**2.5. Будівництво, земельні відносини та інфраструктура**

**2.5.1. Проблема. Непублічність інформації у сфері містобудування та землеустрою обумовлює корупцію та можливість здійснювати будівництво всупереч вимогам законодавства**

Запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва стало позитивним кроком на шляху подолання корупції у сфері містобудування. Водночас варто зазначити, що на даному етапі реалізація всього функціоналу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершена, тому і досягнення всіх позитивних результатів Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва поки не забезпечено. Окрім того, при практичному впровадженні Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва були виявлені певні недоліки: додаткові функції при роботі з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, які при цьому не відповідають закону; можливість отримання погодження/дозволу при фактичній відсутності підстав для цього.

Унесення даних до публічних реєстрів та систем відбувається непослідовно та неузгоджено, а єдина платформа баз даних та реєстрів відсутня. Наразі законодавством передбачено створення місцевих реєстрів та кадастрів, які наповнюються за різними параметрами даних та відповідно до різних технічних завдань на їхнє створення, що унеможливлює їхню систематизацію та взаємодію. Окрім містобудування, такі суміжні сфери, як землеустрій, екологія та природні ресурси, охорона культурної спадщини, нерухомість мають свої окремі види документації, за якими, визначаються умови здійснення містобудівної діяльності. Зазначена інформація та дані в єдиному інформаційному просторі жодним чином не об’єднуються, що обумовлює наявність окремих, незалежних одна від одної відомчих дозвільних процедур, кожна з яких є додатковим бар’єром для бізнесу та несе значний корупційний ризик.

Особливо проблемним у розрізі публічності інформації у сфері містобудування залишається питання містобудівної документації. Наразі доступ до містобудівної документації обмежений: не вся містобудівна документація оприлюднена взагалі, а та, що оприлюднена, подана не в повному обсязі та переважно лише у текстовому вигляді, тоді як графічна частина внсеена лише частково і без можливості приближення для детального ознайомлення. Тому при отриманні вихідних даних, зокрема містобудівних умов і обмежень, не завжди в заявника є можливість перевірити відповідність цих містобудівних умов і обмежень містобудівній документації, а можливість чиновника впливати на текст містобудівних умов і обмежень є значним корупціогенним фактором та забезпечує можливість незаконного будівництва на всіх подальших стадіях. Будучи лише «проекцією» вимог містобудівної документації на місцевому рівні на конкретну земельну ділянку, містобудівні умови і обмеження перетворилися на фактор тиску на заявника, адже саме від тексту містобудівних умов і обмежень залежить, які умови та обмеження необхідно дотримуватися при проектуванні та будівництві в цілому, та взагалі, який вид будівництва можливий. Окрім того, можливість ручного впливу на текст містобудівних умов і обмежень забезпечує можливість отримати містобудівні умови і обмеження, які дозволяють будівництво, що насправді не передбачене містобудівною документацією.

Недостатня публічність інформації у сфері містобудування створює ситуацію, за якої можливе затвердження планів просторового розвитку території (містобудівної документації) та кардинально інших програм соціально-економічного розвитку територіальної громади цієї ж території. Також відповідність та взаємна узгодженість цих двох документів не передбачена чинним законодавством. Указане породжує ситуацію, за якої на рівні населеного пункту можуть існувати та виконуватися різні, неузгоджені між собою, а часом і взаємовиключні стратегії та політики. А існування програм та політик двох різних напрямів потенційно містить великі корупційні ризики, адже дозволяє обирати найбільш сприятливі умови, що передбачені цими документами, при цьому ігноруючи вимоги іншого, а також створює для органів публічної влади потенційну можливість для отримання неправомірної вигоди.

**Очікувані стратегічні результати**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | | **Джерело даних** | **Базовий показник** | |
| **2.5.1.1. Завершено впровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва** | **1.** Забезпечено систематизацію та публічний доступ до всієї чинної містобудівної документації, інтеграцію її до складу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, зокрема забезпечено:  - наповнення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва матеріалами містобудівної документації (окрім інформації з обмеженим доступом) (5%);  - можливість доступу в режимі перегляду до містобудівної документації по будь-якій адміністративно-територіальній одиниці чи територіальній громаді з деталізацією до окремої земельної ділянки (окрім інформації з обмеженим доступом) (10%);  - можливість працівникам уповноважених органів містобудування та архітектури вносити та оновлювати містобудівну документацію відповідного рівня в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва (5%);  - можливість використання в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва геопросторових наборів даних містобудівної документації, ортофотопланів, топографічних карт та планів відповідних рівнів у державній геодезичній системі координат УСК-2000, які оприлюднені як геопросторові сервіси відображення даних (окрім інформації з обмеженим доступом) (5%). | **25%** | Офіційний вебсайт Уряду, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | | Впровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершено |
| **2.** Запроваджено в роботу сервіс валідації та публічного обговорення проектів (у т.ч. електронні громадські обговорення) містобудівної документації на порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва. | **10%** | Офіційний вебсайт Уряду, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | | Впровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершено |
| **3**. Забезпечено інтеграцію та електронну інформаційну взаємодію між Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Державним земельним кадастром:  - забезпечено відображення об’єктів нерухомого майна в Державному земельному кадастрі та інтеграцію інформації про об’єкти нерухомого майна і об’єкти будівництва (видані будівельні паспорти, зареєстровані містобудівні умови та обмеження, чинні документи, що дають право на виконання будівельних робіт), забезпечено доступ до відомостей Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва про об’єкти будівництва у складі Державного земельного кадастру (15%);  - забезпечено отримання державними реєстраторами прав на нерухоме майно інформації з Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва про результати проведення технічної інвентаризації об’єктів нерухомого майна (10%). | **25%** | Офіційний вебсайт Уряду, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | | Впровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершено |
| **4.** Забезпечено інтеграцію та електронну інформаційну взаємодію між Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва та Електронним реєстром об’єктів культурної спадщини не лише за адресою, а й за геопросторовими даними об’єктів та реєстраційним номером об’єкта культурної спадщини | **20%** | Офіційний вебсайт Уряду, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | | Впровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершено |
| **5**. Набрав чинності закон про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, яким передбачено можливість надання в електронній формі лише тих адміністративних послуг, для яких законами України визначено порядок надання послуги, перелік документів, необхідний для отримання послуги, підстави для відмови, повернення на доопрацювання, погодження заявки (надання послуги). | **20%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/, офіційний вебсайт Уряду, | | Закон чинності не набрав |
| **2.5.1.2. Створено єдиний електронний Містобудівний кадастр, який є платформою для надання всіх адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності, публічним джерелом містобудівної інформації. Містобудівна документація набирає чинності з моменту її внесення до Містобудівного кадастру та присвоєння просторового індексу** | **1.** Набрав чинності закон про внесення змін до деяких законів щодо створення та функціонування Єдиного електронного містобудівного кадастру, яким:  - передбачено створення Єдиного електронного містобудівного кадастру на всю територію України з єдиними (стандартними) вимогами щодо наповнення всіх реєстрів на єдиній картографічній основі (6%);  - визначено орган державної влади, відповідальний за створення та ведення (адміністрування) Єдиного електронного містобудівного кадастру (2%);  - встановлено повноваження та відповідальних осіб за передачу інформації для наповнення Єдиного електронного містобудівного кадастру, а також відповідальність цих осіб за достовірність, вчасність та актуальність внесеної інформації (2%);  - забезпечено публічний доступ до Єдиного електронного містобудівного кадастру (окрім інформації з обмеженим доступом) (5%);  - передбачено перелік та процедури надання адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності за допомогою платформи Єдиного електронного містобудівного кадастру, у т.ч. через Єдину державну електронну систему у сфері будівництва (5%);  - передбачено розроблення містобудівної документації у векторній цифровій формі та набрання чинності містобудівною документацією лише з моменту внесення її до Єдиного електронного містобудівного кадастру та присвоєння їй просторового індексу, а також передбачено строки та відповідальні особи за наповнення цього кадастру чинною містобудівною документацією (у т.ч. прийнятою до запровадження кадастру) (10%);  - передбачена інформаційна інтеграція Єдиного електронного містобудівного кадастру, Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, Державного лісового кадастру, Державного кадастру територій та об’єктів природно-заповідного фонду та інших необхідних інформаційних ресурсів держави, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України у порядку ведення Єдиного електронного містобудівного кадастру (10%);  - установлено, що містобудівні умови та обмеження генеруються автоматично програмними засобами Єдиного електронного містобудівного кадастру (10%). | **50%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/, офіційний вебсайт Уряду | | Закон чинності не набрав |
| **2.** Уведено в експлуатацію Єдиний електронний містобудівний кадастр, засобами якого забезпечено:  - автоматизація та надання всього визначеного законом переліку адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності, що мають надаватися через платформу Єдиного електронного містобудівного кадастру; (25%);  - наповнення Єдиного електронного містобудівного кадастру чинною містобудівною документацією (прийнятою до запровадження кадастру) та присвоєння їй просторового індексу (10%);  - ведення державного реєстру містобудівної документації у складі Єдиного електронного містобудівного кадастру та внесення до Єдиного електронного містобудівного кадастру містобудівної документації в установлені законом строки, присвоєння їй просторового індексу й оприлюднення із наданням вільного доступ (окрім інформації з обмеженим доступом) (15%). | **50%** | Офіційний вебсайт Уряду, Єдиний електронний містобудівний кадастр | | Єдиний електронний містобудівний кадастр не введено в експлуатацію |
| **2.5.1.3. Містобудівний кадастр інтегровано з іншими реєстрами, кадастрами та базами даних. Забезпечено контроль актуальності та достовірності даних у реєстрах та встановлено відповідальність за своєчасність і достовірність внесеної до них інформації** | **1**. Засобами платформи Єдиного електронного містобудівного кадастру забезпечено взаємний обмін та інтеграцію даних Єдиного електронного містобудівного кадастру, Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, Державного лісового кадастру, Державного кадастру територій та об’єктів природно-заповідного фонду, геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, лісові кадастри (бази даних), інженерно-геологічні умови, об’єкти інженерно-транспортної інфраструктури, наявні та запроектовані інженерні мережі, лінійні об’єкти енергетичної інфраструктури, розподіл потужностей інженерних мереж, даних про наявні вільні потужності та видані технічні умови, геопросторових даних технічної інвентаризації та обліку об’єктів нерухомого майна, єдиного адресного реєстру. | **100%** | Офіційний вебсайт Уряду, Єдиний електронний містобудівний кадастр | | Єдиний електронний містобудівний кадастр не введено в експлуатацію |
| **2.5.1.4.  Установлено, що містобудівна документація розробляється у векторній цифровій формі. Містобудівні умови та обмеження генеруються автоматично програмними засобами Містобудівного кадастру у вигляді витягу з детального плану території із зазначенням установлених обмежень (після прийняття детальних планів території, які містять інформацію про містобудівні умови і обмеження для кожної земельної ділянки) або з генерального плану населеного пункту (у разі відсутності детального плану території та за умови забезпечення можливості автоматичного формування з чинних генеральних планів інформації про містобудівні умови і обмеження для кожної земельної ділянки)** | **1.** Забезпечено можливість автоматичного формування за он-лайн запитом через платформу Єдиного електронного містобудівного кадастру містобудівних умов і обмежень. | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/, офіційний вебсайт Уряду | | Єдиний електронний містобудівний кадастр не введено в експлуатацію |
| **2.5.1.5.  Запроваджено обов’язкове врахування вимог містобудівної документації під час розроблення та реалізації програм соціально-економічного розвитку.** | **1**. Набрав чинності закон про внесення змін до деяких законів щодо реалізації містобудівної документації, яким передбачено, що:  - реалізація містобудівної документації здійснюється шляхом розроблення, затвердження і виконання відповідних Планів реалізації заходів, які може затверджуватися одночасно із затвердженням відповідної містобудівної документації, але не пізніше шести місяців після затвердження відповідної документації (25%);  - узгодження положень програм економічного та соціального розвитку та Планів реалізації заходів покладається на орган, яким прийнято рішення про затвердження відповідної містобудівної документації (15%);  - заходи щодо реалізації містобудівної документації мають бути забезпечені обсягами фінансування на відповідний період (10%);  - перелік заходів, обсяги та джерела фінансування повинні відображатися в програмах соціально-економічного розвитку відповідно до строків, визначених Планом реалізації заходів (25%);  -  зміни до Плану реалізації заходів в частині перенесення термінів та черговості реалізації окремих частин проектів у сфері розвитку соціальної та інженерної інфраструктури не допускається (15%);  - План реалізації заходів підлягає обов’язковому оприлюдненню органом, яким прийнято рішення про затвердження відповідної містобудівної документації (10%.) | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | | Закон чинності не набрав |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.1.1** | | | | | | | | |
| **1.** Виконання заходів, спрямованих на забезпечення систематизації та публічного доступу до всієї чинної містобудівної документації, інтеграцію її до складу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, зокрема шляхом забезпечення:  - наповнення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва матеріалами містобудівної документації (окрім інформації з обмеженим доступом);  - можливість доступу в режимі перегляду до містобудівної документації по будь-якій адміністративно-територіальній одиниці чи територіальній громаді з деталізацією до окремої земельної ділянки (окрім інформації з обмеженим доступом);  - можливість працівникам уповноважених органів містобудування та архітектури вносити та оновлювати містобудівну документацію відповідного рівня в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва;  - можливість використання в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва геопросторових наборів даних містобудівної документації, ортофотопланів, топографічних карт та планів відповідних рівнів у державній геодезичній системі координат УСК-2000, які оприлюднені як геопросторові сервіси відображення даних (окрім інформації з обмеженим доступом). | Січень  2023 р. | Червень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Містобудівна документація інтегрована до Єдиної електронної системи у сфері будівництва | Мінрегіон, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | Впровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершено |
| **2.** Запроваджено в роботу сервіс валідації та публічного обговорення проектів (у т.ч. електронні громадські обговорення) містобудівної документації на порталі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва | Січень  2024 р. | Березень  2024 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Єдина державна електронна система у сфері будівництва має розділ для публічного обговорення проектів містобудівної документації | Мінрегіон, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | -“- |
| **3.**Виконання заходів, спрямованих на забезпечення інтеграції та електронної інформаційної взаємодії між Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Державним земельним кадастром, зокрема шляхом забезпечення:  - відображення об’єктів нерухомого майна в Державному земельному кадастрі та інтеграцію інформації про об’єкти нерухомого майна і об’єкти будівництва (видані будівельні паспорти, зареєстровані містобудівні умови та обмеження, чинні документи, що дають право на виконання будівельних робіт), доступу до відомостей Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва про об’єкти будівництва у складі Державного земельного кадастру ;  - отримання державними реєстраторами прав на нерухоме майно інформації з Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва про результати проведення технічної інвентаризації об’єктів нерухомого майна. | Січень  2023 р. | Грудень 2023 р. | Мінрегіон, Мін’юст, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Державний реєстр речових прав на нерухоме майно та Державний земельний кадастр інтегровано до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва | Мінрегіон, Єдина державна електронна система у сфері будівництва | -“- |
| **4.** Виконання заходів, спрямованих на забезпечення інтеграції та електронної інформаційної взаємодії між Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва та Електронним реєстром об’єктів культурної спадщини не лише за адресою, а й за геопросторовими даними об’єктів та реєстраційним номером об’єкта культурної спадщини. | Листопад  2023 р. | Лютий 2024 р. | Мінрегіон, МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини інтегровано до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/), Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/), Єдина державна електронна система у сфері будівництва | -“- |
| **5.** Розроблення проекту закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, яким передбачено можливість надання адміністративних послуг в електронній формі, лише якщо законами України визначено порядок надання послуги, перелік документів, необхідний для отримання послуги, підстави для відмови, повернення на доопрацювання, погодження заявки (надання послуги). | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | Проект закону не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.1.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Березень  2023 р. | Березень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | -“- |
| **7.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.1.1, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Квітень  2023 р. | Травень 2023 р. | Мінрегіон, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1.  СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **8.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.1.1, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Червень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **Очікувані стратегічні результати 2.5.1.2 – 2.5.1.4** | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту **закону** про внесення змін до деяких законів щодо створення та функціонування Єдиного електронного містобудівного кадастру, яким:  - передбачено створення Єдиного електронного містобудівного кадастру на всю територію України з єдиними (стандартними) вимогами щодо наповнення всіх реєстрів на єдиній картографічній основі;  - визначено орган державної влади, відповідальний за створення та ведення (адміністрування) Єдиного електронного містобудівного кадастру ;  - встановлено повноваження та відповідальних осіб за передачу інформації для наповнення Єдиного електронного містобудівного кадастру, а також відповідальність цих осіб за достовірність, вчасність та актуальність внесеної інформації;  - забезпечено публічний доступ до Єдиного електронного містобудівного кадастру (окрім інформації з обмеженим доступом);  - передбачено перелік та процедури надання адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності за допомогою платформи Єдиного електронного містобудівного кадастру, у т.ч. через Єдину державну електронну систему у сфері будівництва;  - передбачено розроблення містобудівної документації у векторній цифровій формі та набрання чинності містобудівною документацією лише з моменту внесення її до Єдиного електронного містобудівного кадастру та присвоєння їй просторового індексу, а також передбачено строки та відповідальні особи за наповнення цього кадастру чинною містобудівною документацією (у т.ч. прийнятою до запровадження кадастру);  - передбачена інформаційна інтеграція Єдиного електронного містобудівного кадастру, Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, Державного лісового кадастру, Державного кадастру територій та об’єктів природно-заповідного фонду та інших необхідних інформаційних ресурсів держави, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України у порядку ведення Єдиного електронного містобудівного кадастру ;  - установлено, що містобудівні умови та обмеження генеруються автоматично програмними засобами Єдиного електронного містобудівного кадастру. | Січень  2024 р. | Квітень  2024 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваних стратегічних результатів 2.5.1.2-2.5.1.4., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Травень  2024 р. | Травень  2024 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваних стратегічних результатів 2.5.1.2-2.5.1.4., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень  2024 р. | Серпень 2024 р. | Мінрегіон, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваних стратегічних результатів 2.5.1.2-2.5.1.4., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Вересень  2024 р. | До підписання закону Президентом України | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.** Уведено в експлуатацію Єдиний електронний містобудівний кадастр, засобами якого забезпечено:  -автоматизацю і та надання всього визначеного законом переліку адміністративних послуг у сфері містобудівної діяльності, що мають надаватися через платформу Єдиного електронного містобудівного кадастру;  -наповнення Єдиного електронного містобудівного кадастру чинною містобудівною документацією (прийнятою до запровадження кадастру) та присвоєння їй просторового індексу;  -ведення державного реєстру містобудівної документації у складі Єдиного електронного містобудівного кадастру та внесення до Єдиного електронного містобудівного кадастру містобудівної документації в установлені законом строки, присвоєння їй просторового індексу й оприлюднення із наданням вільного доступ ( окрім інформації з обмеженим доступом);  - взаємний обмін та інтеграцію даних Єдиного електронного містобудівного кадастру, Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, Державного лісового кадастру, Державного кадастру територій та об’єктів природно-заповідного фонду, геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, лісові кадастри (бази даних), інженерно-геологічні умови, об’єкти інженерно-транспортної інфраструктури, наявні та запроектовані інженерні мережі, лінійні об’єкти енергетичної інфраструктури, розподіл потужностей інженерних мереж, даних про наявні вільні потужності та видані технічні умови, геопросторових даних технічної інвентаризації та обліку об’єктів нерухомого майна, єдиного адресного реєстру;  - можливість автоматичного формування за он-лайн запитом через платформу Єдиного електронного містобудівного кадастру містобудівних умов і обмежень. | Жовтень  2024 р. | Березень 2025 р. | Мінрегіон, Мінцифри | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Єдиний електронний містобудівний кадастр введено в експлуатацію з повним функціоналом | Офіційний сайт Мінрегіону (<https://www.minregion.gov.ua/about/>), офіційний сайт Єдиного електронного містобудівного кадастру | Єдиний електронний містобудівний кадастр не введено в експлуатацію з повним функціоналом |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.1.5** | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про внесення змін до деяких законів щодо реалізації містобудівної документації, яким передбачено, що:  -реалізація містобудівної документації здійснюється шляхом розроблення, затвердження і виконання відповідних Планів реалізації заходів, які може затверджуватися одночасно із затвердженням відповідної містобудівної документації, але не пізніше шести місяців після затвердження відповідної документації;  - узгодження положень програм економічного та соціального розвитку та Планів реалізації заходів покладається на орган, яким прийнято рішення про затвердження відповідної містобудівної документації;  - заходи щодо реалізації містобудівної документації мають бути забезпечені обсягами фінансування на відповідний період;  - перелік заходів, обсяги та джерела фінансування повинні відображатися в програмах соціально-економічного розвитку відповідно до строків, визначених Планом реалізації заходів;  - зміни до Плану реалізації заходів в частині перенесення термінів та черговості реалізації окремих частин проектів у сфері розвитку соціальної та інженерної інфраструктури не допускається;  - План реалізації заходів підлягає обов’язковому оприлюдненню органом, яким прийнято рішення про затвердження відповідної містобудівної документації. | Квітень  2023 р. | Червень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.1.5, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Липень  2023 р. | Липень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.1.5, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді. | Серпень  2023 р. | Вересень 2023 р. | Мінрегіон, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.1.5, у Верховній Раді України (у тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Жовтень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1.Офіційні друковані видання України  2.Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |

