



ГРОМАДСЬКА
РАДА ПРИ НАЗК

CIVIL COUNCIL
AT THE NACP

ЗВІТ

ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ
ПРИ НАЦІОНАЛЬНОМУ АГЕНТСТВІ З ПИТАНЬ
ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

2020–2021



ГРОМАДСЬКА
РАДА ПРИ НАЗК
CIVIL COUNCIL
AT THE NACP

1.

ПРО ГРОМАДСЬКУ РАДУ ПРИ НАЦІОНАЛЬНОМУ АГЕНТСТВІ З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

1.1.

ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ

Громадська рада при Національному агентстві з питань запобігання корупції є колегіальним органом, що утворюється відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» для забезпечення прозорості та громадського контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції.

Відповідно до законодавства України основними завданнями Громадської ради є:

- забезпечення прозорості та громадського контролю за діяльністю Національного агентства;
- сприяння взаємодії Національного агентства з громадськими об'єднаннями, іншими інститутами громадянського суспільства з питань, пов'язаних з діяльністю Національного агентства;
- сприяння врахуванню Національним агентством громадської думки під час виконання покладених на нього завдань.

Громадська рада також:

- обирає зі своїх членів до трьох представників, які входять до складу кожної з комісій, які проводять конкурс на зайняття вакантних посад у Національному агентстві, а також дисциплінарних комісій, які здійснюють дисциплінарні провадження щодо державних службовців Національного агентства;

- заслуховує інформацію про діяльність, виконання планів і завдань Національного агентства, здійснює моніторинг ефективності реалізації Національним агентством його повноважень;
- аналізує ситуацію із забезпеченням незалежності Національного агентства;
- розглядає щорічний звіт Національного агентства та затверджує висновок щодо нього;
- розглядає проєкт національної доповіді щодо реалізації засад антикорупційної політики та затверджує висновок щодо нього;
- бере участь у розробленні антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання;
- бере участь у розробленні проєктів нормативно-правових актів Національного агентства та готує висновки щодо них.

1.2.

ВИБОРИ ДО ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ ПРИ НАЗК

Нагадаємо, що наприкінці 2019 року відбулось перезавантаження Агентства і, відтак, Громадської ради, попереднє скликання якої зупинило свою діяльність у 2017 році.

Національним агентством з питань запобігання корупції було ініційовано зміни до Порядку проведення конкурсу з формування складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції та Положення про Громадську раду при Національному агентстві з питань запобігання корупції, зокрема:

- усунуто обмеження на участь у конкурсі особам, які входять до складу інших громадських рад;
- уточнено порядок підтвердження наявності у громадського об'єднання досвіду діяльності у сфері запобігання та/або протидії корупції;
- оптимізовано список документів, які необхідно подати для участі у конкурсі з формування Громадської ради при Національному агентстві та спрощено порядок їх подання Національному агентству;
- забезпечено прозорість допуску громадських об'єднань та кандидатів до участі у конкурсі з формування Громадської ради;
- встановлено обов'язок здійснювати перевірку наявності чи відсутності ознак несанкціонованих втручань у хід рейтингового інтернет-голосування з обрання членів Громадської ради при Національному агентстві, а також визначено порядок дій у випадку встановлення наявності ознак таких несанкціонованих втручань;
- розширено можливість проведення електронних голосувань у Громадській раді при Національному агентстві та спрощено порядок їх проведення;
- усунуто можливість неналежного впливу на виконання повноважень членами Громадської ради при Національному агентстві, зокрема, з боку громадських об'єднань, які їх делегували, а також з боку Голови Національного агентства;
- збалансовано прозорість діяльності Громадської ради при Національному агентстві та її ефективність шляхом встановлення вимоги щодо оприлюднення лише основних рішень Громадської ради при Національному агентстві зі збереженням можливості оприлюднення інших відомостей за рішенням Громадської ради при Національному агентстві.

На виконання зазначеного вище Порядку Головою Національного агентства з питань запобігання корупції було видано Наказ № 156/20 від 28.04.2020 «Про проведення конкурсу з формування складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції»

Для участі в конкурсі з формування складу Громадської ради було подано 39 кандидатур.

