**Розділ І.**

**ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ СИСТЕМИ ЗАПОБІГАННЯ І ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ**

**Підрозділ 1.5. Забезпечення доброчесності політичних партій та виборчих кампаній**

**1.5.1. Проблема.** **Обтяжливий та непрозорий механізм утворення, діяльності та припинення політичних партій.**

Основними чинниками існування переважної більшості реальних та потенційних корупційних практик в забезпеченні доброчесності політичних партій та виборчих кампаній є непрозорий механізм утворення, легалізації, діяльності та припинення політичних партій через:

- несприятливі законодавчі умови для утворення політичних партій, зокрема, складний порядок створення та державної реєстрації політичних партій;

- політичну систему, яка включає в себе політичні партії, що не беруть участі у виборчому процесі тривалий час;

- неприведення статутів політичних партій у відповідність до вимог законодавства з урахуванням змін та реєстрацію таких установчих документів з ознаками формального підходу;

- обтяжливий та складний механізм процедури припинення за власним бажанням політичної партії та її структурних утворень;

- відсутність обмеження права на участь у виборах політичної партії, яка допускає систематичне порушення свого обов’язку зі звітування до НАЗК.

Наразі проблему ускладнено дією обмежувальних заходів, встановлених Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України COVID-19 та наявністю частин тимчасово окупованих територій України через здійснену збройну військову агресію з боку російської федерації.

Водночас, НАЗК залучене до роботи з вирішення зазначених проблем на законодавчому рівні.

Відповідно до рішення Комітету з питань цифрової трансформації Верховної Ради України створено Робочу групу з підготовки проекту закону про політичні партії, до складу якої включено представника Департаменту запобігання політичній корупції НАЗК. Положення розробленого проекту закону спрямовані на вирішення проблем щодо: спрощення порядку створення політичних партій; очищення політичної системи від партій, що не беруть участі у виборах тривалий час; приведення у відповідність до вимог законодавства статутів політичних партій та обмеження участі у виборчому процесі політичних партій, що допускають систематичні порушення норм діючого законодавства.