**2.5.2. Проблема. Відсутність публічної інформації щодо об’єктів культурної спадщини та колізії у містобудівному і пам’яткоохоронному законодавстві призводять до зловживань та забудови пам’яток культурної спадщини**

Україна володіє величезною кількістю об’єктів культурної спадщини. Для визначення того, чи має певний об’єкт правовий захист і статус об’єкта культурної спадщини відсутнє єдине публічне джерело даних – електронний реєстр, який би містив усі нерухомі пам’ятки культурної спадщини національного та місцевого значення, а також щойно виявлені об’єкти, які також отримують правову охорону на рівні з об’єктами культурної спадщини, включеними до реєстру. Відсутність публічно доступного, достовірного (визнаного державою) та повного джерела інформації створює великі незручності для суб’єктів господарювання (інвесторів, забудовників), пов’язані з неможливістю визначення приналежності певного об’єкта до пам’яток культурної спадщини, а чиновникам (уповноваженим органам охорони культурної спадщини та органам архітектурно-будівельного контролю та нагляду) – складнощі із визначенням коректної дозвільної процедури.

Окрім відсутності єдиного і повного переліку об’єктів культурної спадщини, складнощі полягають також і у невстановленні режимів і меж історичних ареалів населених місць, меж і режимів використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, затверджених науково-проектною документацією, невинесення їх в натурі. Адже без чітких меж історичних ареалів неможливо з’ясувати, у межах якої території необхідно отримувати погодження та дозволи від уповноваженого органу охорони культурної спадщини, без режимів використання історичних ареалів, режимів зон охорони об’єктів культурної спадщини – неможливо дати чітку відповідь щодо дозволеного виду діяльності (та дозволеного будівництва, яке не чинитиме негативного впливу на об’єкти культурної спадщини).

На рівні закону відсутній чіткий порядок надання дозволів і погоджень у сфері охорони культурної спадщини та не визначено вичерпний перелік документів, які необхідно подавати для отримання погодження, дозволу, умов отримання погодження, дозволу та підстав відмови у їх наданні. Регулювання даного питання на рівні підзаконних актів не відповідає підходам правової держави, а також створює значні незручності для заявників. При цьому послуги надаються без забезпечення достатньої прозорості процедури, що робить неможливим перевірку її коректності чи відповідності законодавству.

Також уповноваженим органам охорони культурної спадщини надаються широкі дискреційні повноваження там, де має бути виключно обов’язок діяти певним чином, тобто законодавство передбачає лише можливість (право) реакції на порушення, а не обов’язок вжити заходів до припинення порушення та притягнення винної особи до відповідальності. Відсутність у публічному доступі інформації про вжиті уповноваженими органами охорони культурної спадщини заходи, прийняті рішення, видані дозволи, погодження, розпорядження тощо щодо об’єкта культурної спадщини позбавляють громадськість можливості контролю, що (на додаток до наявності низки дискреційних повноважень), створює широкі можливості для зловживань.