Інтернет-голосування за кандидатів до складу Громадської ради відбувалось 3 червня 2020 року через офіційний вебсайт Національного агентства (www.nazk.gov.ua) з 08:00 години до 20:00 години.

У голосуванні взяло участь 5790 осіб, які здійснили свій вибір за кандидатів до складу Громадської ради.

За підсумками рейтингового інтернет-голосування до складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції увійшли 15 членів.



СКЛАД ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ ПРИ НАЗК



Катерина Бутко
(ГО «Всеукраїнське об'єднання «Автомайдан»),
голова громади



Павло Верхняцький
(ГО «Всеукраїнська мережа доброчесності та комплаєнсу»)



Сергій Миткалик
(ГО «Антикорупційний штаб»), заступник голови
громади



Павло Іванін
(ГО «Мережа антикорупційних центрів»)



Андрій Білецький
(ГО «Міждисциплінарний науково-освітній центр протидії корупції НаУКМА»), секретар
громади



Юрій Сас
(ГО «Всеукраїнський центр протидії корупції та сприяння правоохоронним органам «Антикорупційна ініціатива»)



Ігор Фещенко
(ГО «Рух ЧЕСНО»)



Роман Литвин
(ГО «Стоп корупції»)



Тетяна Чижик
(ГО «Всеукраїнське об'єднання «Автомайдан»)



Володимир Пентегов
(ГО «Всеукраїнський центр протидії корупції та сприяння правоохоронним органам «Антикорупційна ініціатива»)



Тетяна Хутор
(ГО «Інститут законодавчих ідей»)



Дмитро Дробот
(ГО «Харківський антикорупційний центр»),
склав повноваження 24.11.2020



Юлія Гречка
(ГО «Антикорупційний штаб»)



Гаяне Каракашян
(ГО «Всеукраїнська мережа доброчесності та комплаєнсу»), *склала повноваження 15.07.2020*



Ольга Іванова
(ГО «Антикорупційний штаб»)



ГРОМАДСЬКА
РАДА ПРИ НАЗК

CIVIL COUNCIL
AT THE NACP

2.

ОСНОВНІ НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ ПРИ НАЗК

2.1.

ЗАСІДАННЯ ТА РОЗГЛЯД ЗВЕРНЕНЬ

За звітний період Громадською радою при Національному агентстві з питань запобігання корупції було проведено 8 засідань, на яких: розглядались заяви та скарги, що надійшли на адресу Громадської ради; затверджувались висновки Громадської ради на нормативно-правові акти Національного агентства; обговорювався проєкт Антикорупційної стратегії на 2020–2024 рр. тощо.

Порядки денні засідань Громадської ради публікуються на офіційному сайті Національного агентства з питань запобігання корупції не пізніше ніж за 24 години до дати проведення такого засідання. Засідання Ради є відкритими.

Протягом звітного періоду Громадською радою було отримано близько 15 звернень від громадян та їх об'єднань щодо різних аспектів, які стосуються безпосередньої діяльності Національного агентства та виконуваних ним функцій.

Зокрема, Громадською радою було взято на контроль звернення антикорупційного уповноваженого одного з стратегічних державних підприємств, в рамках якого був налагоджений діалог з представниками НАЗК та періодичне звітування щодо дій Агентства у вказаній справі.

2.2.

УЧАСТЬ В РОЗРОБЦІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ НАЗК

Одним із завдань Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції є участь у розробці антикорупційної стратегії та державної програми з її виконання та проєктів нормативно-правових актів Національного агентства та підготовка висновків щодо них.

Протягом звітного періоду Громадською радою було розглянуто та надано пропозиції і зауваження до 10 проєктів актів Національного агентства, серед яких:

- Проєкт Порядку формування, ведення та оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- Проєкт Порядку заповнення і подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- Проєкт Порядку інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про суттєві зміни в майновому стані;
- Проєкт Порядку інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента;
- Проєкт порядку повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданої суддею та Порядку здійснення моніторингу способу життя судді;
- Проєкт Методології визначення розміру (суми) внеску на підтримку політичної партії у формі робіт, товарів або послуг;
- Проєкт Порядку проведення перевірки звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру;
- Проєкт Форми Висновку про результати перевірки Звіту політичної партії про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру.