Існуюча процедура припинення діяльності політичної партії та її структурних утворень за власним бажанням є обтяжливою та складною для керівників та членів політичної партії через значну кількість структурних утворень, що не передбачає спрощеної процедури їх припинення.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **1.5.1.1** **На законодавчому рівні забезпечено сприятливі умови для утворення політичних партій, зокрема, спрощено порядок створення та державної реєстрації політичних партій** | **1.** Набрав чинності закон, яким виключено вимогу до рішення про утворення політичної партії щодо збору підписів:  - в кількості не менше 10 тисяч громадян України, які відповідно до Конституції України мають право голосу на виборах; 50 %  - зібраними не менш як у двох третинах районів міст Києва і Севастополя, а також не менш як у двох третинах районів Автономної Республіки Крим; 50 % | **100 %** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | Закон чинності не набрав |
| **1.5.1.2** **Політична система очищена від політичних партій, які не беруть участі в загальнодержавних виборах протягом 10 років, відповідно до вимог Закону України «Про політичні партії в Україні»** | **1.** Набрав чинності закон, яким зобов’язано:  - Центральну виборчу комісію щороку, до 1 лютого, подавати до Міністерства юстиції України інформацію про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом останніх десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року(15 %)  - Міністерство юстиції України звертатися до суду з позовом про анулювання державної реєстрації політичної партії при отриманні інформації від Центральної виборчої комісії про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року; (15 %) | **30 %** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | Закон чинності не набрав |
| **2.** Частка політичних партій, яким анульовано державну реєстрацію згідно з рішенням суду за відповідними позовами Мін’юсту, до загальної кількості визначених ЦВК політичних партій, які не висували та не реєстрували протягом останніх десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах складає:  - понад 75 % від кількості партій, які відповідають зазначеному критерію; (70 %);  - понад 50 % від кількості партій, які відповідають зазначеному критерію; (50 %);  - менш 25 % від кількості партій, які відповідають зазначеному критерію; (25 %). | **70 %** | 1. Офіційний вебсайт Мін’юсту.  2. Офіційний вебсайт ЦВК. | Статистичні данні не оприлюднено |
| **1.5.1.3** **Приведено у відповідність до вимог законодавства статути політичних партій, усунено формальний підхід до реєстрації установчих документів партій та змін до них** | 1. Набрав чинності закон, яким:  1) визначено принципи утворення та діяльності політичних партій, зокрема:  - верховенства права, (2%)  - законність, (1%)  - повага до конституційного ладу та суверенітету держави, (2%)  - недопущення дискримінації, (2%)  - дотримання рівності та внутрішньопартійної демократії, (2%)  - репрезентативність, (2%)  - інституціоналізація, (2%)  - прозорість та відкритість діяльності політичної партії; (2 %)  2) визначено вимоги до змісту статуту політичної партії, які включають, зокрема, вимоги щодо визначення в ньому:  - обсягу та строків повноважень керівних, контрольно-ревізійних та інших статутних органів політичної партії, порядок зміни їх складу (5%);  - процедури та гарантії скликання політичною партією позачергових з’їздів (зборів, конференцій), у тому числі, на вимогу визначеної кількості членів партії та/або на вимогу організацій партії; (5%)  - загальної структури та повноваження структурних утворень політичної партії; (5%)  3) доповнено державний контроль, зокрема, під час державної реєстрації політичних партій (їх структурних утворень), в тому числі, за виконанням політичною партією вимог законодавства та/або статуту політичної партії; (30 %) | **60 %** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | Закон чинності не набрав |
| 2. Частка політичних партій, статути яких приведено у відповідність з вимогами законодавства, до загальної кількості зареєстрованих політичних партій складає:  - понад 75 % партій; (40 % )  - понад 50 % партій; (20 %)  - менш 25 % партій; (10 %) | **40 %** | Офіційний вебсайт Мін’юсту | Статистичні данні не оприлюднено |
| **1.5.1.****4 На законодавчому рівні спрощено процедуру припинення політичної партії та її структурних утворень за власним бажанням** | 1. Набрав чинності закон, яким визначено спрощену процедуру припинення політичної партії та її структурних утворень за власним бажанням (саморозпуск) у випадку відсутності у неї майна, доходів, витрат та фінансових зобов’язань протягом останніх трьох років (80%) | **80 %** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | Закон чинності не набрав |
| 2. Набрав чинності підзаконний нормативно-правовий акт Мін’юсту, яким визначено форму заяви про припинення політичної партії та її структурних утворень за власним бажанням (саморозпуск) у випадку відсутності у неї майна, доходів, витрат та фінансових зобов’язань протягом останніх трьох років; (20 %) | **20 %** | Офіційний вебсайт Мін’юсту | Підзаконний нормативно -правовий акт не набрав чинності |
| **1.5.1.5** **На законодавчому рівні встановлено перелік систематичних істотних порушень вимог законодавства про політичні партії, наслідком яких може бути обмеження на участь у виборчому процесі політичних партій на підставі рішення суду** | 1. Набрав чинності закон, яким встановлено обмеження права на участь у виборчому процесі політичної партії, у разі незаконного неподання нею до НАЗК два і більше разів поспіль або тричі протягом останніх двох звітних років звіту про майно, надходження, витрати і зобов’язання фінансового характеру. (60%) | **60 %** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | Закон чинності не набрав |
| 2. Набрав чинності закон яким, передбачено відновлення обов’язку подання політичними партіями до НАЗК звітів про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру. (40%) | **40 %** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | Закон чинності не набрав |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікувані стратегічні результати 1.5.1.1.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування[[1]](#footnote-1)** | **Обсяги фінансування** |
| **1.**Супроводження розгляду проекту Закону України «Про політичні партії» у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), відповідно до якого:  1.1. Забезпечено сприятливі умови для утворення та державної реєстрації політичних партій шляхом виключення вимоги до рішення про створення політичної партії щодо збору підписів:  - в кількості не менше 10 тисяч громадян України, які відповідно до Конституції України мають право голосу на виборах;  - зібраними не менш як у двох третинах районів міст Києва і Севастополя, а також не менш як у двох третинах районів Автономної Республіки Крим. | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мін’юст, НАЗК, ЦВК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.1.2.** | | | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | | **Обсяги фінансування** |
| **1.**Супроводження розгляду проекту Закону України «Про політичні партії» у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), відповідно до якого зобов’язано:  - Центральну виборчу комісію щороку, до 1 лютого, подавати до Міністерства юстиції України інформацію про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року;  - Міністерство юстиції України звернутися до суду з позовом про анулювання державної реєстрації політичної партії при отриманні інформації від Центральної виборчої комісії про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року. | | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мін’юст, НАЗК, ЦВК, заінтересовані органи | | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |
| 2. Підготовка та подання Центральною виборчою комісією до Міністерства юстиції України інформації про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року. | 1 місяць з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.2. | | 2 місяці з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.2. | ЦВК | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Оприлюднено інформацію про політичні партії визначені у п.1 цієї таблиці | Офіційний сайт ЦВК | Інформацію не оприлюднено |
| 3. Щорічне, **до 1 лютого,** подання Центральною виборчою комісією до Міністерства юстиції України інформації про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року. | Січень року, наступного за роком набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.2. | | Грудень 2025 р. | ЦВК | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Оприлюднено інформацію про політичні партії визначені у п.1 цієї таблиці | Офіційний сайт ЦВК | Інформацію не оприлюднено |
| 4. Підготовка та направлення Мін’юстом позовних заяв до суду про анулювання державної реєстрації політичним партіям за отриманою від ЦВК інформацією про невисування та нереєстрацію політичною партією протягом десяти років своїх кандидатів на виборах Президента України, виборах народних депутатів України або кандидатів у депутати не менше ніж у п’ятьох обласних радах на місцевих виборах станом на 1 січня відповідного року. | 4 місяці з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.2. | | Грудень 2025 р. | Мін’юст | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Оприлюднено інформацію про подані позовні заяви до суду | Офіційний сайт Мін’юсту (<https://minjust.gov.ua/>) | Інформацію не оприлюднено |
| 5. Щорічне оприлюднення статистичної інформації про політичні партії, відносно яких прийнято судові рішення у справах, розпочатих за позовами, зазначеними в описі заходу 4 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.2. | Січень  року, наступного за роком набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.2. | | Грудень 2025 р. | Мін’юст | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Оприлюднено статистичну інформацію про подані позовні заяви до суду | Офіційний сайт Мін’юсту (<https://minjust.gov.ua/>) | Статистичні данні не надано |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.1.3.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування[[2]](#footnote-2)** | **Обсяги фінансування** |
| **1.**Супроводження розгляду проекту Закону України «Про політичні партії» у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), відповідно до якого визначено:  - принципи утворення та діяльності політичних партій, зокрема: верховенства права, законності, поваги до конституційного ладу та суверенітету держави, недопущення дискримінації, дотримання рівності та внутрішньопартійної демократії, репрезентативності, інституціоналізації, прозорості та відкритості діяльності політичної партії;  - вимоги до змісту статуту політичної партії, які включають, зокрема, вимоги щодо визначення в статуті: обсягу та строків повноважень керівних, контрольно-ревізійних та інших статутних органів політичної партії, порядок зміни їх складу; процедури та гарантії скликання політичною партією позачергових з’їздів (зборів, конференцій), у тому числі, на вимогу визначеної кількості членів партії та/або на вимогу організацій партії; загальної структури та повноваження структурних утворень політичної партії;  - доповнено державний контроль, зокрема, під час державної реєстрації політичних партій (їх структурних утворень), в тому числі, за виконанням політичною партією вимог законодавства та/або статуту політичної партії. | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мін’юст, НАЗК, ЦВК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.1.4.** | | | | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | | **Строки виконання** | | | **Виконавці** | | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | | **Дата завершення** | **Джерела фінансування[[3]](#footnote-3)** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Розроблення проекту закону, яким визначено спрощену процедуру припинення політичної партії та її структурних утворень за власним бажанням, у випадку відсутності у неї майна, доходів, витрат та фінансових зобов’язань протягом останніх трьох років. | | Січень  2023 р. | | Травень  2023 р. | Мін’юст, заінтересовані органи | | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення |  | Проект закону не розроблено |
| 2. Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | | Червень  2023 р. | | Липень  2023 р. | Мін’юст, заінтересовані органи | | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мін’юсту (<https://minjust.gov.ua/>) | -“- |
| 3. Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4., із заінтересованими органами, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | | Серпень 2023 р. | | Жовтень  2023 р. | Мін’юст, заінтересовані органи | | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| 4. Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | | Листопад  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | Мін’юст, заінтересовані органи | | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| 5. Розроблення підзаконного нормативно – правового акту яким визначено форму заяви (за спрощеною процедурою) про припинення політичної партії та її структурних утворень за власним бажанням (саморозпуск), у випадку відсутності у неї майна, доходів, витрат та фінансових зобов’язань протягом останніх трьох років | 1 місяць з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4. | | 2 місяці з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4. | | Мін’юст | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Розроблено підзаконний нормативно – правовий акт | Офіційний сайт Мін’юсту (https://minjust.gov.ua/) | НПА не розроблено |
| 6. Затвердження підзаконного нормативно-правового акта, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4. | 3 місяці з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4. | | 4 місяці з дня набрання чинності законом, зазначеним в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.4. | | Мінюст | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Затверджено підзаконний нормативно – правовий акт | Офіційний сайт Мін’юсту (https://minjust.gov.ua/) | НПА не затверджено |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.1.5.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування[[4]](#footnote-4)** | **Обсяги фінансування** |
| **1.**Супроводження розгляду проекту Закону України «Про політичні партії» у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), відповідно до якого встановлено обмеження права на участь у виборчому процесі політичної партії, у разі неподання нею до НАЗК два і більше разів поспіль або тричі протягом останніх двох звітних років звіту про майно, надходження, витрати і зобов’язання фінансового характеру. | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |
| 2. Погодження проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про політичні партії в Україні» щодо мінімізації потенційного олігархічного впливу на політичні партії та удосконалення механізму державного фінансування статутної діяльності політичної партії», яким встановлено, що звіти про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру політичних партій, передбачені ст.17 Закону України «Про політичні партії в Україні», які не були подані політичними партіями за попередні звітні періоди під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), передбачених карантином, встановленим Кабінетом Міністрів України, а також у період дії правового режиму воєнного стану, подаються до НАЗК не пізніше ніж на сороковий день після закінчення звітного кварталу, наступного за кварталом, в якому дію правового режиму воєнного стану припинено або скасовано, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Проект закону розроблено |
| 3.Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 1.5.1.5., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Березень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |

**1.5.2. Проблема. Надмірний вплив на політичні партії та виборчі кампанії з боку окремих фізичних та юридичних осіб призводить до превалювання у представницьких органах приватних інтересів над публічними**

Ключовими причинами, які зумовлюють проблему надмірного впливу на політичні партії та виборчі кампанії окремих фізичних та юридичних осіб, що призводить до превалювання у представницьких органах приватних інтересів над публічними, є такі.

1. Можливість здійснення внесків на користь політичних партій фізичними особами, які не мають достатніх легальних доходів для таких внесків, що зумовлено прогалинами в законодавстві, а саме:

- відсутністю закріплення на законодавчому рівні співвідношення розмірів внесків, наданих фізичними особами на користь політичних партій, з розмірами їхніх доходів, що можуть бути підтвердженні документально;

- відсутність законодавчо визначеної заборони здійснення внесків фізичними особами, які діють в інтересах інших осіб, зокрема, представників фінансово- промислових груп, олігархів.

2. Непоширення механізму розподілу коштів державного фінансування статутної діяльності політичних партій на політичні партії, які не подолали встановленого законом прохідного бар’єру на виборах народних депутатів України, але отримали значну підтримку виборців. Такі партії стають привабливим об’єктом для «інвестицій» окремих фізичних осіб, що призводить до їх фінансової залежності від окремих фізичних та/або юридичних осіб, а отже створює передумови для відстоювання такими партіями не публічного інтересу виборців, а приватних інтересів осіб, які здійснюють їх фінансування.

3. Відсутність переліку заборон щодо використання політичними партіями коштів державного фінансування та законодавчо визначених пріоритетних напрямів використання цих коштів призводять до того, що всі витрати, здійснені політичними партіями, можна віднести до витрат на «статутну діяльність». Враховуючи, що термін «статутна діяльність» законодавством не визначене та не встановлено пріоритетних напрямів використання коштів державного фінансування, зазначена прогалина законодавства може призвести до спрямування цих коштів на інші потреби, зокрема в інтересах третіх осіб.

4. Відсутність порядку використання недрукованих засобів масової інформації, зовнішньої реклами, соціальних медіа та інших онлайн-платформ для цілей виборчої кампанії є підґрунтям для «прихованої реклами», яка маскується під звичайні новини та публікації, що водить в оману виборців та порушує принцип вільних та рівних виборів.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **1.5.2.1. Усунуто можливості для здійснення внесків на користь політичних партій фізичними особами, які не мають достатніх легальних доходів для здійснення таких внесків** | 1. Набрав чинності закон, яким визначено:  - обмеження загального річного розміру (суми) внесків на підтримку політичної партії для одного громадянина України: не більше 20 відсотків його сукупного доходу за останні п’ять календарних років та загальною сумою в 600 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 1 січня року, в якому здійснювалися внески; (50 %)  - заборону здійснення внесків на підтримку політичних партій фізичними особами, які діють в чужих інтересах. (50 %) | 100 % | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |
| **1.5.2.2. Запроваджено новий механізм розподілу коштів державного фінансування з метою фінансової підтримки партій, які не подолали встановленого законом прохідного бар’єра на виборах народних депутатів України** | 1. Набрав чинності закон, відповідно до якого право на отримання державного фінансування мають політичні партії, які на останніх чергових або позачергових виборах народних депутатів України у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі отримали не менше 2 відсотків голосів виборців від загальної кількості голосів виборців, поданих за всі виборчі списки кандидатів у народні депутати України у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі. | 100 % | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |
| **1.5.2.3. Встановлено вичерпний перелік заборон щодо витрачання політичними партіями коштів державного фінансування, а також визначено пріоритетні напрями використання цих коштів з метою дотримання політичними партіями обмежень, визначених для учасників бюджетного процесу** | 1.Набрав чинності закон, яким визначено вичерпний перелік:  1) заборон політичним партіям використовувати кошти державного фінансування, зокрема для:  - фінансування діяльності, яка не передбачена або прямо заборонена статутом політичної партії (30%);  - погашення будь-якої заборгованості, що утворилася у політичної партії до дня, наступного за днем відкриття першого засідання Верховної Ради України нового скликання (15%);  - перерахування до виборчих фондів (15%);  2) пріоритетних напрямів для використання політичними партіями коштів державного фінансування, зокрема:  - розвиток політичних партій у здійсненні своїх статутних завдань (10%);  - підвищення якості зв’язків політичної партії з виборцями (10%);  - підвищення інтересу жінок до політичної діяльності (10%);  - підвищення інтересу молоді до політичної діяльності (10%). | 100 % | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |
| **1.5.2.4. Встановлено порядок використання недрукованих засобів масової інформації, зовнішньої реклами, соціальних медіа та інших онлайн-платформ для цілей виборчої кампанії** | 1. Набрав чинності закон, яким встановлено порядок використання недрукованих засобів масової інформації, зовнішньої реклами, соціальних медіа та інших онлайн-платформ для цілей виборчої кампанії. | 100 % | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |

**Заходи**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.2.1** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Погодження із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про політичні партії в Україні» щодо мінімізації потенційного олігархічного впливу на політичні партії та удосконалення механізму державного фінансування статутної діяльності політичної партії», яким установлено:  - обмеження загального річного розміру (суми) внесків на підтримку політичної партії для одного громадянина України: не більше 20 відсотків його сукупного доходу за останні п’ять календарних років та загальною сумою в 600 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 1 січня року, в якому здійснювалися внески;  - заборону здійснення внесків на підтримку політичних партій фізичними особами, які діють в чужих інтересах | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Проект закону розроблено |
| 2.Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.2.1, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Березень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікувані стратегічні результати 1.5.2.2, 1.5.2.3** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування[[5]](#footnote-5)** | **Обсяги фінансування** |
| **1.**Супроводження розгляду проекту Закону України «Про політичні партії» у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), яким визначено:  1.1. новий механізм розподілу бюджетних коштів з метою фінансової підтримки партій, які не подолали встановленого законом прохідного бар’єра на виборах народних депутатів України: право на отримання державного фінансування мають політичні партії, які на останніх чергових або позачергових виборах народних депутатів України у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі отримали не менше 2 відсотків голосів виборців від загальної кількості голосів виборців, поданих за всі виборчі списки кандидатів у народні депутати України у загальнодержавному багатомандатному виборчому окрузі.  1.2. вичерпний перелік:  - заборон політичним партіям використовувати кошти державного фінансування, зокрема для фінансування діяльності, яка не передбачена або прямо заборонена статутом політичної партії; погашення будь-якої заборгованості, що утворилася у політичної партії до дня, наступного за днем відкриття першого засідання Верховної Ради України нового скликання; перерахування до виборчих фондів;  - пріоритетних напрямів для використання політичними партіями коштів державного фінансування, зокрема розвиток політичних партій у здійсненні своїх статутних завдань; підвищення якості зв’язків політичної партії з виборцями; підвищення інтересу жінок до політичної діяльності; підвищення інтересу молоді до політичної діяльності. | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | НАЗК, ЦВК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроект |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.2.4.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Розроблення проекту закону, яким встановлено порядок використання недрукованих засобів масової інформації, зовнішньої реклами, соціальних медіа та інших онлайн-платформ для цілей виборчої кампанії. | Січень  2023 р. | Травень  2023 р. | МКІП, Держкомтелерадіо, НАЗК, ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення |  | Проект закону не розроблено |
| 2. Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.2.4, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Червень  2023 р. | Липень  2023 р. | МКІП, Держкомтелерадіо, НАЗК, ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Міністерства культури та інформаційної політики України, Державного комітету телебачення і радіомовлення України | -“- |
| 3.Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.2.4, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Серпень 2023 р. | Жовтень  2023 р. | МКІП, Держкомтелерадіо, НАЗК, ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | -“- |
| 4. Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.2.4, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Листопад  2023 р. | До підписання закону Президентом України | МКІП, Держкомтелерадіо, НАЗК, ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | -“- |

**1.5.3. Проблема. Система контролю за фінансуванням діяльності політичних партій та фінансуванням їх участі у виборах потребує удосконалення.**

Основними причинами проблеми недосконалої системи контролю за фінансуванням діяльності політичних партій та фінансуванням їх участі у виборах є такі.

1. Відсутність можливості подання до електронної системи звітності фінансових звітів про надходження та використання коштів виборчих фондів та референдумів.

Фінансові звіти суб’єктів виборчого процесу оприлюднюються НАЗК у публічній частині електронної системи Єдиного державного реєстру звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру. Водночас подання фінансових звітів учасниками референдумів передбачено в паперовій формі та електронному вигляді одночасно до двох державних органів (ЦВК, НАЗК). У зв’язку з цим система контролю за фінансуванням діяльності політичних партій та фінансуванням їх участі у виборах потребує удосконалення шляхом інтеграції складової електронної системи Єдиного державного реєстру звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру до порталу, що пов’язаний з політичними фінансами, який створить можливість подавати та оприлюднювати фінансову звітність в режимі онлайн як політичним партіям, так і суб’єктам виборчого процесу та референдумів на єдиній електронній платформі.

2. Відсутність автоматичного режиму проведення перевірок фінансових звітів суб’єктів виборчого процесу.

НАЗК розпочало запровадження автоматичного режиму проведення перевірок звітів політичних партій шляхом інтеграції з іншими інформаційно-телекомунікаційними і довідковими системами, реєстрами, базами даних. Проте остаточне налаштування можливе за умови відновлення звітування та поєднання автоматизованої системи з іншими базами даних.

Запровадження механізму подання фінансових звітів суб’єктами виборчого процесу за допомогою електронних сервісів НАЗК передбачено відповідною постановою ЦВК, що дозволить застосувати автоматичний контроль за дотриманням вимог законодавства цими суб’єктами.

3. Неохоплення ризик-орієнтованим підходом здійснення контролю за діяльністю суб’єктів виборчого процесу.

НАЗК застосовує ризик-орієнтований підхід до здійснення контролю за діяльністю політичних партій шляхом оперативного моніторингу ризиків в їхній діяльності відповідно до затверджених внутрішніх Методичних рекомендацій. Водночас потребує законодавчого закріплення визначення повноваження зі здійснення моніторингу як постійного спостереження за фінансово-господарською та іншої діяльністю політичних партій з метою ідентифікації ризиків.