**Очікувані стратегічні результати**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.2.1. Проведено інвентаризацію об’єктів культурної спадщини, за наслідками якої оновлено перелік історичних населених місць; забезпечено наповнення та публічність електронного реєстру об’єктів культурної спадщини** | **1.** Набрала чинності постанова КМУ про внесення змін до Порядку визнання населеного місця історичним (Постанова КМУ від 3 липня 2006 р. № 909):  - приведено норми постанови КМУ від 3 липня 2006 р. № 909 у відповідність до Закону України «Про охорону культурної спадщини» та Постанови КМУ від 3 вересня 2014 р. № 495 (1%);  - передбачено процедуру моніторингу об’єктів культурної спадщини та моніторингу наявності підстав для віднесення населених пунктів до історичних населених місць (2%);  - передбачено детальну процедуру та підстави для подання клопотання про внесення змін до Списку історичних населених місць України (2%). | **5%** | Офіційний вісник України, газета «Урядовий кур’єр», офіційний вебсайт Уряду, Офіційний сайт МКІП | Зміни до Постанови не розроблені та чинності не набрали |
| **2.** Набрав чинності оновлений Список історичних населених місць за результатами інвентаризації та моніторингу об’єктів, що стали підставою для внесення до Списку історичних населених місць України, перевірки наявності інших підстав для внесення населених місць до цього Списку, а також актуалізації документації, необхідної для визнання міста, селища чи села історичним місцем та занесення його до Списку історичних населених місць України (внесено зміни до Постанови КМУ № 878 від 26.07.2001). | **20%** | Офіційний вісник України, газета «Урядовий кур'єр», офіційний вебсайт Уряду, Офіційний сайт МКІП | Список історичних населених місць не оновлено, зміни до Постанови КМУ не розроблені та чинності не набрали |
| **3**. Набрав чинностіНаказ Міністерства культури та інформаційної політики про внесення змін до Порядку обліку об’єктів культурної спадщини (Наказ Мінкульту 11.03.2013 № 158), яким:  - передбачено здійснення моніторингу та контролю за перебуванням об’єктів місцевого значення (відповідальний МКІП) та об’єктів національного значення (відповідальний КМУ) понад 3 роки в Переліку об’єктів культурної спадщини та забезпечення цими органами прийняття до закінчення 3-річного строку необхідних рішень (постанов) щодо об’єкта культурної спадщини (включено/відмовлено у включенні до Державного реєстру нерухомих пам’яток України) (7%);  - установлено, що не підлягають занесенню до Державного реєстру нерухомих пам’яток України пам’ятки (пам’ятники, пам’ятні знаки), пов’язані з прославлянням країни агресора або з підтримкою агресії (війни) Росії проти України, присвячені особам, що підтримують агресію (війну) Росії проти України, встановленням окупаційної влади на території України або в окремих адміністративно-територіальних одиницях (3%). | **10%** | Офіційний сайт МКІП | Зміни до наказу чинності не внесено |
| **4.** Оприлюднено оновлений Державний реєстр нерухомих пам’яток України (як єдиний документ) за результатом інвентаризації та моніторингу об’єктів, а також Перелік об’єктів культурної спадщини (як єдиний документ). | **25%** | Офіційний сайт МКІП, Державний реєстр нерухомих пам’яток України | Оприлюднено неактуальний Державний реєстр нерухомих пам’яток України, Перелік об’єктів культурної спадщини не оприлюднено |
| **5**.  Набрав чинності закон України про внесення змін до Закону України “Про охорону культурної спадщини” та деяких інших законодавчих актів щодо функціонування Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини та набрала чинності постанова КМУ про функціонування та порядок ведення Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, якими визначено:  - порядок ведення реєстру, наповнення його документацією (створеною до запровадження реєстру), підтримання реєстру в актуальному стані (3%);  - публічність реєстру та інформації в ньому, порядок доступу до реєстру громадськості та органів державної влади (2%);  - що вся інформація, яка вноситься до Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини та видаляється з нього, повинна містити автора відповідної дії та час, історію дій (не повинна видалятися, а забезпечується перегляд усіх версій), також забезпечується неможливість видалення інформації з Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини (а лише перенесення в історію, тобто в попередню, нечинну редакцію) (5%). | **10%** | Офіційний вісник України, газета «Урядовий кур’єр», офіційний вебсайт Уряду, Офіційний сайт МКІП | Постанова чинності не набрала |
| **6.** Уведено в експлуатацію Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини, який містить:  - усі об’єкти культурної спадщини національного та місцевого значення, які занесені до Державного реєстру нерухомих пам’яток України, а також містить Перелік об’єктів культурної спадщини, Список історичних населених місць (5%);  - усю інформацію про об’єкти культурної спадщини місцевого й національного значення та історичні населені місця: геопросторові дані об’єктів; забезпечується публічність усієї облікової документації, рішення (постанови) про включення до Державного реєстру нерухомих пам’яток України, Переліку об’єктів культурної спадщини , Списку історичних населених місць України та інформацію з документами про виключення з них, забезпечується доступність цієї документації протягом 10 років із дня виключення; оцифровані документи про надані погодження/дозволи (відмови) проектів і робіт відповідно до пам’яткоохоронного законодавства; оцифровані документи про проведені перевірки, призначені охоронні заходи, видані/скасовані приписи та заборони; про проведені перевірки, видані приписи, розпорядження, укладені охоронні договори, надані дозволи, погодження проектів і робіт на об’єктах та в зонах охорони; застосування фінансових санкцій за порушення Закону України «Про охорону культурної спадщини» (10%);  - історико-архітектурні опорні плани, затверджену науково-проектну документацію з визначення режиму використання об’єкта, зон охорони та меж і режимів його території, науково-проектну документацію щодо розроблення історико-архітектурного опорного плану та щодо визначення меж історичних ареалів населених місць; затверджену технічну документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючих об’єктів (у разі встановлення такою документацією меж території об’єкта, історичних ареалів населених місць (6%);  - перелік об’єктів, які зникли (знищені, зруйновані) або втратили історичну (культурну) цінність, виключені зі Списку історичних населених місць України (зі збереженням усієї інформації, у т.ч. облікової документації, рішень про внесення та виключення протягом 10 років від дня виключення) (4%);  - матеріали інвентаризації й моніторингу (постійного, періодичного, у формі дослідження) та складені за їх результатом документи (5%). | **30%** | Офіційний вебсайт Уряду, Офіційний сайт Мінкульту, Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини | Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини не введено в експлуатацію з повним функціоналом |
| **2.5.2.2. Розроблено та прийнято історико-архітектурні опорні плани з межами та режимами використання зон охорони об’єктів культурної спадщини та історичних ареалів, а також винесенням цих меж у натуру** | **1**. Набрав чинності Закон про вдосконалення процедури розробки та застосування історико-архітектурних опорних планів (що передбачає внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельний кодекс України, Закону України «Про Державний земельний кадастр» та інших законодавчих актів), яким:  - визначено поняття та склад історико-архітектурного опорного плану, у т.ч., передбачено, що в складі історико-архітектурних опорних планів встановлюються правові режими використання історичних ареалів населених місць та межі і режими використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, затверджені науково-проектною документацією, необхідність винесення даних меж у натуру, а також встановлення деталізованих обмежень забудови земельних ділянок у форматі, придатному для автоматизованої перевірки їх виконання (20%);  - передбачено замовлення органами місцевого самоврядування розроблення історико-архітектурного опорного плану та набрання ним чинності після затвердження центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини (5%);  - визначено, що історико-архітектурні опорні плани є основою, вихідними даними для розроблення або оновлення відповідної містобудівної документації в історичних населених місцях; встановлено обов’язковість внесення до містобудівної документації та дотримання під час здійснення містобудівної діяльності обмежень, установлених історико-архітектурним опорним планом (5%);  - визначено чіткий порядок внесення змін до історико-архітектурних опорних планів (який залежить від стану культурної спадщини та не залежить від необхідності внесення змін до містобудівної документації з інших причин), встановлено обов’язковість та строки для внесення змін до містобудівної документації обмежень, у разі прийняття/внесення змін до історико-архітектурного опорного плану, затвердження меж і режимів; а також встановлено, що межі та режими використання зон охорони об'єктів культурної спадщини та історичних ареалів після затвердження відповідним органом охорони культурної спадщини є обов'язковими для врахування під час формування та надання містобудівних умов та обмежень, розробленні та затвердженні проектної документації на будівництво, здійсненні будівництва, наданні дозволів та погоджень уповноваженим органом охорони культурної спадщини та підлягають врахуванню при визначенні планувальних обмежень у складі містобудівної документації у разі її розроблення, оновлення або внесення змін до неї (20%);  - передбачено строк для оновлення історико-архітектурно опорних планів відповідно до нових вимог (30%);  - передбачено обов’язковість оприлюднення історико-архітектурних опорних планів в Електронному реєстрі об’єктів культурної спадщини (відповідальні особи та строки) (20%). | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.5.2.3 Передбачено стимулювання розроблення історико-архітектурного опорного плану (за його відсутності запроваджено заборону нового будівництва та реконструкції у межах історичних ареалів, а за відсутності затверджених меж історичних ареалів - на всій території історичних населених місць)** | **1.** Набрав чинності Закон про стимулювання розроблення історико-архітектурного опорного плану(що передбачає внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельний кодекс України, Закону України «Про Державний земельний кадастр» та інших законодавчих актів), яким:  - запроваджено мораторій на будівництво (у т.ч. реконструкцію), погодження проектної документації та надання дозволів на проведення земляних та будівельних робіт в історичних ареалах історичних населених місць до затвердження історико-архітектурного опорного плану, який включає правові режими використання історичних ареалів населених місць та межі і режими використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, які затверджені в установленому порядку відповідною науково-проектною документацією, а у випадку відсутності затверджених меж історичних ареалів та невинесення їх в натуру – на всій території історичних населених місць (50 %);  - установлено заборону розроблення, погодження і затвердження проектів землеустрою в історичних населених місцях без затвердженого історико-архітектурного опорного плану, який включає правові режими використання історичних ареалів населених місць та межі і режими використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, а також установлено заборону розроблення, погодження і затвердження проектів землеустрою, де не встановлено та не винесено в натуру межі зон охорони об’єктів культурної спадщини – до винесення цих меж в натуру (50%). | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.5.2.4. Прийнято закон щодо чіткого визначення змісту та обсягу повноважень органів охорони культурної спадщини з обмеженням застосування принципу мовчазної згоди у сфері охорони культурної спадщини** | **1.** Набрав чинності Закон щодо визначення змісту та обсягу повноважень органів охорони культурної спадщини ( що передбачає внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільного кодексу України, та інших законодавчих актів), яким:  - врегульовано всі дискреційні повноваження уповноважених органів охорони культурної спадщини, зокрема замість права органів охорони культурної спадщини діяти певним чином передбачено обов’язок вживати заходів у випадку порушення пам’яткоохоронного законодавства або наявності загрози для об’єкта культурної спадщини, заходів для збереження пам’яток, усунення ризиків їхнього руйнування та притягнення до відповідальності за порушення пам’яткоохоронного законодавства; при цьому передбачено обов’язок не лише діяти певним чином, уживши передбачені законом рішення (приписи, розпорядження, постанови, подання позову тощо), але й передбачено обов’язок здійснювати контроль за виконанням прийнятих рішень/ужитих заходів (40%);  - передбачена неможливість отримання послуг у сфері охорони культурної спадщини за мовчазною згодою, натомість передбачені ефективних процедур оскарження бездіяльності уповноважених органів щодо надання адміністративних та дозвільних послуг у сфері охорони культурної спадщини), а також передбачена відповідальність посадових осіб уповноважених органів охорони культурної спадщини за невжиття заходів та невиконання обов’язків у сфері охорони культурної спадщини (не видання розпоряджень, приписів, невжиття дій щодо самостійного здійснення заходів зі збереження пам’ятки, не притягнення до адміністративної відповідальності за неукладення охоронного договору, не застосування фінансових санкцій тощо) у виді відшкодування шкоди, завданої об’єкту культурної спадщини; дисциплінарної відповідальності (догана та звільнення з посади за невиконання вказаних обов’язків), заборони обіймати посади в органах державної влади чи місцевого самоврядування протягом певного строку; при цьому установлено перелік порушень, учинення яких має наслідком звільнення з посади (30%);  - передбачено обов’язковість опублікування всіх ужитих заходів, прийнятих рішень, виданих дозволів, погоджень, розпоряджень щодо об’єкта культурної спадщини всіма уповноваженими органами охорони культурної спадщини на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики (за датою та органом) та в Електронному реєстрі об’єктів культурної спадщини (згруповано за об’єктом) (15%);  - передбачена чітка процедура відчуження пам’ятки та примусового викупу пам’ятки, також узгоджено норми Цивільного кодексу України та Закону України «Про охорону культурної спадщини» і передбачено, що викуплена пам'ятка культурної спадщини переходить у власність держави (пам’ятка національного значення) або територіальної громади (пам’ятка місцевого значення) (10%);  - уточнено норми щодо здійснення Міністерством культури та інформаційної політики контролю за виконанням уповноваженими органами культурної спадщини на місцях своїх обов’язків, у т.ч. обов’язку оприлюднювати щорічні звіти цих органів та вжиті за результатом таких звітів заходи (як реакцію Міністерства культури та інформаційної політики на такі звіти), передбачено оприлюднення таких звітів на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики (5%). | **100%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.5.2.5. Переглянуто перелік адміністративних та інших послуг у сфері збереження культурної спадщини, що надаються (в тому числі органами охорони культурної спадщини) у зв’язку із здійсненням містобудівної діяльності, з метою спрощення їх отримання, зокрема впровадження їх надання в електронній формі.** | **1.** Набрав чинності Закон внесення змін до деяких законодавчих актів щодо надання адміністративних та інших послуг у сфері збереження культурної спадщини, яким:  - визначено чіткий перелік адміністративних послуг, які надаються уповноваженими органами охорони культурної спадщини, а також відмежовано ці види послуг від дозвільних процедур та надання інших послуг у сфері збереження (охорони) культурної спадщини ( визначено чіткі переліки цих процедур/послуг) (10%);  - визначено повноваження (у вигляді обов’язку, а не права, діяти певним чином) та функції уповноважених органів охорони культурної спадщини; визначено перелік документів по кожній адміністративній послузі, який має бути поданий, підстави для прийняття позитивного рішення та відмови; установлені чіткі порядки дозвільних процедур і надання інших послуг у сфері збереження (охорони) культурної спадщини, процедуру розгляду документів і надання відповіді (дозволів, погоджень, затверджень, відмов), а також чіткий порядок надання таких відповідей, зокрема з установленням строків проходження документів, переліку документів, які необхідно подати для отримання дозволу, погоджень, затверджень, визначення умов отримання дозволу, погоджень, затверджень та підстав відмов, а також відповідальності осіб за недотримання строків надання відповіді; при цьому недотримання строків розгляду документів щодо надання погоджень, дозволів, інших відповідей має наслідком застосування відповідальності до посадових осіб уповноважених органів охорони культурної спадщини та відшкодування збитків/шкоди і не має наслідком автоматичне отримання дозволу, погодження чи іншого позитивного розгляду документів у випадку закінчення строки на розгляд таких документів (50 %);  - встановлено персональну відповідальність особи за порушення строків надання адміністративних послуг та дозвільних процедур у сфері охорони культурної спадщини: відшкодування шкоди, завданій культурній спадщині; відшкодування збитків заявнику; дисциплінарна відповідальність (20%);  - забезпечено здійснення надання всіх адміністративних послуг, дозвільних процедур та інших послуг у сфері охорони культурної спадщини в електронній формі (20%). | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | | **Показник (індикатор) виконання** | | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.2.1** | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту постанови про внесення змін до Порядку визнання населеного місця історичним (Постанова КМУ від 3 липня 2006 р. № 909), зокрема:  - приведено у відповідність до Закону України «Про охорону культурної спадщини» та Постанови КМУ від 3 вересня 2014 р. № 495;  - передбачено процедуру моніторингу об’єктів культурної спадщини та моніторинг наявності підстав для віднесення населених пунктів до історичних населених місць;  - передбачено детальну процедуру та підстави для подання клопотання про внесення змін до Списку історичних населених місць України. | Січень  2023 р. | | Лютий  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | МКІП | Проект постанови не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Лютий  2023 р. | | Березень  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/ ) | -“- |
| **3.**Погодження проекту постанови, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (в тому числі, у разі несхвалення Кабінетом Міністрів України проекту постанови). | Березень  2023 р. | | Квітень 2023 р. | МКІП, заінтересовані органи | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови схвалено Урядом | | 1. СКМУ.  2. Офіційні друковані видання України  3. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **4.** Проведення інвентаризації та моніторингу об’єктів, що стали підставою для внесення до Списку історичних населених місць України, та перевірку наявності інших підстав для внесення населених місць до цього Списку, а також здійснення актуалізації документації, необхідної для визнання міста, селища чи села історичним місцем та занесення його до Списку історичних населених місць України, зокрема:  -проведення перевірки наявності документації, необхідної для визнання міста, селища чи села історичним місцем та занесення його до Списку історичних населених місць України, проведення наповнення документації (у випадку виявлення неповноти) чи оформлення (створення) документації (у випадку відсутності документації, але наявності підстав для внесення до Списку історичних населених місць України), оприлюднення результатів на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики;  - здійснення моніторингу об’єктів культурної спадщини, що стали підставою для віднесення населених пунктів до історичних населених місць, та перевірки відповідності населених пунктів іншим критеріям для перебування у Списку історичних населених місць України, а саме: проведено обстеження наявності та стану об’єктів культурної спадщини, складено акт візуального обстеження за формою згідно з додатком 6 до цього Порядку обліку об'єктів культурної спадщини (наказ Мінкульту 11.03.2013 № 158 ), здійснено перевірку збереження розпланування відповідно до минулих історичних епох (до початку ХХ століття, збереження основних композиційних центрів та композиційних осей населених місць, збереження рядової історичної забудови – з документуванням процесу моніторингу та його результатів; результати оприлюднено на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики;  - формування переліку об’єктів культурної спадщини, які зникли (знищені, зруйновані) або втратили історичну(культурну) цінність, а також перелік історичних населених місць, які не відповідають критеріям для перебування у Списку історичних населених місць України; результати оприлюднено на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики. | Січень  2023 р. | | Червень  2023 р. | МКІП, Рада міністрів АРК Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проведено інвентаризацію та моніторинг об’єктів, що стали підставою для внесення до Списку історичних населених місць України, здійснено актуалізацію облікової документації | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | Неактуальний Список історичних населених місць |
| **5.** Розроблення проекту постанови про внесення змін до Постанови КМУ № 878 від 26.07.2001 та затвердження оновленого Списку історичних населених місць за результатом заходів, зазначених в описі заходу 4 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1. | Травень  2023 р. | | Червень  2023 р. | МКІП, Мінрегіон | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | МКІП та Мінрегіон | Проект постанови не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Липень  2023 р. | | Липень  2023 р. | МКІП, Мінрегіон | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/), Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | -“- |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеного у в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (в тому числі, у разі несхвалення Кабінетом Міністрів України проекту постанови) | Серпень  2023 р. | | Вересень 2023 р. | МКІП, Мінрегіон | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови схвалено Урядом | | 1. СКМУ.  2. Офіційні друковані видання України  3. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **8.** Розроблення проекту Наказу про внесення змін до Порядку обліку об’єктів культурної спадщини (Наказ Мінкульту 11.03.2013 № 158), яким:  - передбачено здійснення моніторингу та контролю за перебуванням об’єктів місцевого значення (відповідальний МКІП) та об’єктів національного значення (відповідальний КМУ) понад 3 роки в Переліку об’єктів культурної спадщини та забезпечення цими органами прийняття до закінчення 3-річного строку необхідних рішень (постанови) щодо об’єкта культурної спадщини (включено/відмовлено у включення до Державного реєстру нерухомих пам’яток України);  - установлено, що не підлягають занесенню до Державного реєстру нерухомих пам’яток України пам’ятки (пам’ятники, пам’ятні знаки), пов’язані з прославлянням країни агресора або з підтримкою агресії (війни) Росії проти України, присвячені особам, що підтримують агресію (війну) Росії проти України, встановленням окупаційної влади на території України або в окремих адміністративно-територіальних одиницях. | Січень  2023 р. | | Лютий  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект наказу розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | Проект наказу не розроблено |