Серед іншого, Громадська рада надала висновок на Антикорупційну стратегію на 2020–2024 рр., розроблену Національним агентством.

Крім цього, представників Громадської ради Білецького Андрія та Тетяну Хутор було делеговано до складу Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції. Завдяки цьому було оцінено корупційні ризики, які можуть виникнути в діяльності Агентства, а також сформовано Антикорупційну програму для їх мінімізації та усунення. Наразі Громадська рада моніторить стан імплементації усіх кроків, передбачених затвердженою програмою.

Вперше Громадська рада почала брати участь у проведенні антикорупційної експертизи проєктів нормативно-правових актів. Яскравим прикладом стала комунікаційна кампанія щодо законопроекту, який запроваджував «прокладку» на ринку нерухомості та був поданий великою кількістю народних депутатів — членами парламентської більшості. Спільно з представниками профільної громадськості та народними депутатами представники громадської ради Катерина Бутко та Тетяна Хутор взяли участь у пресконференції, на якій було представлено виявлені корупційні ризики у законопроєкті № 3618 «Про ріелторську діяльність в Україні». Завдяки суспільному тиску автори законопроекту відкликали підписи, в результаті чого законопроєкт не був прийнятий.



2.3.

УЧАСТЬ В КАДРОВІЙ ПОЛІТИЦІ

2.3.1. ДІЯЛЬНІСТЬ У СКЛАДІ КОНКУРСНОЇ КОМІСІЇ

Наказом Голови Національного агентства з питань запобігання корупції від 20 квітня 2021 року № 226/21 «Про утворення Конкурсної комісії № 1 з добору кандидатів на посади державної служби категорій «Б» та «В» у Національному агентстві з питань запобігання корупції» було створено конкурсну комісію та затверджено її склад. Так, Конкурсна комісія наразі складається з 11 членів, очолює Конкурсну комісію керівник Управління персоналом Національного агентства з питань запобігання корупції.

До складу конкурсної комісії від Громадської ради увійшло троє представників: Чижик Тетяна, Феценко Ігор та Гречка Юлія.

20 квітня 2021 року відбулось перше засідання Конкурсної комісії, під час якого були обговорені організаційні питання, пов'язані з проведенням відкритого конкурсу на посади в Національному агентстві з питань запобігання корупції.

Конкурсна процедура для кандидатів складається з етапів:

- тестування на знання законодавства;
- тестування на загальні здібності;
- співбесіди з Конкурсною комісією;
- співбесіди з головою Агентства.

Члени Громадської ради, делеговані до Конкурсної комісії, беруть участь у відборі кандидатів на трьох з чотирьох етапів конкурсної процедури.

На сайті <https://career.gov.ua/> вказана уся необхідна інформація для участі у конкурсній процедурі: починаючи від наказу про оголошення конкурсу і закінчуючи публікацією відомостей про переможця.

Усі етапи конкурсної процедури відбуваються у приміщенні Національного агентства з питань запобігання корупції. Слід зазначити, що участь членів Конкурсної комісії є обов'язковою на кожному з етапів проведення конкурсів.

Під час здійснення Конкурсною комісією своїх повноважень Громадська рада уповноважена забезпечувати відкритість та прозорість конкурсу, контроль за доброчесністю членів Конкурсної комісії та обрання гідних кандидатів на вакантні посади.

На момент підготовки Звіту Головою Агентства було оголошено понад 85 конкурсів на вакантні посади, з яких повністю завершено або проведено співбесіди у 75 конкурсах. Члени Конкурсної комісії, делеговані Громадською радою, брали участь у співбесідах на заміщення 72 із 75 вакантних посад (відвідуваність на рівні 96%). Ще два конкурси визнано такими, що не відбулись.