Контроль за діяльністю суб’єктів виборчого процесу здійснюється одночасно ЦВК та НАЗК. Однак обом інституціям бракувало необхідних ресурсів та інструментів на останніх виборах для того, щоб ефективно аналізувати витрати кандидатів на передвиборну агітацію або виявляти порушення правил фінансування через значну кількість звітів. Вирішення проблеми обмеженості ресурсів при здійсненні контролю за фінансуванням політичної діяльності та передвиборної агітації можливе шляхом запровадження вибіркового контролю з урахуванням ризиків фінансово-господарської та іншої діяльності суб’єктів виборчого процесу.

4. Прийняті нові порядки подання та перевірки звітності політичних партій, а також форми звіту та висновку за результатами такої перевірки.

5. Неефективний розподіл повноважень між Центральною виборчою комісією і Національним агентством щодо контролю за фінансуванням політичної діяльності та передвиборної агітації. Проблема обумовлена відсутністю законодавчо визначеного єдиного державного органу, на який покладено обов’язок здійснення контролю (аналізу) фінансових звітів суб’єктів виборчого процесу. Так, аналіз фінансових звітів про надходження та використання коштів виборчих фондів здійснюється ЦВК спільно з НАЗК, що призводить до дублювання повноважень та, як наслідок, до неефективного використання ресурсів.

**Очікувані стратегічні результати**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **1.5.3.1. Функціонує електронна система подання та оприлюднення звітності політичних партій** | 1. Набрали чинності акти законодавства, якими передбачено електронне подання та оприлюднення всіх фінансових звітів учасників виборчого процесу та референдумів через «Портал політичних фінансів» НАЗК. | 20 % | Офіційний вебпортал парламенту України (<https://zakon.rada.gov.ua>) | Акти законодавства чинності не набрали |
| 2. Набрав чинності нормативно-правовий акт, яким регламентовано порядок ведення ІТ-системи НАЗК «Портал політичних фінансів». | 10 % | Офіційний вебсайт НАЗК | Нормативно -правовий акт не набрав чинності |
| 3. Забезпечено стійкість інформаційно-телекомунікаційної системи «Єдиний державний реєстр звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру», її удосконалення і інтеграцію до Порталу політичних фінансів НАЗК (як інструменту контролю за фінансами політичних партій та виборчих компаній, референдумів), який надає можливість подання та оприлюднення фінансової звітності політичних партій, суб’єктів виборчого процесу, суб’єктів референдумів. | 70 % | Офіційний вебсайт НАЗК | Можливість подання усіх фінансових звітів, передбачених Виборчим кодексом України запроваджується |
| **1.5.3.2. Запроваджено автоматичний режим проведення перевірок звітів політичних партій шляхом інтеграції з іншими інформаційно телекомунікаційними і довідковими системами, реєстрами, базами даних** | 1. Набрали чинності спільні акти НАЗК та інших державних органів, які є держателями інформаційно-комунікаційних та довідкових систем, реєстрів, баз даних (Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру та Єдиною системою електронних публічних закупівель Prozorro), якими регламентовано порядок, обсяги та способи обміну інформацією. | 60 % | 1.Офіційний вебсайт НАЗК (<https://nazk.gov.ua/uk)> | Спільні накази не прийнято. Проводиться обробка інформації |
| 2. Подані до НАЗК фінансові звіти за відповідний період перевірено з використанням автоматичного режиму на предмет дотримання політичними партіями та суб’єктами виборчого процесу вимог законодавства щодо:  - своєчасності подання фінансової звітності; (для політичних партій та суб’єктів виборчого процесу) 10 %  - дотримання обмежень щодо розміру внеску здійсненного фізичними та юридичними особами; (для політичних партій та суб’єктів виборчого процесу) 10 %  - повноти відображення відомостей про майно, що перебуває на праві власності у політичній партії. (для політичних партій) 10 %  - дотримання обмежень щодо здійснення внеску на користь політичної партії особами, з якими укладено договір про закупівлю робіт, товарів чи послуг для забезпечення потреб держави або територіальної громади на встановлену граничну суму року, в якому здійснюється внесок, - протягом строку дії такого договору та протягом одного року після припинення його дії. (для політичних партій) 10 % | 40 % | 1.Офіційний вебсайт НАЗК (https://nazk.gov.ua/uk) | Данні відсутні |
| **1.5.3.3. Запроваджено ризик-орієнтований підхід до здійснення контролю за діяльністю політичних партій** | 1. Набрали чинності закони, якими визначені:  - моніторинг, як систему постійного спостереження за фінансово-господарською та іншої діяльністю політичних партій з метою ідентифікації ризиків; 20 %  - суб’єкт затвердження правил проведення моніторингу фінансово-господарської та іншої діяльності політичних партій. 20 %  - обов’язок здійснення НАЗК аналізу звітів, які подано суб’єктами виборчого процесу (крім кандидатів на пост Президента України та політичних партій) у повному обсязі на предмет своєчасності їх подання, а також вибірково – з урахуванням ризиків фінансово-господарської та іншої діяльності. 20 % | 60 % | Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua>) | Закони чинності не набрали |
| 2. Набрав чинності підзаконний акт, яким визначено правила проведення вибіркової перевірки фінансових звітів суб’єктів виборчого процесу (крім кандидатів на пост Президента України та політичних партій) відповідно до визначених критеріїв ризиків. | 20 % | НАЗК | Підзаконний акт після набрання чинності змін до Закону |
| 3. НАЗК інформує всі політичні партії, в діяльності яких виявлено ризикові операції за результатом моніторингу їх діяльності у відповідному кварталі, в автоматичному режимі. | 10 % | НАЗК | Моніторинг проводиться, планується діджиталізація процесу |
| 4. Частка перевірених НАЗК відповідно до запровадженого ризик-орієнтованого підходу фінансових звітів суб’єктів виборчого процесу (крім кандидатів на пост Президента України та політичних партій) становить:  100 % - 10%;  більше 75% - 7%;  більше 50% - 3% | 10 % | НАЗК | Закон чинності не набрав |
| **1.5.3.4. Прийняті нові порядки подання та перевірки звітності політичних партій, а також форми звіту та висновку за результатами такої перевірки** | 1. Аналітичний звіт за результатами узагальнення досвіду та ефективності впровадження прийнятих у 2021 році порядків подання та перевірки звітності політичних партій, а також форми звіту та висновку за результатами такої перевірки оприлюднено. | 100 % | Офіційний вебпортал парламенту України (» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0507-21#n13>  <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0117-21#Text> | Порядки відповідають чинному законодавству:  наказ НАЗК від 19.02.2021 № 102/21 «Про деякі питання подання звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру»;  наказ НАЗК від 14.01.2021 № 6/21 «Про деякі питання проведення перевірки звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру». |
| **1.5.3.5. Забезпечено ефективний розподіл повноважень між Центральною виборчою комісією і Національним агентством щодо контролю за фінансуванням політичної діяльності та передвиборної агітації** | 1. Набрав чинності закон про внесення змін до Виборчого кодексу України, яким визначено, що функція контролю (аналізу) фінансових звітів про надходження та використання коштів виборчих фондів повністю переходить НАЗК. | 100 % | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон не набрав чинності |