| **9.** Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного в описі заходу 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Лютий  2023 р. | | Березень 2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **10.** Затвердження та Реєстрація Наказу, зазначеного у п. 8, у Міністерстві юстиції України | Квітень  2023 р. | | Квітень 2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Наказ зареєстровано в Мін’юсті | | 1. Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/)  2. Офіційні друковані видання України | -“- |
| **11.** Проведено інвентаризацію та моніторинг об’єктівкультурної спадщини для створення повного та єдиного Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, зокрема:  - здійснено інвентаризацію всіх об’єктів культурної спадщини національного та місцевого значення, що внесені до Державного реєстру нерухомих пам’яток України (з підготовкою документів для виключенням частини об’єктів за результатами інвентаризації), актуалізацію та інвентаризацію облікової документації на об’єкти культурної спадщини, у тому числі забезпечення формування облікової документації на щойно виявлені об’єкти та об’єкти, узяті на державний облік відповідно до законодавства, що діяло до набрання чинності Закону України «Про охорону культурної спадщини»;  - забезпечено оцифрування та оприлюднення всієї облікової документації на кожен об’єкт культурної спадщини, внесений до Державного реєстру нерухомих пам’яток України. | Січень  2023 р. | | Жовтень  2023 р. | МКІП, Рада міністрів АРК Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проведено інвентаризацію та моніторинг всіх об’єктів культурної спадщини національного та місцевого значення, оцифрування облікової документації | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | Неактуальний Державний реєстр нерухомих пам’яток України, відсутній Перелік об’єктів культурної спадщини |
| **12.**Розроблення проекту рішення Міністерства культури та інформаційної політики про вилучення пам’яток місцевого значення з Державного реєстру нерухомих пам’яток України за результатом заходів, передбачених в описі заходу 11 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1. (у випадку незбереження об’єкта, втрати історичної (культурної) цінності), відсутності підстав для включення до Державного реєстру нерухомих пам’яток України) | Серпень  2023 р. | | Вересень  2023 р. | МКІП, місцеві органи охорони культурної спадщини, Українське товариство охорони пам'яток історії та культури, громадські організації, до статутних завдань яких належать питання охорони культурної спадщини | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект рішення розроблено та оприлюднено для проведення громадського та експертного обговорення | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | Рішення не прийнято |
| **13.** Проведення громадського та експертного обговорення проекту рішення, зазначеного в описі заходу 12 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Жовтень  2023 р. | | Жовтень  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **14.**Підписання та оприлюднення рішення про вилучення пам’яток місцевого значення з Державного реєстру нерухомих пам’яток України | Листопад  2023 р. | | Листопад 2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Рішення прийнято | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **15.** Розроблення проекту постанови про вилучення пам’яток національного значення з Державного реєстру нерухомих пам’яток України за результатом заходів, передбачених в описі заходу 11 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1. (у випадку незбереження об’єкта, втрати історичної (культурної) цінності), відсутності підстав для включення до Державного реєстру нерухомих пам’яток України) | Серпень  2023 р. | | Вересень  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | МКІП | Проект постанови не розроблено |
| **16.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного в описі заходу 15 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Жовтень  2023 р. | | Жовтень  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **17.**Погодження проекту постанови, зазначеного в описі заходу 15 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (в тому числі, у разі несхвалення Кабінетом Міністрів України проекту постанови) | Листопад  2023 р. | | Листопад 2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови схвалено Урядом | | 1. СКМУ.  2. Офіційні друковані видання України  3. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **18.**Оприлюднення оновленого Державного реєстру нерухомих пам’яток України (як єдиний документ) за результатом заходів, передбачених в описах заходів 12-17 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., а також оприлюднено Перелік об’єктів культурної спадщини (як єдиний документ) за результатом заходів, передбачених в описі заходу 11 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1.. | Листопад  2023 р. | | Листопад 2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Оновлений Державний реєстр нерухомих пам’яток України (як єдиний документ) та Перелік об’єктів культурної спадщини (як єдиний документ не оприлюднено) | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **19.** Розроблення проекту постанови КМУ про функціонування та порядок ведення Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини, яким визначено:  - порядок ведення реєстру, наповнення його документацією (створеною до запровадження реєстру), підтримання реєстру в актуальному стані;  - публічність реєстру та інформації в ньому, порядок доступу до реєстру громадськості та органів державної влади;  - що вся інформація, яка вноситься до Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини та видаляється з нього, повинна містити автора відповідної дії та час, історію дій ( не повинна видалятися, а забезпечується перегляд усіх версій), також забезпечується неможливість видалення інформації з Електронного реєстру об’єктів культурної спадщини (а лише перенесення в історію, попередню - нечинну редакцію). | Березень  2023 р. | | Червень  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | МКІП | Проект постанови не розроблено |
| **20.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного в описі заходу 19 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Липень  2023 р. | | Серпень  2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **21.**Погодження проекту постанови, зазначеного в описі заходу 19 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (в тому числі, у разі несхвалення Кабінетом Міністрів України проекту постанови). | Вересень  2023 р. | | Жовтень 2023 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови схвалено Урядом | | 1. СКМУ.  2. Офіційні друковані видання України  3. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **22.**Уведено в експлуатацію Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини, який містить:  - всі об’єкти культурної спадщини національного та місцевого значення, які занесені до Державного реєстру нерухомих пам’яток України, а також містить Перелік об’єктів культурної спадщини, Список історичних населених місць);  - усю інформацію про об’єкти культурної спадщини місцевого й національного значення та історичні населені місця: геопросторові дані об’єктів; забезпечується публічність усієї облікової документації, рішення (постанови) про включення до Державного реєстру нерухомих пам’яток України, Переліку об’єктів культурної спадщини , Списку історичних населених місць України та інформацію з документами про виключення з них, забезпечується доступність цієї документації протягом 10 років із дня виключення; оцифровані документи про надані погодження/дозволи (відмови) проектів і робіт відповідно до пам’яткоохоронного законодавства; оцифровані документи про проведені перевірки, призначені охоронні заходи, видані/скасовані приписи та заборони; про проведені перевірки, видані приписи, розпорядження, укладені охоронні договори, надані дозволи, погодження проектів і робіт на об’єктах та в зонах охорони; застосування фінансових санкцій за порушення ЗУ «Про охорону культурної спадщини»;  - історико-архітектурні опорні плани, затверджену науково-проектну документацію з визначення режиму використання об’єкта, зон охорони та меж і режимів його території, науково-проектну документацію щодо розроблення історико-архітектурного опорного плану та щодо визначення меж історичних ареалів населених місць; затверджену технічну документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючих об’єктів (у разі встановлення такою документацією меж території об’єкта, історичних ареалів населених місць);  - перелік об’єктів, які зникли (знищені, зруйновані) або втратили історичну(культурну) цінність, виключені зі Списку історичних населених місць України ( зі збереженням усієї інформації, у т.ч. облікової документації , рішень про внесення та виключення протягом 10 років від виключення);  - матеріали інвентаризації й моніторингу (постійного, періодичного, у формі дослідження) та складені за їх результатом документи. | Листопад  2023 р. | | Січень 2024 р. | МКІП | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини введено в експлуатацію з повним функціоналом | | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини не введено в експлуатацію з повним функціоналом |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.2.2** | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про вдосконалення процедури розробки та застосування історико-архітектурних опорних планів (що передбачає внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельного кодексу України, Закону України «Про Державний земельний кадастр» та інших законодавчих актів), яким:  - визначено поняття та склад історико-архітектурного опорного плану, у т.ч., передбачено, що в складі історико-архітектурних опорних планів встановлюються правові режими використання історичних ареалів населених місць та межі і режими використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, затверджені науково-проектною документацією, необхідність винесення даних меж у натуру, а також встановлення деталізованих обмежень забудови земельних ділянок у форматі, придатному для автоматизованої перевірки їх виконання;  - передбачено замовлення органами місцевого самоврядування розроблення історико-архітектурного опорного плану та набрання ним чинності після затвердження центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини;  - визначено, що історико-архітектурні опорні плани є основою, вихідними даними для розроблення або оновлення відповідної містобудівної документації в історичних населених місцях; встановлено обов’язковість внесення до містобудівної документації та дотримання під час здійснення містобудівної діяльності обмежень, установлених історико-архітектурним опорним планом;  - визначено чіткий порядок внесення змін до історико-архітектурних опорних планів ( який залежить від стану культурної спадщини та не залежить від необхідності внесення змін до містобудівної документації з інших причин), встановлено обов’язковість та строки для внесення змін до містобудівної документації обмежень, у разі прийняття/внесення змін до історико-архітектурного опорного плану, затвердження меж і режимів; а також встановлено, що межі та режими використання зон охорони об'єктів культурної спадщини та історичних ареалів після затвердження відповідним органом охорони культурної спадщини є обов'язковими для врахування під час формування та надання містобудівних умов та обмежень, розробленні та затвердженні проектної документації на будівництво, здійсненні будівництва, наданні дозволів та погоджень уповноваженим органом охорони культурної спадщини та підлягають врахуванню при визначенні планувальних обмежень у складі містобудівної документації у разі її розроблення, оновлення або внесення змін до неї;  - передбачено строк для оновлення історико-архітектурно опорних планів відповідно до нових вимог;  - передбачено обов’язковість оприлюднення історико-архітектурних опорних планів в Електронному реєстрі об’єктів культурної спадщини; (відповідальні особи та строки). | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | МКІП | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.2., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Лютий  2023 р. | Березень  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/ ) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.2., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Березень  2023 р. | Травень 2023 р. | | МКІП, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.2., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Червень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.** Оприлюднено всі затверджені історико-архітектурні опорні плани в Електронному реєстрів об’єктів культурної спадщини. | Листопад  2023 р. | Січень 2024 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Електронний реєстр об’єктів культурної спадщини не введено в експлуатацію з повним функціоналом | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/) | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.2.3** | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про стимулювання розроблення історико-архітектурного опорного плану(що передбачає внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельний кодекс України, Закону України «Про Державний земельний кадастр»), яким:  - запроваджено мораторій на будівництво (у т.ч. реконструкцію), погодження проектної документації та надання дозволів на проведення земляних та будівельних робіт в історичних ареалах історичних населених місць до затвердження історико-архітектурного опорного плану, який включає правові режими використання історичних ареалів населених місць та межі і режими використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, які затверджені в установленому порядку відповідною науково-проектною документацією, а у випадку відсутності затверджених меж історичних ареалів та невинесення їх в натуру – на всій території історичних населених місць;  - установлено заборону розроблення, погодження і затвердження проектів землеустрою в історичних населених місцях без затвердженого історико-архітектурного опорного плану, який включає правові режими використання історичних ареалів населених місць та межі і режими використання зон охорони об’єктів культурної спадщини, а також установлено заборону розроблення, погодження і затвердження проектів землеустрою, де не встановлено та не винесено в натуру межі зон охорони об’єктів культурної спадщини – до винесення цих меж в натуру. | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | МКІП | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.3., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Лютий  2023 р. | Березень  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/ ) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.3., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді. | Березень  2023 р. | Травень 2023 р. | | МКІП, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.** Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.3., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Червень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.2.4** | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону щодо визначення змісту та обсягу повноважень органів охорони культурної спадщини ( що передбачає внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільного кодексу України та інших законодавчих актів), яким:  - врегульовано дискреційні повноваження уповноважених органів охорони культурної спадщини, зокрема замість права органів охорони культурної спадщини діяти певним чином передбачено обов’язок вживати заходів у випадку порушення пам’яткоохоронного законодавства або наявності загрози для об’єкта культурної спадщини, заходів для збереження пам’яток, усунення ризиків їхнього руйнування та притягнення до відповідальності за порушення пам’яткоохоронного законодавства; при цьому передбачено обов’язок не лише діяти певним чином, уживши передбачені законом рішення (приписи, розпорядження, постанови, подання позову тощо), але й передбачено обов’язок здійснювати контроль за виконанням прийнятих рішень /ужитих заходів;  - передбачена неможливість отримання послуг у сфері охорони культурної спадщини за мовчазною згодою, натомість передбачені ефективних процедур оскарження бездіяльності уповноважених органів щодо надання адміністративних та дозвільних послуг у сфері охорони культурної спадщини), а також  передбачена відповідальність посадових осіб уповноважених органів охорони культурної спадщини за невжиття заходів та невиконання обов’язків у сфері охорони культурної спадщини (не видання розпоряджень, приписів, невжиття дій щодо самостійного здійснення заходів зі збереження пам’ятки, не притягнення до адміністративної відповідальності за неукладення охоронного договору, не застосування фінансових санкцій тощо) у виді .відшкодування шкоди, завданої об’єкту культурної спадщини; дисциплінарної відповідальності (догана та звільнення з посади за невиконання вказаних обов’язків), заборони обіймати посади в органах державної влади чи місцевого самоврядування протягом певного строку; при цьому установлено перелік порушень, учинення яких має наслідком звільнення з посади;  - передбачено обов’язковість опублікування всіх ужитих заходів , прийнятих рішень, виданих дозволів, погоджень, розпоряджень щодо об’єкта культурної спадщини всіма уповноваженими органами охорони культурної спадщини на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики (за датою та органом) та в Електронному реєстрі (згруповано за об’єктом) – для здійснення громадського контролю та запобігання можливості відміни прийнятих рішень чи вжитих заходів через корупційну складову;  - передбачена чітка процедура відчуження пам’ятки та примусового викупу пам’ятки, також узгоджено норми Цивільного кодексу України та Закону України «Про охорону культурної спадщини» і передбачено, що викуплена пам'ятка культурної спадщини переходить у власність держави (пам’ятка національного значення) або територіальної громади (пам’ятка місцевого значення);  уточнено норми щодо здійснення Міністерством культури та інформаційної політики контролю за виконанням уповноваженими органами культурної спадщини на місцях своїх обов’язків, у т.ч. обов’язку оприлюднювати щорічні звіти цих органів та вжиті за результатом таких звітів заходи (як реакцію Міністерства культури та інформаційної політики на такі звіти), передбачено оприлюднення таких звітів на офіційному сайті Міністерства культури та інформаційної політики. | Червень  2023 р. | Липень  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | МКІП | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.4., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Липень  2023 р. | Серпень  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/ ) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.4., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді. | Вересень  2023 р. | Листопад 2023 р. | | МКІП, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.4., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Грудень 2023 р. | До підписання закону Президентом України | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.2.5** | | | | | | | | | | | |
| **1**. Розроблення проекту закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо надання адміністративних та інших послуг у сфері збереження культурної спадщини, яким:  - визначено чіткий перелік адміністративних послуг, які надаються уповноваженими органами охорони культурної спадщини, а також відмежовано ці види послуг від дозвільних процедур та надання інших послуг у сфері збереження (охорони) культурної спадщини ( визначено чіткі переліки цих процедур/послуг);  визначено повноваження (у вигляді обов’язку, а не права, діяти певним чином) та функції уповноважених органів охорони культурної спадщини; визначено перелік документів по кожній адміністративній послузі, який має бути поданий, підстави для прийняття позитивного рішення та відмови; установлені чіткі порядки дозвільних процедур і надання інших послуг у сфері збереження (охорони) культурної спадщини, процедуру розгляду документів і надання відповіді (дозволів, погоджень, затверджень, відмов), а також чіткий порядок надання таких відповідей, зокрема з установленням строків проходження документів, переліку документів, які необхідно подати для отримання дозволу, погоджень, затверджень, визначення умов отримання дозволу, погоджень, затверджень та підстав відмов, а також відповідальності осіб за недотримання строків надання відповіді; при цьому недотримання строків розгляду документів щодо надання погоджень, дозволів, інших відповідей має наслідком застосування відповідальності до посадових осіб уповноважених органів охорони культурної спадщини та відшкодування збитків/шкоди і не має наслідком автоматичне отримання дозволу, погодження чи іншого позитивного розгляду документів у випадку закінчення строки на розгляд таких документів;  - встановлено персональну відповідальність особи за порушення строків надання адміністративних послуг та дозвільних процедур у сфері охорони культурної спадщини: відшкодування шкоди, завданій культурній спадщині; відшкодування збитків заявнику, дисциплінарна відповідальність;  - забезпечено здійснення надання всіх адміністративних послуг, дозвільних процедур та інших послуг у сфері охорони культурної спадщини в електронній формі. | Червень  2023 р. | Липень  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | МКІП | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.5., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Липень  2023 р. | Серпень  2023 р. | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт МКІП (https://mkip.gov.ua/ ) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.5., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді. | Вересень  2023 р. | Листопад 2023 р. | | МКІП, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.2.5., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Грудень 2023 р. | До підписання закону Президентом України | | МКІП | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |

**2.5.3. Проблема. Недосконала система державного контролю та регулювання у будівництві стимулює появу корупційних практик.**

В Україні склалися корупційні практики при будівництві об’єктів і управлінні проектами. Усі задіяні в будівництві фахівці (експерти, архітектори, проектанти, інженери технагляду, інженери-консультанти, уповноважені юридичні особи – контролери) мали би перешкоджати як цілковитому незаконному будівництву, так і низькій якості будівництва та зловживанню забудовника, зацікавленого у збільшенні обсягів будівництва. Проте якраз ці особи, будучи залежними від забудовника, часто стають частиною схеми, покриваючи ті чи інші порушення та розробляють документи і надають висновки вигідні забудовнику, порушуючи при цьому законодавство, будівельні норми і містобудівну документацію. Така ситуація склалася саме тому, що відсутній дієвий механізм позбавлення сертифіката таких осіб. Попри гучні скандали з незаконним будівництвом, відповідальні виконавці не притягаються до відповідальності, що дозволяє їм і надалі залишатися в процесії та продовжувати порушення.

Більше десятиліття проблема так званих ошуканих інвесторів є однією з найбільших у сфері будівництва, проте дієвих кроків, спрямованих на вирішення безпосередньо цієї проблеми, упродовж років не вживалося. Усі процеси щодо вдосконалення законодавства у сфері містобудівної діяльності пов’язані наданням процесам отримання дозвільної документації в будівництві більшої прозорості та публічності, прибирання контактів із чиновником тощо. Мають місце також спроби створити механізми для прозорого та більш безпечного залучення коштів фізичних та юридичних осіб в будівництво (у т.ч. запобігти подвійному продажу та продажу в об’єкті будівництва без дозвільних документів. Проте це далеко не всі проблеми ошуканих інвесторів. Зокрема належного фінансового контролю за фінансовими посередниками при купівлі житла чинним законодавством не передбачено. Водночас має місце сумна статистика великої кількості випадків, коли управителі фонду фінансування будівництва припиняють свою діяльність, не виконавши зобов’язанні перед довірителями, при цьому відсутні факти притягнення до відповідальності чи повного повернення довірителям вкладених коштів. Питання недоброчесних компаній не вирішено взагалі, створити таку компанію досить просто, так само як і уникнути відповідальності за недобудову об’єкта чи неповернення коштів. Фізичні особи не можуть бути тим чинником, який забезпечує належний контроль за діяльність управителів, водночас такий контроль відсутній як з боку держави, так і з боку ринку. Також не вирішено питання більш чіткого контролю за цільовим та поетапним використанням коштів, недотримання графіку будівництва чи технічних параметрів об’єкта.

Значні коруційні ризики у сфері будівництва полягають також у не встановленні обов’язковості перевірки документації, що подається для отримання дозвільних документів, зокрема обов’язковості такої перевірки саме до моменту видачі дозволу. При відсутності прямого обов’язку перевіряти документи по суті, уповноваженій особі органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду легко не помітити невідповідність документів та уникнути відповідальності за видачі дозволу на будівництво об’єкта в порушення вимог чинного законодавства, містобудівної документації, будівельних норм. При цьому в інших випадках така ситуація дозволяє уповноваженій особі відмовити у видачі дозволу через невідповідність документів вимогам чинного законодавства, містобудівній документації, будівельним нормам та очікувати неправомірної вигоди за подальшу видачу дозволу. З огляду на час, який знадобиться на проведення перевірки (у випадку її призначення) та на судовий розгляд, більшість неправомірних дозволів залишаються не скасованими до введення об’єкта в експлуатацію. Здійснення перевірки після видачі дозволу також має свою корупційну складову, адже перевірки призначаються не щодо кожного об’єкта, а така вибірковість створює умови для неправомірного тиску на забудовників шляхом залякування перевіркою та її можливими наслідками або допомагає недоброчесним забудовникам за рахунок надання неправомірної вигоди за нездійснення перевірки (чи визнання заяв з проханням про проведення перевірки необґрунтованими) зберегти в силі отриманий дозвіл до введення об’єкта в експлуатацію. Окрім того, вказана ситуація не сприяє сталості відносин у сфері будівництва, адже на стадії скасування дозволу в судовому порядку об’єкт будівництва може вже бути збудований, тому тут скоріше буде покараний інвестор, а не забудовник. Відсутність прямого обов’язку перевіряти документи по суті до видачі дозволу та відсутність обов’язковості здійснення наступної перевірки - це закладена в законодавстві корупційна складова для неналежних дій та можливості для отримання неправомірної вигоди.

Процедури здійснення заходів архітектурно-будівельного контролю та нагляду містять значну кількість дискреційних повноважень, що визнається фахівцями в даній сфері однією з найбільших проблем. Наявність у чиновника права, а не обов’язку діяти певним чином (внесення змін до містобудівних умов і обмежень, припинення/анулювання права на виконання підготовчих та будівельних робіт тощо) – є законодавчо обумовленим полем для зловживань, створення штучних перешкод забудовнику для отримання документів. Використання законодавчих конструкцій «може» дає уповноваженому органу вибір поведінки: скористатися своїм правом на припинення/анулювання дозволу в конкретних випадках чи не скористатися. Тож таке важливе для забудовника питання, як можливість ведення (продовження) будівельних робіт, будучи залежним по суті лише від волі чиновника, створює надміру сприятливе поле для корупції. Водночас відсутня і відповідальність за невчинення певних дій, адже без чітко встановленого обов’язку особу неможливо притягнути до відповідальності (нема обов’язку – нема його порушення).

Ще однією важливою частиною державного архітектурно-будівельного контролю є здійснення ринкового нагляду за будівельними матеріалами та виробами, які використовуються в будівництві. Із метою реформування та гармонізації законодавчої й нормативної бази України з європейською 02.09.2020 було прийнято Закон України «Про надання будівельної продукції на ринку», який імплементує в національне законодавство Регламент (ЄС) №305/2011, а також передбачає й інші необхідні зміни до законів України. Указаний закон набирає чинності з 01.01.2023 року. Варто зазначити, що якість цих законодавчих змін залежить від того, наскільки повно гравці ринку опанують терміни, процеси та процедури нових правил. Тож лише практика правозастосування покаже, як спрацює ринковий нагляд, бо саме на нього тепер покладається підвищення безпеки будівель і споруд та конкурентоспроможності національних виробників загалом.

Надто болючим питанні в будівництві є приєднання до інженерних мереж. На даний час відсутня інформація про наявність мереж електро-, водо-, газопостачання та каналізації, а також про їхні характеристики (протяжність, пропускна спроможність, резервні потужності тощо) у публічному доступі, а сама ця інформація не є систематизованою загалом. Це дає можливість власникам мереж (монополістам) на власний розсуд надавати технічні умови забудовникам для підключення об’єктів будівництва. Інформація про наявність або відсутність можливості підключення знаходиться виключно у власника відповідних мереж та не може бути проконтрольована. Так само й плата за підключення, хоч і розраховується на формульній основі, проте перевірити достовірність вихідних даних для розрахунку неможливо, що дає можливість монополісту на власний розсуд встановлювати ціну. Окрім того, паперовий формат подання та опрацювання документів про приєднання до мереж, необхідність подання окремих заявок щодо кожного виду мереж для приєднання одного об’єкта будівництва – усе це ускладнює взаємодію між операторами мереж та споживачами, призводить до зайвих контактів заявників та посадових осіб та пов'язаних із цим корупційних ризиків. Недостатня прозорість та визначеність вказаних процедур спричиняє виникнення додаткового фінансового навантаження на замовників та корупційних практик, а відсутність у замовника достовірної інформації щодо фактичного стану мереж (вільної потужності) може призводити до внесення до технічних умов нестандартного приєднання необґрунтованих вимог щодо заходів, які фактично не є необхідними для приєднання замовника.

