



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Державної авіаційної
служби України на 2022 – 2023 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Державної авіаційної служби України на 2022 – 2023 роки, затвердженої наказом Державної авіаційної служби України від 22.12.2021 № 1993, надісланої супровідним листом від 22.12.2021 № 1.19-8721-21, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Державної авіаційної служби України.

3. Державній авіаційній службі України протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Преснякова І.Є.

Голова

Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції

№21/22 від 18.01.2022

Підписувач Новіков Олександр Федорович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000FACA2D0037708B00

Дата підписання 18.01.2022 12:13:47

К О П І Я

Додаток

до наказу Національного агентства
з питань запобігання корупції

18 січня 2022 року № 21/22

Обґрунтування

Національного агентства з питань запобігання корупції щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної авіаційної служби України на 2022 – 2023 роки

Антикорупційна програма Державної авіаційної служби України на 2022 – 2023 роки затверджена наказом Державної авіаційної служби України від 22.12.2021 № 1992 (далі – антикорупційна програма Державіаслужби), надіслана супровідним листом від 22.12.2021 № 1.19-8721-21.

Аналіз антикорупційної програми Державіаслужби здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, у тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Державіаслужби, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Державіаслужби, антикорупційні програми Державіаслужби за попередні періоди.

За результатами аналізу антикорупційної програми Державіаслужби встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у п. 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки:

1.1. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю

Серед заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби, визначених у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби (далі – додаток 2 до звіту), Національне агентство ідентифікувало такі існуючі заходи контролю:

проведення додаткової роз'яснювальної роботи, навчань з питань недопущення встановлення неформальних контактів з представниками суб'єктів авіаційної діяльності в ході здійснення контрольно-наглядової діяльності та відповідальності за вимагання та отримання неправомірної вигоди (захід запропоновано для усунення корупційного ризику № 1);

максимальне забезпечення обміну документами та інформацією з суб'єктами авіаційної діяльності через систему електронного документообігу Державіаслужби (захід запропоновано для усунення корупційного ризику № 1);

проведення навчальних заходів з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також встановленої відповідальності за не врегулювання конфлікту інтересів, вимагання та отримання неправомірної вигоди (захід запропоновано для усунення корупційного ризику № 2);

забезпечення неухильного дотримання працівниками Державіаслужби вимог законодавства щодо захисту службової інформації та здійснення контролю відповідно до нормативних документів (захід запропоновано для усунення корупційного ризику № 3);

проведення керівниками структурних підрозділів періодичного моніторингу матеріалів перевірок/аудитів на предмет законності прийнятих за їх результатами рішень державними інспекторами (захід запропоновано для усунення корупційного ризику № 9).

Зазначені заходи контролю вже передбачені чинним законодавством, зокрема Законом України «Про запобігання корупції», постановою Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 55 «Деякі питання документування управлінської діяльності», Типовим положенням про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженим наказом Національного агентства від 27.05.2021 № 277/21, Типовою інструкцією про порядок ведення обліку, зберігання, використання і знищення документів та інших матеріальних носіїв інформації, що містять службову інформацію, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 736.

Вказане порушує вимоги абз. 4 п. 9 розділу II Порядку, відповідно до якого закріплення існуючих заходів контролю як заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не допускається.

1.2. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків

Серед заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби, визначених у додатку 2 до звіту, Національне агентство ідентифікувало такі, що не спрямовані на усунення або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційного ризику.

Так, для усунення (мінімізації) корупційного ризику № 1 «ймовірність задоволення посадовими особами Державіаслужби приватних інтересів під час здійснення сертифікації, схвалення та реєстрації об'єктів і суб'єктів авіаційної діяльності...» запропоновано такий захід:

«мінімізація безпосередніх контактів з представниками суб'єктів авіаційної діяльності та можливостей впливу у процесі прийняття рішень під час проведення процедур сертифікації та державного нагляду».

Запропонований захід не спрямований на усунення (мінімізацію) корупційного ризику та його чинника «безпосередній контакт між посадовими особами Державіаслужби та представниками суб'єктів авіаційної діяльності під час проведення сертифікації, схвалення та реєстрації об'єктів і суб'єктів авіаційної діяльності...». Крім того, захід сформульований як мета реалізації заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків.

Для усунення (мінімізації) корупційного ризику № 9 «ймовірність приховування державними інспекторами виявлених під час здійснення контрольно-наглядових заходів фактів порушень законодавства...» запропоновано такий захід:

«проведення навчальних заходів щодо підстав і порядку складання протоколів про порушення у галузі цивільної авіації...».

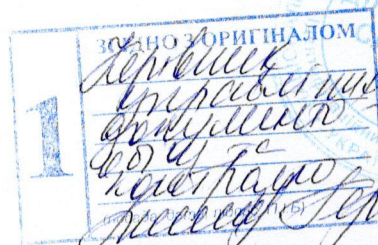
Запропонований захід не спрямований на усунення (мінімізацію) корупційного ризику та його чинника «недобросовісність державних інспекторів».

Вказане порушує вимоги абз. 3 п. 9 розділу II Порядку, відповідно до якого заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Державіаслужби не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 5 п. 9 розділу IV Порядку.

Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції

Сергій ДЕРКАЧ



18.01.2021