№ 1, 2, 8, 10, 20 визначені формально та зведені лише до констатації суб'єктивних причин (наприклад, «особиста зацікавленість та недоброчесність, необізнаність з нормами законодавства», «особистий інтерес у задоволенні інтересів третіх осіб», «особистий інтерес членів конкурсної комісії, наявність у члена конкурсної комісії майнового чи немайнового інтересу», «особистий інтерес у діях представників відділу правового забезпечення», «недоброчесність та особиста зацікавленість посадових осіб»), які не є безпосередніми об'єктивними причинами та умовами, що можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

- чинники корупційних ризиків №№ 13, 18 визначені як наслідки цих корупційних ризиків (наприклад, «невисвітлення інформації», «відсутність факту обговорення положень», «поділ предмета закупівлі»), відповідно, дійсні чинники корупційних ризиків у розумінні п. 2 розділу I Методології не ідентифіковані;

- захід з усунення (мінімізації) корупційного ризику № 11 «введення до складу дорадчої комісії начальника відділу з питань запобігання та виявлення корупції» суперечить вимогам п. 5 розділу I Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом Національного агентства від 27.05.2021 № 277/21, оскільки уповноважена особа може лише брати участь в засіданнях комісії, однак не може перебувати у складі комісії та брати участь у прийнятті рішень;

- очікувані результати виконання заходів з усунення (мінімізації) усіх корупційних ризиків не узгоджуються із самими заходами, що унеможливить здійснення об'єктивного моніторингу виконання антикорупційної програми;

- очікувані результати виконання заходів корупційних ризиків №№ 2, 3, 21 («залучення громадського контролю на етапі підготовки проектів рішень обласної ради, висвітлення їх розгляду постійними комісіями з прямою трансляцією на сторінці Facebook», «розробка інформаційної пам'ятки щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів», «розроблення внутрішнього механізму повідомлення членом комісії про конфлікт інтересів та подальші дії у зв'язку з таким конфліктом інтересів») є заходами з усунення цих корупційних ризиків. Оскільки

КОПІЯ

визначення цих заходів у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Івано-Франківської облради здійснено з недотриманням вимог до змісту додатка, ідентифікатори виконання залишилися не визначеними, а отже, провести об'єктивний моніторинг виконання заходів неможливо.

Зазначене вище нівелює функції антикорупційної програми та позбавляє її можливості досягнення мети, визначеної з урахуванням принципу об'єктивності й неупередженості.

2. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

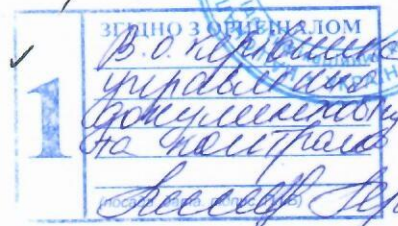
Як корупційний ризик № 17 ідентифіковано «наявність повноважень щодо визначення постачальників товарів, робіт та послуг при здійсненні допорогових закупівель». Для усунення (мінімізації) цього ризику запропоновано заходи: «додатковий контроль з боку керівництва обласної ради та начальника відділу з питань запобігання та виявлення корупції» та «проведення внутрішнього аудиту для оцінки виконання договорів». Однак ці заходи не спрямовані на усунення такого чинника корупційного ризику, як «відсутність критеріїв відбору постачальників».

Вказане порушує вимоги абз. 3 п. 9 розділу II Порядку, відповідно до якого заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Івано-Франківської облради не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**


Сергій ДЕРКАЧ


09.09.2021