Великою корупційною складовою відзначається розподіл коштів Державного фонду регіонального розвитку. Цьому сприяє абсолютно непрозора процедура відбору та моніторингу інвестиційних програм і проектів, що реалізовуються за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку, не публічний процес подання заявок, не публічний процес розгляду та відбору заявок, відсутність у переважній більшості в складі комісії фахівців та експертів, які належним чином можуть оцінити проекти та програми, відсутність системи моніторингу впровадження програм і проектів регіонального розвитку. Проте однією із найбільших проблем у цій сфері називають заполітизованість процесу, адже не менше 50% складу комісії представлені народними депутатами України, ставить під сумнів обʼєктивність та упередженість результатів такого відбору. З огляду на непублічність всього процесу та хаотичність строків на подання заявок, відбір проектів та програм перетворюється на змагання між членами комісії залежно від рівня їхньої впливовості та політичної ваги, замість того, щоб бути фаховим відбором доцільності та перспективності проектів і програм.

**Очікувані стратегічні результати**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.3.1. Удосконалено механізми недержавного контролю за будівництвом об’єктів через забезпечення авторського і технічного наглядів, незалежного інженерного контролю, залучення акредитованих лабораторій та органів з інспектування, а також посилено відповідальність суб’єктів такого контролю** | **1.** Набрав чинності закон, яким визначено перелік найбільш суттєвих порушень вимог законодавства, будівельних норм, нормативно-правових актів та/або нормативних документів у сфері містобудування, обов'язковість застосування яких встановлено законодавством, за вчинення (допущення) яких виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних зі створенням об'єктів архітектури, підлягають обов'язковому позбавленню кваліфікаційних сертифікатів щонайменше на 3 роки, зокрема:  - порушення гранично допустимих показників, зазначених у містобудівних умовах та обмежень забудови земельної ділянки, у тому числі:  а) перевищення граничних параметрів висотності об'єкта (в метрах), в тому числі визначених містобудівною документацією на місцевому рівні (10%);  б) перевищення максимально допустимої щільності населення в межах житлової забудови відповідної житлової одиниці (кварталу, мікрорайону) (10%);  в) невідповідність об'єкта будівництва, що проектується, цільовому призначенню земельної ділянки відповідно до Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок, видів функціонального призначення територій, будівель, споруд та співвідношення між ними, а також правила його застосування з визначенням категорій земель та видів цільового призначення земельних ділянок, які можуть встановлюватися в межах відповідної функціональної зони (10%);  г) порушення інших обмежень у використанні земель (2%);  - перевищенням поверховості об'єкта будівництва (2%);  - заниження класу наслідків (відповідальності) об'єкта у проектній документації на будівництво  (6%). | **40%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.** Набрала чинності Постанова КМУ, якою затверджено Перелік грубих порушень вимог законодавства, будівельних норм, нормативно-правових актів та/або нормативних документів у сфері містобудування, обов'язковість застосування яких встановлено законодавством, за вчинення (допущення) яких виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних зі створенням об'єктів архітектури, підлягають обов'язковому позбавленню кваліфікаційних сертифікатів, яким:  - встановлено чіткий, вичерпний та обґрунтований перелік грубих (істотних) порушень вимог законодавства, будівельних норм, нормативно-правових актів та/або нормативних документів у сфері містобудування, обов'язковість застосування яких встановлено законодавством, за вчинення яких виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, мають бути в обов'язковому порядку позбавлені кваліфікаційних сертифікатів, щодо кожного виду виконавців, не менше 200 ключових порушень (40%);  - встановлено чіткі строки позбавлення кваліфікаційного сертифіката за кожне грубе порушення (20%). | **60%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | Постанова чинності не набрала |
| **2.5.3.2. З метою захисту прав інвесторів удосконалено процедури інвестування та фінансування будівництва об’єктів житлового будівництва з використанням недержавних коштів, залучених від фізичних та юридичних осіб, шляхом запровадження чітких механізмів, що сприятимуть збереженню коштів та їх використанню за цільовим призначенням** | **1.** Набрав чинності закон про удосконалення діяльності фондів фінансування будівництва, яким передбачено:  - функціонування організаційної структури фонду фінансування будівництва лише у складі банківських установ (25%);  -  використання двох способів фінансового контролю забудовника за графіком будівництва житла та цільовим використанням коштів (авансування забудовнику коштів згідно з етапами будівництва та фінансування забудовника шляхом сканування операцій на рахунку) (50%);  - запровадити цільовий контроль з боку Національного банку України за діяльністю банків-управителів (цільову щоквартальну звітність банків-управителів перед Національним банком України) (25%). | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.5.3.3. Запроваджено обов’язкову перевірку документації, що подається для отримання дозвільних документів, а також установлено відповідальність посадової особи за неналежне виконання обов’язків щодо здійснення такої перевірки; удосконалено законодавство, яким установлюється кримінальна відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності** | **1.** Набрав чинності закон про внесення змін до законодавства у сфері містобудівної діяльності, яким передбачено:  - обов’язкове здійснення перевірки достовірності, повноти та відповідності документації при видачі документа дозвільного характеру, що дає право на виконання будівельних робіт протягом певного строку з моменту отримання повного пакета документів від заявника (така перевірка має здійснювати уповноваженими органами архітектурно-будівельного контролю, а не лише програмними комплексами) (25%);  - передбачена відповідальність працівників уповноважених органів архітектурно-будівельного контролю за нездійснення такої перевірки (25%). | **50%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.** Набрав чинності Закон про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності. | **50%** | Офіційні друковані видання України,  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав , Законопроект прийнято за основу 15.12.2021 |
| **2.5.3.4. Усунуто дискреційні повноваження органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду шляхом визначення вичерпного переліку підстав для відмови у видачі або скасуванні дозвільних документів, видачі приписів або застосуванні санкцій, а також запроваджено обов’язковість вжиття визначених законодавством дій (прийняття рішень) у разі наявності відповідних підстав** | **1.** Набрав чинності Закон щодо визначення змісту та обсягу повноважень органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду, уповноважених органів містобудування та архітектури, яким:  - прибрано всі дискреційні повноваження уповноважених органів, зокрема замість права діяти певним чином передбачено обов’язок вживати заходів у випадку порушення законодавства, заходів для зупинення незаконної діяльності та притягнення до відповідальності, при цьому передбачено обов’язок не лише діяти певним чином, уживши передбачені законом рішення (приписи, розпорядження, постанови, подання позову тощо) протягом установленого строку, але й передбачено обов’язок здійснювати контроль за виконанням прийнятих рішень /ужитих заходів (30%);  - передбачено чіткий перелік документів для надання кожного виду послуги ( як для документів дозвільного, так і повідомчого та декларативного характеру), перелік можливих дій (реакцій) уповноважених органів при отриманні заявки (погодження, відмова, на доопрацювання, скасування тощо), чіткий перелік підстав для погодження (реєстрації, видачі дозволу), відмови у видачі документа, повернення на доопрацювання, а також чіткі підстави та порушення для видачі припису або застосування санкцій (20%).  - установлено, що всі попередньо погодженні відхилення від будівельних норм минулих періодів повинні бути оприлюднені в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва, а інформація щодо них має бути систематизована за датою та за адресою та назвою об’єкта будівництва (25%);  - установлено термін, після якого погодження відхилення від будівельних норм не дозволяється (із урахуванням перехідного періоду, актуалізації законодавства тощо) (25%). | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.5.3.5. Вирішено проблему масового фальсифікату будівельних матеріалів шляхом імплементації положень Регламенту ЄС № 305/2011 щодо встановлення гармонізованих умов для розміщення на ринку будівельної продукції** | **1.** Набрав чинності Закон України «Про надання будівельної продукції на ринку». | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон набирає чинності з 01.01.2023 |
| **2.5.3.6.  Забезпечено легкий та швидкий доступ до інженерної і транспортної інфраструктури** | **1.** Набрав чинності закон про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж, яким:  - впроваджено процедуру "єдиного вікна" при наданні послуг з приєднання до мереж суб'єктів всіх природних монополій (у сфері розподілу електроенергії, газу, води, тепла) з метою мінімізації взаємодії замовника та суб'єктів природної монополії (15%);  - встановлено уніфікований порядок приєднання до інженерних мереж та єдині підходи до визначення плати за приєднання (у межах однієї територіальної громади встановлюється єдина ціна за послугу з приєднання до інженерних мереж одного виду) (25%);  - визначено порядок проведення інвентаризації існуючих інженерних мереж, відповідно до якого одночасно з інвентаризацією надається можливість деталізувати вимоги до планувальної (містобудівної) документації (10%);  - запроваджено відображення інформації про інженерні мережі в Державному земельному кадастрі, Національному геопорталі, Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва, Єдиному електронному містобудівному кадастрі, ГІС підприємств (окрім інформації з обмеженим доступом) (15%);  - передбачено узгодження планів розвитку окремих галузей з просторовим плануванням (містобудівною документацією) шляхом розроблення галузевих схем (10%);  - скасовано «технічні умови» як вихідні дані для проектування з метою створення сприятливих умов для інвестиційної діяльності, при цьому передбачено отримання інформації щодо наявної потужності (перспектив її збільшення) та відстані і маршрутів до місць забезпечення потужності автоматично з Єдиного електронного містобудівного кадастру, а також відображення цієї інформації в Єдиному електронному містобудівному кадастрі, Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва, ГІС підприємств, Національному геопорталі (25%);  - передбачено виготовлення технічної документації із землеустрою щодо встановлення охоронних зон та забезпечення відображення охоронних зони в Державному земельному кадастрі та Єдиному електронному містобудівному кадастрі, коригувати їх(зон) відповідно до документації з землеустрою залежно від особливостей рельєфу, технології прокладання інженерних мереж тощо) (10%). | **100%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.5.3.7.  Завершено впровадження прозорої інформаційної системи адміністрування Державного фонду регіонального розвитку, що відображає результативність проектів та їх відповідність стратегіям регіонального розвитку** | **1.** Набрав чинності закон про внесення змін до Бюджетного кодексу України, а саме до ст. 24-1, якими:  - запроваджено єдині для всіх регіонів терміни подання та оцінки проектів (5%);  - передбачено електронний документообіг Державного фонду регіонального розвитку, у т.ч. виключно електронну подачу заявок (програм і проектів) (5%);  - сформовані вимоги та критерії відбору кандидатів до складу регіональних конкурсних комісій (5%);  - запроваджено механізм залучення незалежних експертів для оцінки проектів на умовах оплатності їхніх послуг з коштів державного бюджету (10%);  - виключено зі складу комісії для оцінки та відбору програм і проектів членів Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, а також передбачено, що до складу комісії не можуть бути включені депутати будь-якого рівня (народні, місцеві)- (25%). | **50%** | Офіційні друковані видання України.  Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>) | Закон чинності не набрав |
| **2.** Набрала чинності Постанова КМУ, якою внесено зміни, синхронізовані з Цифровою системою управління відбудовою, до Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку та передбачено:  -  порядок електронного документообігу Державного фонду регіонального розвитку, у т.ч. виключно електронну подачу заявок (програм і проектів) (5%);  - новий порядок формування членів комісій, куди не можуть входити депутати будь-якого рівня, а також обов’язково мають залучатися незалежні експерти для оцінки проектів на умовах оплатності (10%);  -  створення реєстрів технічних завдань на проекти регіонального розвитку з діючого плану заходів реалізації регіональної стратегії (5%);  - подачу проекту на електронний портал у жорсткій прив’язці до технічних завдань з плану заходів реалізації регіональної стратегії розвитку (10%);  - експертна оцінка регіональними комісіями здійснюється лише он-лайн, підтверджується за допомогою ЕЦП, результати оцінювання проектів і програм доступні онлайн (10%);  - оновлені критерії оцінки проекту, зокрема передбачено оцінку ступеня досягнення проектом кількісних та якісних показників, зазначених у технічному завданні (5%);  - визначено порядок оцінки та моніторингу ефективності виконання проектів та програм, що ґрунтується на досягненні ними цілей стратегій регіонального розвитку (5%. | **50%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | Постанова чинності не набрала |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | | | **Виконавці** | | **Фінансові ресурси** | | | | **Показник (індикатор) виконання** | | **Джерело даних** | | **Базовий показник** | |
| **Дата початку** | | **Дата завершення** | | **Джерела фінансування** | | **Обсяги фінансування** | |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.1** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону, яким визначено перелік найбільш суттєвих порушень вимог законодавства, будівельних норм, нормативно-правових актів та/або нормативних документів у сфері містобудування, обов'язковість застосування яких встановлено законодавством, за вчинення (допущення) яких виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних зі створенням об'єктів архітектури, підлягають обов'язковому позбавленню кваліфікаційних сертифікатів щонайменше на 3 роки, зокрема:  - порушення гранично допустимих показників, зазначених у містобудівних умовах та обмежень забудови земельної ділянки, у тому числі:  а) перевищення граничних параметрів висотності об'єкта (в метрах), в тому числі визначених містобудівною документацією на місцевому рівні;  б) перевищення максимально допустимої щільності населення в межах житлової забудови відповідної житлової одиниці (кварталу, мікрорайону);  в) невідповідність об'єкта будівництва, що проектується, цільовому призначенню земельної ділянки відповідно до Класифікатора видів цільового призначення земельних ділянок, видів функціонального призначення територій, будівель, споруд та співвідношення між ними, а також правила його застосування з визначенням категорій земель та видів цільового призначення земельних ділянок, які можуть встановлюватися в межах відповідної функціональної зони ;  г) порушення інших обмежень у використанні земель;  - перевищенням поверховості об'єкта будівництва;  - заниження класу наслідків (відповідальності) об'єкта у проектній документації на будівництво. | Січень  2023 р. | | Березень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект закону не розроблено | |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2023 р. | | Квітень 2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- | |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Травень  2023 р. | | Липень 2023 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- | |
| **4.** Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.1., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | Серпень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- | |
| **5.** Розроблення проекту постанови КМУ, якою затверджено Перелік грубих порушень вимог законодавства, будівельних норм, нормативно-правових актів та/або нормативних документів у сфері містобудування, обов'язковість застосування яких встановлено законодавством, за вчинення (допущення) яких виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних зі створенням об'єктів архітектури, підлягають обов'язковому позбавленню кваліфікаційних сертифікатів, яким:  - встановлено чіткий, вичерпний та обґрунтований перелік грубих (істотних) порушень вимог законодавства, будівельних норм, нормативно-правових актів та/або нормативних документів у сфері містобудування, обов'язковість застосування яких встановлено законодавством, за вчинення яких виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, мають бути в обов'язковому порядку позбавлені кваліфікаційних сертифікатів, щодо кожного виду виконавців, не менше 200 ключових порушень;  - встановлено чіткі строки позбавлення кваліфікаційного сертифіката за кожне грубе порушення. | Серпень  2023 р. | | Вересень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Проект постанови розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект постанови не розроблено | |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | Жовтень 2023 р. | | Жовтень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- | |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеного у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.1 із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (в тому числі, у разі несхвалення Кабінетом Міністрів України проекту постанови). | Листопад  2023 р. | | Грудень 2023 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Проект постанови схвалено Урядом | | 1. СКМУ.  2. Офіційні друковані видання України  3. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | | -“- | |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.2** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про удосконалення діяльності фондів фінансування будівництва, яким передбачено:  - функціонування організаційної структури фонду фінансування будівництва у складі банківських установ;  -  використання двох способів фінансового контролю забудовника за графіком будівництва житла та цільовим використанням коштів (авансування забудовнику коштів згідно з етапами будівництва та фінансування Забудовника шляхом сканування операцій на рахунку);  - запровадити цільовий контроль з боку Національного банку України за діяльністю банків-управителів (цільову щоквартальну звітність банків-управителів перед Національним банком України). | | Березень  2023 р. | | Квітень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.2., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | | Травень  2023 р. | | Травень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.2., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | | Червень  2023 р. | | Серпень 2023 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **4.** Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.2., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | | Вересень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.3** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про внесення змін до деяких законів щодо реалізації містобудівної документації, яким до законодавства у сфері містобудівної діяльності , яким передбачено:  - обов’язкове здійснення перевірки достовірності, повноти та відповідності документації при видачі документа дозвільного характеру, що дає право на виконання будівельних робіт протягом певного строку з моменту отримання повного пакета документів від заявника (така перевірка має здійснювати уповноваженими органами архітектурно-будівельного контролю, а не лише програмними комплексами);  - передбачена відповідальність працівників уповноважених органів архітектурно-будівельного контролю за нездійснення такої перевірки | | Квітень  2023 р. | | Травень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.3., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | | Червень  2023 р. | | Червень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.3., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді. | | Липень  2023 р. | | Серпень 2023 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **4.** Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.3., у Верховній Раді України (у тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | | Вересень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1.Офіційні друковані видання України  2.Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **5.** Супроводження розгляду проекту закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності у Верховній Раді України (у тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето), зокрема законопроект № 5877, у тексті якого при прийнятті його в цілому поняття самочинного будівництва приведено у відповідність до ст. 367 Цивільного кодексу України | | Січень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1.Офіційні друковані видання України  2.Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | Закон чинності не набрав, Законопроект прийнято за основу 15.12.2021 |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.4** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону щодо визначення змісту та обсягу повноважень органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду, уповноважених органів містобудування та архітектури, яким:  - прибрано всі дискреційні повноваження уповноважених органів, зокрема замість права діяти певним чином передбачено обов’язок вживати заходів у випадку порушення законодавства, заходів для зупинення незаконної діяльності та притягнення до відповідальності, при цьому передбачено обов’язок не лише діяти певним чином, уживши передбачені законом рішення (приписи, розпорядження, постанови, подання позову тощо) протягом установленого строку, але й передбачено обов’язок здійснювати контроль за виконанням прийнятих рішень /ужитих заходів;  - передбачено чіткий перелік документів для надання кожного виду послуги ( як для документів дозвільного, так і повідомчого та декларативного характеру), перелік можливих дій (реакцій) уповноважених органів при отриманні заявки (погодження, відмова, на доопрацювання, скасування тощо), чіткий перелік підстав для погодження (реєстрації, видачі дозволу), відмови у видачі документа, повернення на доопрацювання, а також чіткі підстави та порушення для видачі припису або застосування санкцій;  -установлено, що всі попередньо погодженні відхилення від будівельних норм минулих періодів повинні бути оприлюднені в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва, а інформація щодо них має бути систематизована за датою та за адресою та назвою об’єкта будівництва;  - установлено термін, після якого погодження відхилення від будівельних норм не дозволяється (із урахуванням перехідного періоду, актуалізації законодавства тощо). | | Квітень  2023 р. | | Травень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.4., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | | Червень  2023 р. | | Червень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.4., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | | Липень  2023 р. | | Серпень 2023 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.4., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | | Вересень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.5** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Вжиття заходів щодо недопущення відтермінування набрання чинності Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку» ( в разі потреби) | | січень 2023 | | лютий 2023 | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | у межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебсайт парламенту України. | | закон чинності не набрав |
| 2. Моніторинг законопроектів, які передбачають внесення змін до Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку» щодо обов’язкового декларування показників продукції | | січень 2023 | | грудень 2025 | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | у межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебсайт парламенту України. | | закон чинності не набрав |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.6** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.** Супроводження розгляду проекту закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж» (реєстр. №5183 від 02.03.2021) у Верховній Раді України (в тому числі у разі застосування до нього Президентом України права вето) | | Січень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | - |
| **2.** Розроблення проекту закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання окремих питань приєднання до інженерних мереж, яким:  - впроваджено процедуру "єдиного вікна" при наданні послуг з приєднання до мереж суб'єктів всіх природних монополій (у сфері розподілу електроенергії, газу, води, тепла) з метою мінімізації взаємодії замовника та суб'єктів природної монополії;  - встановлено уніфікований порядок приєднання до інженерних мереж та єдині підходи до визначення плати за приєднання (у межах однієї територіальної громади встановлюється єдина ціна за послугу з приєднання до інженерних мереж одного виду);  - визначено порядок проведення інвентаризації існуючих інженерних мереж, відповідно до якого одночасно з інвентаризацією надається можливість деталізувати вимоги до планувальної (містобудівної) документації;  - запроваджено відображення інформації про інженерні мережі в Державному земельному кадастрі, Національному геопорталі, Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва, Єдиному електронному містобудівному кадастрі, ГІС підприємств (окрім інформації з обмеженим доступом);  - передбачено узгодження планів розвитку окремих галузей з просторовим плануванням (містобудівною документацією) шляхом розроблення галузевих схем;  - скасовано «технічні умови» як вихідні дані для проектування з метою створення сприятливих умов для інвестиційної діяльності, при цьому передбачено отримання інформації щодо наявної потужності (перспектив її збільшення) та відстані і маршрут до місць забезпечення потужності автоматично з Єдиного електронного містобудівного кадастру, а також відображення цієї інформації в Єдиному електронному містобудівному кадастрі, Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва, ГІС підприємств, Національному геопорталі;  - передбачено виготовлення технічної документації з землеустрою щодо встановлення охоронних зон та забезпечення відображення охоронних зони в Державному земельному кадастрі та Єдиному електронному містобудівному кадастрі, коригувати їх(зон) відповідно до документації з землеустрою залежно від особливостей рельєфу, технології прокладання інженерних мереж тощо) (у разі неприйняття законопроекту, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6.) | | Березень  2023 р. | | Квітень 2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6., та забезпечення його доопрацювання (у разі неприйняття законопроекту, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6.) | | Травень  2023 р. | | Травень  2023 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (<https://www.minregion.gov.ua/about/>) | | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (у разі неприйняття законопроекту, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6.) | | Червень  2023 р. | | Серпень 2023 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **4.** Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6., у Верховній Раді України, в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето (у разі неприйняття законопроекту, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.6.) | | Серпень  2023 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.3.7** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про внесення змін до про внесеня змін до Бюджетного кодексу України, а саме до ст. 24-1, якими:  - запроваджено єдині для всіх регіонів терміни подання та оцінки проектів;  - передбачено електронний документообіг Державного фонду регіонального розвитку, у т.ч. виключно електронну подачу заявок (програм і проектів);  - сформовані вимоги та критерії відбору кандидатів до складу регіональних конкурсних комісій;  - запроваджено механізм залучення незалежних експертів для оцінки проектів на умовах оплатності їхніх послуг з коштів державного бюджету;  - виключено зі складу комісії для оцінки та відбору програм і проектів членів Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, а також передбачено, що до складу комісії не можуть бути включені депутати будь-якого рівня (народні, місцеві). | | Січень  2024 р. | | Лютий  2024 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.7., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | | Березень  2024 р. | | Березень  2024 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.7., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | | Квітень  2024 р. | | Травень 2024 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | | 1. . СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **4.** Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.7., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето). | | Червень  2024 р. | | До підписання закону Президентом України | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Закон підписано Президентом України | | 1. Офіційні друковані видання України  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | | -“- |
| **5.** Розроблення проекту постанови КМУ, якою внесено зміни до Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку; змінами синхронізованими з Цифровою системою управління відбудовою, зокрема передбачено:  -  порядок електронного документообігу Державного фонду регіонального розвитку, у т.ч. виключно електронну подачу заявок (програм і проектів);  - новий порядок формування членів комісій, куди не можуть входити депутати будь-якого рівня, а також обов’язково мають залучатися незалежні експерти для оцінки проектів на умовах оплатності;  -  створення реєстрів технічних завдань на проекти регіонального розвитку з діючого плану заходів реалізації регіональної стратегії;  - подачу проекту на електронний портал у жорсткій прив’язці до технічних завдань з плану заходів реалізації регіональної стратегії розвитку;  - експертна оцінка регіональними комісіями здійснюється лише он-лайн, підтверджується за допомогою ЕЦП, результати оцінювання проектів і програм доступні онлайн;  - оновлені критерії оцінки проекту, зокрема передбачено оцінку ступеня досягнення проектом кількісних та якісних показників, зазначених у технічному завданні;  - визначено порядок оцінки та моніторингу ефективності виконання проектів та програм, що ґрунтується на досягненні ними цілей стратегій регіонального розвитку. | | Вересень  2024 р. | | Жовтень  2024 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Проект постанови розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | Проект постанови не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.7., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби). | | Листопад 2024 р. | | Листопад 2024 р. | | Мінрегіон | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | | Офіційний сайт Мінрегіону (https://www.minregion.gov.ua/about/) | | -“- |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеного у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.3.7., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді (в тому числі, у разі несхвалення Кабінетом Міністрів України проекту постанови). | | Грудень  2024 р. | | Січень 2025 р. | | Мінрегіон, заінтересовані органи | | Державний бюджет | | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | | Проект постанови схвалено Урядом | | 1. СКМУ.  2. Офіційні друковані видання України  3. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | | -“- |