На перші 49 вакансій подалося майже 3,7 тисяч кандидатів, що в середньому становить 75 осіб на одну посаду. До співбесід після проходження тестування на знання законодавства та тестування на загальні здібності у перших 49 конкурсах за підсумками проходження тестувань Конкурсною комісією було допущено 887 кандидатів, з яких на співбесіди з'явилися близько 450 осіб. Під час співбесід члени Комісії, зокрема, представники Громадської ради, оцінюють як відповідність кандидатів навичкам та компетенціям, необхідним для виконання обов'язків за посадою, так і дотримання кандидатами вимог доброчесності та професійної етики.

2.3.2. ДІЯЛЬНІСТЬ У СКЛАДІ ДИСЦИПЛІНАРНОЇ КОМІСІЇ

Протягом звітного періоду делеговані до Дисциплінарної комісії члени Громадської ради Білецький Андрій, Миткалик Сергій та Іванін Павло взяли участь у трьох засіданнях Дисциплінарної комісії Національного агентства. Дисциплінарні провадження здебільшого стосувались неналежного виконання співробітниками Національного агентства покладених на них обов'язків, порушення вимог антикорупційного законодавства, які висуваються до державних службовців.

Метою залучення членів Громадської ради до Дисциплінарної комісії Національного агентства є забезпечення повного і об'єктивного дослідження фактів, які були виявлені в рамках дисциплінарного провадження.

2.4.

КОМУНІКАЦІЙНА СКЛАДОВА

Новообрана Громадська рада при НАЗК мала фактично з нуля розбудовувати власну комунікаційну діяльність. Відтак, було створено сторінку Громадської ради в соціальній мережі Facebook: <https://www.facebook.com/Gromrada.nazk/> на якій публікуються усі новини про діяльність Ради.

Національне агентство з питань запобігання корупції також сприяє ширшому висвітленню діяльності Громадської ради шляхом публікації думок та коментарів членів Громадської ради на своїй сторінці в соціальній мережі Facebook, проєктів порядків денних засідань Громадської ради, протоколів засідань, заяв та рішень. Офіс розбудови доброчесності, як структурний підрозділ Національного агентства з питань запобігання корупції, також проводив серію інтерв'ю в рамках Тижня доброчесності, в рамках якого з Головою Громадської ради Катериною Бутко було проведення обговорення на тему «Як громадські ради контролюють діяльність органів влади».

Громадська рада активно співпрацює з організаціями громадянського суспільства: так, за звітний період Громадська рада виступила підписантом 8 звернень, що стосувались найбільш критичних питань в сфері запобігання корупції, як-то: звернення до суддів Конституційного Суду України із закликом піти у відставку після прийняття скандального рішення щодо неконституційності низки норм Закону України «Про запобігання корупції», звернення до народних депутатів України щодо відкликання законопроекту про відібрання повноважень Національного агентства з питань запобігання корупції з контролю використання фінансів політичними партіями, звернення до Президента України щодо накладення вето на законопроект, який стосувався впорядкування окремих норм Закону України «Про запобігання корупції» щодо викривачів корупції тощо.

За звітний період Громадська рада при НАЗК долучилася до підготовки паралельного звіту громадянського суспільства щодо імплементації Україною окремих положень Конвенції ООН проти корупції, який готує аналітичний центр «Інститут законодавчих ідей». Паралельний звіт є альтернативною оцінкою громадськості щодо дотримання Україною своїх зобов'язань, передбачених Конвенцією. Він готується в межах спеціального механізму перевірки держав, що запроваджений ООН і після його завершення буде надісланий до Конференції держав-учасниць Конвенції для розгляду. З огляду на це паралельний звіт є унікальним міжнародним інструментом для громадянського суспільства. Члени Громадської ради надавали свою оцінку щодо практичної реалізації антикорупційних інструментів, таких як: декларування, запобігання конфлікту інтересів, фінансування політичних партій, публічні закупівлі тощо. Проте основним акцентом стало надання оцінки ефективності роботи НАЗК і виконання ним своїх безпосередніх функцій.



ГРОМАДСЬКА
РАДА ПРИ НАЗК

CIVIL COUNCIL
AT THE NACP

ЗВІТ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ
ПРИ НАЦІОНАЛЬНОМУ АГЕНТСТВІ З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ
2020–2021