



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел. контакт-центру (044) 200-06-94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

На № _____ від _____

Голові Ради суддів України
Богдану МОНІЧУ
Верховний Суд
Вищий антикорупційний суд
Апеляційні суди (за списком)

Шановний Богдане Сильвестровичу!

Відповідно до ст. 6 Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

Згідно зі ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до п. 6 ч. 8 ст. 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Рада суддів України здійснює контроль за додержанням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності суддів, Голови чи членів Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Голови Державної судової адміністрації України чи його заступників; приймає рішення про врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів у діяльності зазначених осіб (у разі якщо такий конфлікт не може бути врегульований у порядку, визначеному процесуальним законом).

Рішенням Ради суддів України від 04.02.2016 № 2 затверджено Порядок здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо конфлікту інтересів у діяльності суддів та представників судової системи та його врегулювання (далі – Порядок), згідно з пп. 1, 2 ч. 1 ст. 7 якого Рада суддів України *надає рекомендації, роз'яснення, консультативні висновки загального характеру*



Національне агентство з питань запобігання корупції
№31-02/68549-21 від 14.09.2021
Підписувач НОВІКОВ ОЛЕКСАНДР ФЕДОРОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA104000000673F830079147702
Дата підписання 14.09.2021 19:14:09

стосовно застосування та тлумачення нормативно-правових актів щодо конфлікту інтересів; *надає роз'яснення, рекомендації та консультативні висновки індивідуального характеру* за заявами та повідомленнями суб'єктів конфлікту інтересів щодо наявності у їх діяльності реального або потенціального конфлікту інтересів, а також щодо заходів їх запобігання або врегулювання.

При цьому згідно з п. 6 ч. 8 ст. 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» Рада суддів України не уповноважена надавати роз'яснення щодо застосування законодавства про конфлікт інтересів.

Відповідно до п. 15 ч. 1 ст. 11 Закону України «Про запобігання корупції» виключно Національне агентство з питань запобігання корупції наділене повноваженнями щодо надання роз'яснень, методичної та консультаційної допомоги з питань застосування актів законодавства з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Таким чином, Рада суддів України своїм рішенням привласнила повноваження законодавчої влади, не надані їй Конституцією та законами України, чим порушила ст.ст. 6, 19 Конституції України.

Більше того, відповідно до п. 5 ст. 4 Порядку суддів та інших представників судової системи зобов'язано звертатись до Ради суддів України за роз'ясненням у разі існування сумнівів щодо наявності у їх діяльності конфлікту інтересів, хоча такий обов'язок для суддів не передбачений законодавством.

Таким чином, згідно з п. 7 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 20 Порядку якщо особа отримала підтвердження про відсутність конфлікту інтересів (*надане Радою суддів України*), вона звільняється від відповідальності, якщо у діях, щодо яких вона зверталася за роз'ясненням, пізніше буде виявлено конфлікт інтересів.

Водночас відповідно до ч. 5 ст. 28 Закону Національне агентство наділене виключними повноваженнями щодо надання роз'яснень особам, які мають сумніви стосовно наявності в них конфлікту інтересів.

Лише особи, що отримали підтвердження Національного агентства про відсутність конфлікту інтересів, звільняються від відповідальності, якщо у діях, щодо яких вони зверталися за роз'ясненням, пізніше було виявлено конфлікт інтересів (ч. 6 ст. 28 Закону).

Таким чином, п. 7 ст. 9 та п. 1 ч. 1 ст. 20 Порядку прямо суперечать ч. 6 ст. 28 Закону.

Відповідно до ст. 257-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) лише Голова Національного агентства та його заступник уповноважені складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 172-7 КУпАП.

Отже, звернення суддів, які мають сумніви щодо наявності в них конфлікту інтересів, за роз'ясненням до Національного агентства мінімізують можливість вчинення ними адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Водночас звернення за роз'ясненням до Ради суддів України, яка не наділена повноваженнями на їх надання, може призвести до помилкового

розуміння судьями вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та мати наслідком складення щодо них протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 172-7 КУпАП.

Ураховуючи викладене, Національне агентство як орган, уповноважений відповідно до ст. 6 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції на формування та реалізацію антикорупційної політики, готове надати Раді суддів України необхідну допомогу в імплементації положень п. 6 ч. 8 ст. 133 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», а також звертає увагу на необхідність якнайшвидшого приведення Порядку у відповідність до вимог вказаної статті Закону, ст.ст. 6, 19 Конституції України та ст.ст. 11, 28 Закону України «Про запобігання корупції».

Про вжиті заходи необхідно поінформувати Національне агентство з питань запобігання корупції.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**

Олександр НОВІКОВ