**2.5.4. Проблема. Процедура формування земельних ділянок є ускладненою і такою, що супроводжується надмірною дискрецією.**

Однією із найбільших проблем землеустрою в Україні є надзвичайно високий рівень корупції під час погодження та затвердження землевпорядної документації, реєстрації земельних ділянок тощо. В останні десятиріччя масового поширення набула своєрідна «корупційна культура» у сфері земельних відносин, коли маніпуляція вимогами до документації із землеустрою, призводила до відмов у реєстрації земельних ділянок, погодженні, затвердженні документації із землеустрою, затримок у видачі дозвільних документів для набуття прав на земельні ділянки для громадян і бізнесу. Практика роботи виконавців робіт із землеустрою показує, що «вартість погоджень», що закладається у ціну землевпорядної документації, в кінцевому підсумку сплачує замовник, в останні роки нерідко перевищує половину договірної вартості робіт.

Системною проблемою як для розробників документації із землеустрою (сертифікованих-інженерів землевпорядників), так і посадових осіб дозвільних органів, які здійснюють її розгляд, погодження та затвердження, є відсутність чітких технічних вимог щодо змісту та оформлення навіть найбільш поширених видів землевпорядної документації, а також відповідного «чек-листа». Наслідком цього є неоднакова практика застосування земельного законодавства у різних регіонах, штучне маніпулювання вимогами до складу і змісту документації із землеустрою чиновниками місцевого рівня та кадастровими реєстраторами.