**Заходи**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.3.1.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Розроблення проекту закону, яким передбачено електронне подання та оприлюднення всіх фінансових звітів учасників референдумів до Порталу політичних фінансів НАЗК. | Січень  2023 р. | Червень  2023 р. | НАЗК,  ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроекти розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення |  | Проекти  законів не розроблено |
| 2. Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Липень  2023 р. | Серпень  2023 р. | НАЗК,  ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мін’юст | -“- |
| 3. Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Вересень 2023 р. | Листопад  2023 р. | НАЗК, ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | -“- |
| 4. Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Грудень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | НАЗК, ЦВК (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua) | -“- |
| 5. Розроблення проекту нормативно-правового акту, яким регламентовано порядок ведення ІТ-системи НАЗК, зазначеної в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1 | Січень  2024 р. | Квітень  2024 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | НПА розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення |  | Проект НПА не розроблено |
| 6. Проведення громадського обговорення проекту акта, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Травень  2024 р. | Липень  2024 р. | НАЗК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 7. Погодження проекту акта, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1, із заінтересованими органами | Червень 2024 р. | Вересень  2024 р. | НАЗК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | НПА схвалено зацікавленими особами | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 8. Прийняття проекту акта, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1, | Жовтень 2024 р. | Листопад  2024 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Нормативно-правовий акт прийнято | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 9. Удосконалення Інформаційно-телекомунікаційної системи «Єдиний державний реєстр звітності політичних партій про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру» та інтеграція до «Порталу політичних фінансів» для подання фінансових звітів в електронному вигляді політичним партіям, суб’єктам виборчого процесу, суб’єктам референдумів. | Січень  2025 р. | Грудень  2025 р. | НАЗК | Державний бюджету та/або у кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Портал політичних фінансів введено в промислову експлуатацію | Офіційний сайт НАЗК | Данні відсутні |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.3.2.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Розроблення спільних актів НАЗК та інших державних органів, які є держателями інформаційно-телекомунікаційних та довідкових систем, реєстрів, баз даних, якими регламентовано порядок, обсяги та способи обміну інформацією ІТ системи НАЗК «Портал політичних фінансів» з іншими електронними та довідковими системами, реєстрами, базами даних. | Січень  2023 р. | Липень  2023 р. | НАЗК, ЦВК, та інші зацікавлені державні органи (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | НПА розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення |  | Проект НПА не розроблено |
| 2. Проведення громадського обговорення проекту акта, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.2, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Серпень  2023 р. | Вересень  2023 р. | НАЗК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 3. Погодження проекту НПА, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.2, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи | Жовтень  2023 р. | Грудень  2023 р. | НАЗК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | НПА схвалено зацікавленими особами | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 4. Прийняття проекту акта, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.2 | Січень  2024 р. | Лютий  2024 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Нормативно-правовий акт прийнято | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 5. Здійснення перевірки поданих до НАЗК фінансових звітів за відповідний період з використанням автоматичного режиму на предмет дотримання політичними партіями вимог законодавства щодо:  - своєчасності подання фінансової звітності;  - повноти відображення відомостей про майно, що перебуває на праві власності у політичній партії;  - дотримання обмежень щодо розміру внеску здійсненного фізичними та юридичними особами на користь політичної партії;  - дотримання обмежень щодо здійснення внеску на користь політичної партії особами, з якими укладено договір про закупівлю робіт, товарів чи послуг для забезпечення потреб держави або територіальної громади на встановлену граничну суму року, в якому здійснюється внесок, - протягом строку дії такого договору та протягом одного року після припинення його дії. | Січень  2025 р. | Грудень  2025 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Оприлюднено інформацію про політичні партії визначені у п.1 цієї таблиці | Офіційний сайт НАЗК | Данні відсутні |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.3.3.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Супроводження розгляду проекту Закону України «Про політичні партії» у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), відповідно до якого визначено:  - моніторинг, як систему постійного спостереження за фінансово-господарською та іншої діяльністю політичних партій з метою ідентифікації ризиків;  - суб’єкт затвердження правил проведення моніторингу фінансово-господарської та іншої діяльності політичних партій . | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мін’юст,НАЗК, ЦВК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроєкт |
| 2. Розроблення проекту підзаконного нормативно- правового акту, яким визначено правила проведення вибіркової перевірки фінансових звітів суб’єктів виборчого процесу (крім кандидатів на пост Президента України та політичних партій) у відповідності до визначених критеріїв ризиків. | Листопад  2023 р. | Березень  2024 р. | НАЗК, ЦВК, (за згодою) | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | НПА розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення |  | Проект НПА не розроблено |
| 3. Проведення громадського обговорення проекту акта, зазначеного в описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.3, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2024 р. | Червень  2024 р. | НАЗК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 4. Погодження проекту НПА, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.3, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи | Серпень 2024 р. | Жовтень  2024 р. | НАЗК, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | НПА схвалено зацікавленими особами | Офіційний сайт НАЗК | -“- |
| 5. Щоквартальне інформування 100 % політичних партій, в діяльності яких виявлено ризикові операції за результатом моніторингу їх діяльності у відповідному кварталі, в автоматичному режимі НАЗК. | Січень  2024 р. | Грудень  2025 р. | НАЗК | Державний бюджету та/або у кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Поінформовано всі політичні партії у діяльності яких виявлено ризикові операції в автоматичному режимі | Портал політичних фінансів | Данні відсутні |
| 6. Перевірка поданих до НАЗК фінансових звітів суб’єктів виборчого процесу (крім кандидатів на пост Президента України та політичних партій) за допомогою ризик - орієнтованого підходу. | Січень  2024 р. | Грудень  2025 р. | НАЗК | Державний бюджету та/або у кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Перевірено 100 % поданих звітів суб’єктів визначених в п.1 цієї таблиці відповідно до запровадженого ризик - орієнтованого підходу. | Портал політичних фінансів | Данні відсутні |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.3.4.** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Здійснення аналітичного дослідження, предметом якого є практика впровадження порядків подання та перевірки звітності політичних партій, а також форми звіту та висновку за результатами такої перевірки та його оприлюднення для проведення громадського обговорення. | Січень  2025 р. | Червень 2025 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Результати дослідження оприлюднено | Офіційний сайт НАЗК | Дослідження не проведено |
| 2. Проведення громадського обговорення результатів аналітичного дослідження, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 1.5.3.4 для громадського обговорення, розгляд пропозицій, наданих громадськістю та формулювання остаточних з урахуванням такого розгляду | Липень 2025 р. | Серпень 2025 р. | НАЗК | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Рекомендації за результатами розгляду пропозицій, отриманих під час громадського обговорення надані Голові НАЗК для прийняття рішення | Офіційний сайт НАЗК | Дослідження не проведено |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 1.5.3. (1, 5)** | | | | | | | | |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування[[6]](#footnote-6)** | **Обсяги фінансування** |
| 1. Супроводження розгляду проєкту змін до Виборчого кодексу України у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето), відповідно до якого:  - передбачено електронне подання та оприлюднення всіх фінансових звітів учасників виборчого процесу до Порталу політичних фінансів НАЗК.  *(На виконання Очікуваного стратегічного результату 1.5.3.1).*  - встановлено обов’язок здійснення повної перевірки фінансових звітів, які подано розпорядниками виборчих фондів кандидатів на пост Президента України, політичних партій та вибіркового контролю за фінансуванням виборчих кампаній інших суб’єктів виборчого процесу.  *(На виконання Очікуваного стратегічного результату 1.5.3.3.).*  - визначено, що функція контролю (аналізу) фінансових звітів про надходження та використання коштів виборчих фондів повністю переходить НАЗК;  *(На виконання Очікуваного стратегічного результату 1.5.3.5.).* | Січень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | НАЗК, ЦВК, заінтересовані органи | У межах коштів державного бюджету та/або у межах коштів МТД | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Розроблено законопроєкт |

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)
5. [↑](#footnote-ref-5)
6. [↑](#footnote-ref-6)