



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки

Підрозділ 2.2. Державне регулювання економіки



ПРОБЛЕМА 2.2.1

Низький рівень цифрової трансформації держави негативно впливає на ефективність роботи ОДВ та ОМС, на швидкість та зручність отримання послуг громадянами і бізнесом та зумовлює існування ряду корупційних ризиків.

Дана проблема детермінується наступними **ключовими** факторами:

- А.** Неефективністю складення тендерної документації для публічних закупівель у сфері інформатизації (зумовлена недостатньою кваліфікованістю представників замовника);
- Б.** Недостатньою інтероперабельністю інформаційних систем органів державної влади та місцевого самоврядування.

РІШЕННЯ

- А.** розробити та ввести в промислову експлуатацію **інструмент підготовки та проведення закупівель**, який забезпечуватиме **автоматизацію розрахунків** очікуваної вартості товару, роботи чи послуги, **візуалізацію** закупівель, та передбачити **обов'язок замовника** його використовувати;
- Б.** з урахуванням результатів **аудиту інформаційних систем** органів державної влади та органів місцевого самоврядування **розробити, затвердити та забезпечити моніторинг виконання Плану підвищення інтероперабельності** інформаційних систем.

ПРОБЛЕМА 2.2.3

Стосується **надмірного регулятивного навантаження** на суб'єктів господарської діяльності, що значно ускладнює процес їх заснування, здійснення господарської діяльності та сприяє існуванню ряду корупційних ризиків.

Ключові фактори, що **істотно обтяжують** початок і подальше ведення бізнесу:

А) ті, що стосуються доступу до ринків:

- наявність невикористано великої кількості інструментів, які регламентують доступ до ринків;
- відсутність можливості відкриття поширених видів бізнесу онлайн згідно з принципом життєвих ситуацій.

Б) ті, що стосуються вже розпочатого бізнесу, а також забезпечення захисту доброчесного бізнесу:

- брак ефективного системного перегляду прийнятих регуляторних актів;
- дублювання інформації, що подається суб'єктом господарювання, у різних видах звітності;
- відсутність ефективних каналів співробітництва органів державної влади з Радою бізнес-омбудсмена, націлених на імплементацію системних рекомендацій, наданих останньою.

РІШЕННЯ

Для вирішення визначених проблем в ДАП пропонується:

А) у частині спрощення доступу до ринків:

- запровадження на порталі Дія модулю «Відкриття найпоширеніших видів бізнесу онлайн»;
- продовження експерименту щодо запровадження ***Єдиної державної електронної системи дозвільних документів*** до грудня 2024 року, що дасть змогу розширювати перелік дозвільних документів, які видаються в електронній формі;
- забезпечення набрання чинності Законом України «Про Єдину інтегровану дозвільну систему доступу до ринків».

Б) щодо спрощення умов для ведення бізнесу та дерегуляції, а також забезпечення захисту добросовісного бізнесу:

- на створюваному Регуляторному порталі впровадити модулі взаємодії з бізнес-середовищем та оцінки регуляторного навантаження на різні види бізнесу;
- законодавча оптимізація кількості, форми та змісту звітності, яку подають суб'єкти господарювання;
- законодавче забезпечення скасування надлишкових інструментів регулювання господарської діяльності.
- посилення спроможності Ради бізнес-омбудсмена шляхом укладення Меморандумів про співпрацю між цією установою та органами державної влади, а також забезпечення моніторингу результативності впровадження державними органами індивідуальних та системних рекомендацій Ради бізнес-омбудсмена.

ПРОБЛЕМА 2.2.4

ОСР 2.2.4.1

Суть проблеми: брак або ж неврахування достовірної інформації та підготовлених на її основі **обґрунтованих рекомендацій** суттєво ускладнює **прийняття збалансованих рішень** у сфері формування державної політики, зокрема, й регуляторної.

Основні причини:

- неадекватний зміст аналітичних документів;
- відсутність адекватних вимог до супровідних документів;
- брак знань, умінь та навичок у службовців, що займаються формуванням державної політики;
- відсутність усталених методик проведення аналізу, консультацій та підготовки обґрунтованих рекомендацій;
- неадекватність процедур публічних консультацій;
- брак, нерелеватність, недостовірність даних;
- відсутність традицій та суспільних вимог до обґрунтування доцільності змісту рішень.

