

ВИСНОВОК
антикорупційної експертизи проєкту
Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національне
агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами,
одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо управління
активами під час дії воєнного стану»

Картка проєкту

Ініціатор(и) проєкту Закону: Янченко Г.І., Бакумов О.С., Федієнко О.П. та інші	Метою проєкту є врегулювання питань управління активами під час дії воєнного стану та у мирний час	Проєкт Закону (реєстраційний № 7342 від 02.05.2022) надано висновок Комітету про розгляд
---	--	--

Резюме антикорупційної експертизи

За результатами проведення антикорупційної експертизи Національне агентство ідентифікувало у проєкті Закону корупціогенні фактори, зокрема визначення суб'єктів оціночної діяльності та управителів активів без дотримання механізмів, передбачених законодавством про публічні закупівлі.

Прийняття проєкту Закону в пропонованій редакції обумовить корупційні ризики та, як наслідок, сприятиме вчиненню корупційних правопорушень.

Опис виявлених корупціогенних факторів

1. Необґрунтоване встановлення положень відсильного характеру щодо врегулювання відносин у сферах з високим рівнем корупційних ризиків за допомогою нормативно-правових актів нижчого рівня

1.1 Проєктом Закону пропонується ч. 2 ст. 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» викласти в новій редакції.

Зокрема, пропонується передбачити, що активи, зазначені у частині першій цієї статті, передаються в управління юридичним особам або фізичним-особам підприємцям, *за результатами конкурсу у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України за поданням Національного агентства.*

Чинною нормою ч. 2 ст. 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» визначено, що активи, зазначені у частині першій цієї статті, прийняті АРМА в управління, підлягають передачі в управління визначеним за результатами конкурсу юридичним особам або фізичним особам - підприємцям у порядку, встановленому законодавством про державні (публічні) закупівлі.

Таким чином, проектом Закону пропонується змінити передбачений цим Законом механізм визначення управителів активів. Процедури, встановлені законодавством про державні (публічні) закупівлі, будуть змінені порядком, встановленому Кабінетом Міністрів України за поданням АРМА.

Однак відповідно до абз. 1 ч. 4 ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі» *відносини, пов'язані із сферою публічних закупівель, регулюються виключно цим Законом і не можуть регулюватися іншими законами, крім випадків, встановлених цим Законом.*

У пояснювальній записці до проекту Закону автори не зазначають аргументів, які змістовно обумовлюють відповідну ініціативу. При цьому механізми, передбачені у законодавстві про публічні закупівлі, є достатньо дієвими та забезпечують прозорість процедури.

Відповідно до абз. 2 ч. 4 ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі» зміни до цього Закону можуть вноситися виключно законом про внесення змін до цього Закону. Якщо для реалізації положень поданого проекту закону про внесення змін до цього Закону необхідні законодавчі зміни до інших законодавчих актів, такі зміни викладаються в розділі «Прикінцеві положення» (перехідні положення) проекту закону про внесення змін до цього Закону.

Управління активами обґрунтовано можна віднести до сфери з високими корупційними ризиками. Врегулювання ключових правовідносин у цій сфері за допомогою підзаконних нормативно-правових актів не узгоджується із чинним законодавством та може обумовити корупційний ризик зловживань. У разі необхідності додаткового нормативного врегулювання, зміни можуть бути запропоновані до зазначеного вище Закону.

Рекомендації:

внести зміни до проекту Закону, якими виключити положення щодо визначення управителів активів відповідно до порядку, встановленого Кабінетом Міністрів України за поданням АРМА.

1.2 Також, чинна норма ч. 2 ст. 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» є нечіткою в частині визначення суб'єктів оціночної діяльності. Передбачено, що активи, зазначені у частині першій цієї статті, прийняті АРМА в управління, підлягають оцінці, яка здійснюється визначеними за результатами конкурсу суб'єктами оціночної діяльності.

Проектом Закону пропонується визначити, що такий конкурс проводиться відповідно до порядку, затвердженого АРМА. Це загалом узгоджується з п.п. 10-1 п. 4 Положення про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 613, агентство здійснює відбір суб'єктів оціночної діяльності за результатами конкурсу у порядку, встановленому АРМА.

Однак, запропонований законопроект та постановою КМУ механізм визначення суб'єктів оціночної діяльності за результатами конкурсу відповідно до порядку, встановленого АРМА, не узгоджується з абз. 1 ч. 4 ст. 3 Закону України «Про публічні закупівлі» та може обумовити корупційний ризик зловживань.

Рекомендації:

внести зміни до проекту Закону, якими передбачити визначення суб'єктів оціночної діяльності за результатами конкурсу у порядку, встановленому законодавством про державні (публічні) закупівлі.

Прийняття цієї норми дасть підставу Кабінету Міністрів України внести зміни у чинне Положення про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, з метою його приведення у відповідність із прийнятим Законом.

Висновок:

проект Закону містить корупціогенні фактори та потребує ґрунтовного доопрацювання з урахуванням наданих рекомендацій.

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**



Олександр НОВІКОВ