РІШЕННЯ

1. З огляду на прагнення України реалізувати свій євроінтеграційний потенціал практично безальтернативним шляхом вирішення указаної проблеми є запозичення найкращих практик аналізу політики, упроваджених на рівні інституцій Європейського Союзу, що передбачає:

- визначення номенклатури та змісту аналітичних і консультаційних документів;
- вдосконалення системи збору, аналізу, узагальнення та доступу до інформації;
- узгодження з європейськими стандартами практики проведення консультацій зі стейкхолдерами.

2. Навчання службовців, що займаються формуванням державної політики, з використанням актуальних навчальних матеріалів.

ПРОБЛЕМА 2.2.4

ОСР 2.2.4.2

Непрозорість та розбалансованість заробітної плати державних службовців та службовців ОМС:

- необґрунтовані стимулюючі виплати і в той же час низький рівень заробітних плат на місцевому рівні;
- високий рівень **дискреції** керівника при визначенні розміру заробітної плати;
- відсутня **класифікація** посад державної служби за функціональним принципом;
- непрозорість механізму формування та розподілу **фонду оплати праці** на державній службі.
- отримання посадовими особами місцевого самоврядування різної заробітної плати за виконання однієї і тієї ж роботи (посадових обов'язків) в одній і тій самій раді.

РІШЕННЯ

Задля досягнення **ОСР 2.2.4.2**, в проекті ДАП запропоновано запровадити:

- систему оплати праці державних службовців на основі класифікації посад та преміювання залежно від особистого внеску в загальний результат роботи органу (система 70%-30%);
- прозоре планування видатків на оплату праці державних службовців за єдиними підходами;
- запровадити систему оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування, що враховує місцеві умови та можливості відповідних місцевих бюджетів, виходячи з необхідності забезпечення добору та збереження висококваліфікованого персоналу.

ПРОБЛЕМА 2.2.4

ОСР 2.2.4.3

Ринок деревини потребує утримання результатів попередніх реформ

Попри істотні успіхи у сфері створення прозорого та конкурентного ринку деревини, у галузі лісового господарства існують проблеми з високими корупційними ризиками, пов'язаними із незаконними вирубками лісів, непрозорим та неконкурентним ринком деревини та простежуваністю її походження з місця заготівлі до місця реалізації та експорту.

РІШЕННЯ

А. На організаційному рівні – низка моніторингових заходів, спрямованих на забезпечення вимог щодо електронного обліку деревини, реалізації необробленої деревини на аукціонах;

Б. На законодавчому рівні – прийняття Закону України «Про ринок деревини», яким, серед іншого:

- визначено механізм продажу деревини та окремих виробів з деревини власниками лісів та постійними лісокористувачами;
- запроваджено декларування переробленої деревини, що допоможе виробникам, переробникам, продавцям та споживачам мати чітке підтвердження того, що деревина заготовлена законно;
- запроваджено обов'язковість подання та публічність інформації щодо обсягів, ціни продажу та покупців деревини та виробів з неї через розміщення її у відкритому доступі.

ПРОБЛЕМА 2.2.4

ОСР 2.2.4.4

Ключові проблеми впровадження реформ у секторі телекомунікацій, а також виконання зобов'язань за Угодою про асоціацію (зокрема, щодо Директиви (ЄС) 2018/1972), пов'язані з:

- 1) відсутністю переважної більшості підзаконних актів, необхідних для впровадження реформи, передбаченої Законом «Про електронні комунікації»;
- 2) невідповідністю діючого регулятора вимогам статті 7 Директиви ЄС 1972/2018 щодо відкритої і прозорої процедури відбору членів регулятора.

РІШЕННЯ

- набрання чинності всіма підзаконними актами, необхідними для імплементації Закону України «Про електронні комунікації»;
- виконання вимог щодо незалежності регулятора, передбачених Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку»;
- упровадження ключових регуляторних інструментів, передбачених Законом України «Про електронні комунікації».



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ
КОРУПЦІЇ

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!