Облік земель у Державному земельному кадастрі є важливою передумовою для їх належного використання, забезпечення справляння плати за землю, уникнення «тіньового» використання та перерозподілу земель. Водночас наповненість Державного земельного кадастру складає лише 71%, тобто майже третина земель України перебуває поза земельно-кадастровим обліком. Окремі дослідження вказують на те, що 4,3 млн. га полів й досі залишаються на незареєстрованих у Державному земельному кадастрі землях. Це може вказувати на те, що ця частина земель фактично перебуває поза оподаткуванням, а також може бути самовільно захопленими землями.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.4.1. Процес формування земельних ділянок переглянуто та спрощено (зменшено кількість кроків адміністративних процедур)** | **1.** Набрав чинності закон про внесення змін до Закону України «Про землеустрій», яким:  - встановлено, що документація із землеустрою та оцінки земель, що використовувалася для внесення відомостей до Державного земельного кадастру, передається до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель автоматично засобами електронного документообігу безпосередньо після внесення відомостей до Державного земельного кадастру (10%);  - визначені єдині вимоги щодо встановлення відповідності положень документації із землеустрою та технічної документації із оцінки земель вимогам законів та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів, а також раніше затвердженій документації із землеустрою або містобудівної документації, із використанням уніфікованого переліку питань («чек-листа») (15%) | **25%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.** За результатами експертного опитування встановлено, що:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1., як «високу» або «дуже високу» (10%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1., як «високу» або «дуже високу» (7%);  - понад 25% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1., як «високу» або «дуже високу» (4%) | **10%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |
| **3.** Набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України, якою:  - відновлено дію пілотного проекту щодо внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками, у тому числі у період дії правового режиму воєнного стану (15%);  - запроваджено можливість стажування сертифікованих інженерів-землевпорядників для здійснення повноважень державних кадастрових реєстраторів у рамках пілотного проекту у сертифікованих інженерів-землевпорядників, які вже здійснюють повноваження державних кадастрових реєстраторів (5%);  - запроваджено публічність моніторингу здійснення сертифікованими інженерами-землевпорядниками повноважень державних кадастрових реєстраторів (5%);  - затверджено уніфікований перелік питань («чек-лист») для встановлення відповідності положень документації із землеустрою та технічної документації із оцінки земель вимогам законів та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів, а також раніше затвердженій документації із землеустрою або містобудівної документації (10%) | **35%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | Реалізація пілотного проекту зупинена згідно з постановою КМУ № 563 від 10.05.2022 |
| **4.** За результатами пілотного проекту щодо внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками встановлено, що:  - понад 50% земельних ділянок протягом 2023 року були зареєстровані у Державному земельному кадастрі сертифікованими інженерами-землевпорядниками, які здійснювали повноваження державних кадастрових реєстраторів (10%);  - понад 30% земельних ділянок протягом 2023 року були зареєстровані у Державному земельному кадастрі сертифікованими інженерами-землевпорядниками, які здійснювали повноваження державних кадастрових реєстраторів (7%);  - понад 15% земельних ділянок протягом 2023 року були зареєстровані у Державному земельному кадастрі сертифікованими інженерами-землевпорядниками, які здійснювали повноваження державних кадастрових реєстраторів (3%) | **10%** | Звіт Мінагрополітики за результатами публічного моніторингу пілотного проекту | --- |
| **5.** Набрав чинності закон про внесення змін до Закону України «Про землеустрій», яким визначено, що:  - сертифіковані інженери-землевпорядники мають права та обов’язки державних кадастрових реєстраторів (4%);  - рішення сертифікованих інженерів-землевпорядників про внесення до Державного земельного кадастру відомостей, що не відповідають законодавству, порушують права, охоронювані законом інтереси фізичних чи юридичних осіб, держави чи територіальної громади, можуть бути скасовані центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, з власної ініціативи, за скаргами фізичних чи юридичних осіб або судом (3%);  - рішення сертифікованих інженерів-землевпорядників про державну реєстрацію земельних ділянок, щодо яких зареєстровані речові права, а також про внесення до Державного земельного кадастру змін до таких відомостей скасовуються лише у судовому порядку (3%) | **10%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **6.** За результатами експертного опитування встановлено, що:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 5 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1., як «високу» або «дуже високу» (10%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 5 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1., як «високу» або «дуже високу» (7%);  - понад 25% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 5 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1., як «високу» або «дуже високу» (3%) | **10%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |
| **2.5.4.2. Внесено зміни до земельного законодавства, що передбачають комплексну електронну процедуру формування земельних ділянок** | **1.**Набрав чинності закон про внесення змін до Закону України «Про землеустрій**»**, яким передбачено:  - єдину форму складання документації із землеустрою та технічної документації із оцінки земель у вигляді електронного документа, що підписаний кваліфікованим цифровим підписом сертифікованого інженера-землевпорядника із кваліфікованою позначкою часу (10%);  - електронну взаємодію суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру із використанням, в тому числі, електронних кабінетів суб’єктів землеустрою та використання виключно електронного документообігу (15%) | **40%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.**Набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України, яка визначає:  - порядок електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру із використанням, в тому числі, електронних кабінетів суб’єктів землеустрою та використання виключно електронного документообігу (10%);  - порядок адміністрування електронної системи взаємодії суб’єктів землеустрою (5%) | **30%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | Постанова чинності не набрала |
| **3.** За результатами експертного опитування експертів у сфері земельних відносин встановлено:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин якість законодавства, зазначеного в показниках (індикаторах) досягнення 1 та 2 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2., як «високу» або «дуже високу» (30%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2., як «високу» або «дуже високу» (15%). | **30%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |
| **2.5.4.3. Введено в експлуатацію програмне забезпечення для формування земельних ділянок, запроваджено розроблення документації із землеустрою та технічної документації з оцінки земель виключно в електронній формі (без розроблення паперової документації)** | **1.**Проведено незалежний технічний аудит програмного забезпечення, технічного і технологічного забезпечення Державного земельного кадастру, а також ефективності збереження та захисту відомостей Державного земельного кадастру, в тому числі оцінку відповідності функціональності програмного забезпечення Державного земельного кадастру вимогам законодавства, а також розроблені відповідні рекомендації та план заходів щодо їхнього впровадження. | **15%** | Звіт про технічний аудит, план заходів | Аудит не проведено |
| **2.**Введено у дослідну експлуатацію систему електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру (проміжний індикатор) | **15%** | Офіційний вебсайт Держгеокадастру | --- |
| **3.**Введено у промислову експлуатацію систему електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру (кінцевий індикатор) | **30%** | Офіційний вебсайт Держгеокадастру | --- |
| **4.** За результатами експертного опитування експертів у сфері земельних відносин встановлено:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин оцінюють систему взаємодії, зазначену в показнику (індикаторі) досягнення 3 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.3 як «високу» або «дуже високу» (40%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють систему взаємодії, зазначену в показнику (індикаторі) досягнення 3 очікуваного стратегічного результату 2.5.4.3 як «високу» або «дуже високу» (20%). | **40%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |
| **2.5.4.4. Забезпечено проведення інвентаризації земельних ділянок державної і комунальної форм власності, сільськогосподарського призначення державної і комунальної форм власності та внесення отриманих за підсумками інвентаризації відомостей про такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру** | **1.** Проведено інвентаризацію земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної форми власності та внесено отримані за підсумками інвентаризації відомості про такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру та відомості права на них до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень:  - 3 тис. га земель сільськогосподарського призначення державної власності проінвентаризовано та внесено відомості такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру (3%);  - 6 тис. га земель сільськогосподарського призначення державної власності проінвентаризовано та внесено відомості такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру (6%);  - 10 тис. га земель сільськогосподарського призначення державної власності проінвентаризовано та внесено відомості такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру (10%) | **10%** | Держгеокадастр | Не проведено інвентаризацію 10 тис. га земель сільськогосподарського призначення державної власності |
| **2.** Проведено інвентаризацію земельних ділянок несільськогосподарського призначення державної форми власності та внесено отримані за підсумками інвентаризації відомості про такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру та відомості права на них до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень:  - 1 млн га земель несільськогосподарського призначення державної власності проінвентаризовано та внесено відомості такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру (30%);  - 2 млн га земель несільськогосподарського призначення державної власності проінвентаризовано та внесено відомості такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру (60 %);  - 3 млн га земель несільськогосподарського призначення державної власності проінвентаризовано та внесено відомості такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру (90%) | **90%** | Держгеокадастр | Не проведено інвентаризацію 3 млн. га земель несільськогосподарського призначення державної власності |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.4.1.** | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про землеустрій», яким:  - встановлено, що документація із землеустрою та оцінки земель, що використовувалася для внесення відомостей до Державного земельного кадастру, передається до Державного фонду документації із землеустрою та оцінки земель автоматично засобами електронного документообігу безпосередньо після внесення відомостей до Державного земельного кадастру;  - визначені єдині вимоги щодо встановлення відповідності положень документації із землеустрою та технічної документації із оцінки земель вимогам законів та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів, а також раніше затвердженій документації із землеустрою або містобудівної документації, із використанням уніфікованого переліку питань («чек-листа») | Січень  2023 р. | Березень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2023 р. | Травень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень 2023 р. | Вересень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Жовтень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.** Розроблення проекту постановиКабінету Міністрів України, якою:  - відновлено дію пілотного проекту щодо внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками, у тому числі у період дії правового режиму воєнного стану;  - запроваджено можливість стажування сертифікованих інженерів-землевпорядників для здійснення повноважень державних кадастрових реєстраторів у рамках пілотного проекту у сертифікованих інженерів-землевпорядників, які вже здійснюють повноваження державних кадастрових реєстраторів;  - запроваджено публічність моніторингу здійснення сертифікованими інженерами-землевпорядниками повноважень державних кадастрових реєстраторів;  - затверджено уніфікований перелік питань («чек-лист») для встановлення відповідності положень документації із землеустрою та технічної документації із оцінки земель вимогам законів та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів, а також раніше затвердженій документації із землеустрою або містобудівної документації | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови КМУ розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект постанови КМУ не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Березень  2023 р. | Березень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеного в описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 3.5.4.1, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України | Квітень  2023 р. | Травень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Постанову схвалено Урядом | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **8**. Щорічний моніторинг кількості земельних ділянок, що були зареєстровані у Державному земельному кадастрі сертифікованими інженерами-землевпорядниками, які здійснювали повноваження державних кадастрових реєстраторів за результатами пілотного проекту щодо внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки сертифікованими інженерами-землевпорядниками. | Січень  2024 | Березень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Звіт за результатами моніторингу пілотного проекту опубліковано | Мінагрополітики | Моніторинг не проводиться |
| **9.** Розроблення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про землеустрій», яким визначено, що:  - сертифіковані інженери-землевпорядники мають права та обов’язки державних кадастрових реєстраторів;  - рішення сертифікованих інженерів-землевпорядників про внесення до Державного земельного кадастру відомостей, що не відповідають законодавству, порушують права, охоронювані законом інтереси фізичних чи юридичних осіб, держави чи територіальної громади, можуть бути скасовані центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, з власної ініціативи, за скаргами фізичних чи юридичних осіб або судом;  - рішення сертифікованих інженерів-землевпорядників про державну реєстрацію земельних ділянок, щодо яких зареєстровані речові права, а також про внесення до Державного земельного кадастру змін до таких відомостей скасовуються лише у судовому порядку | Листопад  2023 р. | Грудень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект закону не розроблено |
| **10.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Січень  2024 р. | Лютий  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **11.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Березень 2024 р. | Червень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **12.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.1, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Липень  2024 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.4.2.** | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про землеустрій», яким передбачено:  - єдину форму складання документації із землеустрою та технічної документації із оцінки земель у вигляді електронного документа, що підписаний кваліфікованим цифровим підписом сертифікованого інженера-землевпорядника із кваліфікованою позначкою часу;  - електронну взаємодію суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру із використанням, в тому числі, електронних кабінетів суб’єктів землеустрою та використання виключно електронного документообігу | Січень  2024 р. | Березень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2024 р. | Травень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень 2024 р. | Вересень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2, у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Жовтень  2024 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.** Розроблення проекту постановиКабінету Міністрів України, яка визначає:  - порядок електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру із використанням, в тому числі, електронних кабінетів суб’єктів землеустрою та використання виключно електронного документообігу;  - порядок адміністрування електронної системи взаємодії суб’єктів землеустрою | Грудень  2024 р. | Грудень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови КМУ розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект постанови КМУ не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Січень  2025 р. | Січень  2025 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеного в описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.4.2, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України | Січень  2025 р. | Лютий  2025 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Постанову схвалено Урядом | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.4.3.** | | | | | | | | |
| **1.**Проведення незалежного технічного аудиту програмного забезпечення, технічного і технологічного забезпечення Державного земельного кадастру, а також ефективності збереження та захисту відомостей Державного земельного кадастру, в тому числі оцінку відповідності функціональності програмного забезпечення Державного земельного кадастру вимогам законодавства | Січень  2023 р. | Лютий  2023 р. | Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет  та/або  кошти міжнародної технічної допомоги | Визначається за окремою оцінкою | Підготовлено та подано Мінагрополітики та НАЗК звіт про незалежний технічний аудит | Мінагрополітики | -“- |
| **2.**Підготовка технічного завдання на систему електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру | Січень  2024 р. | Лютий  2024 р. | Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлене технічне завдання та подане Мінагрополітики на погодження | Мінагрополітики | -“- |
| **3.**Забезпеченнярозроблення програмного забезпечення системи електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру | Лютий  2024 р. | Серпень  2024 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет  та/або  кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Держгеокадастром укладеного договір, що передбачає розроблення програмного забезпечення | Мінагрополітики | -“- |
| **4.**Забезпечення введення у дослідну експлуатацію системи електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру | Серпень  2024 р. | Жовтень  2024 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет  та/або  кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Мінагрополітики подано акт введення в дослідну експлуатацію | Мінагрополітики | -“- |
| **5.**Забезпечення введення у промислову експлуатацію системи електронної взаємодії суб’єктів землеустрою під час розроблення, погодження, затвердження документації із землеустрою, державної реєстрації земельних ділянок та інших об’єктів Державного земельного кадастру | Листопад  2024 р. | Листопад  2024 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет  та/або  кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Мінагрополітики подано акт введення в промислову експлуатацію | Мінагрополітики | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.4.4.** | | | | | | | | |
| **1.**Виконання робіт із інвентаризації земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної форми власності та внесення отриманих за підсумками інвентаризації відомостей про такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру із дотриманням умов Угоди про позику «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 27 серпня 2019 р. № 8973-UA | Січень  2024 р. | Грудень  2025 р. | Держгеокадастр | Державний бюджет» | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Держгеокадастром подано звіт про виконання робіт | Мінагрополітики | Не проведено інвентаризацію 10 тис. га земель сільськогосподарського призначення державної власності |
| **2.**Виконання робіт із інвентаризації земельних ділянок несільськогосподарського призначення державної форми власності та внесення отриманих за підсумками інвентаризації відомостей про такі земельні ділянки до Державного земельного кадастру у із дотриманням умов Угоди про позику «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 27 серпня 2019 р. № 8973-UA | Січень  2024 р. | Грудень  2025 р. | Держгеокадастр | Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Держгеокадастром подано звіт про виконання робіт | Мінагрополітики | Не проведено інвентаризацію 3 млн. га земель несільськогосподарського призначення державної власності |

**2.5.5. Проблема. Процедура справляння земельного податку та передачі в оренду державних та комунальних земель супроводжується корупційними ризиками, обумовленими можливістю надання їх у користування, за вартістю, що є нижчою за ринкову.**

Одним із найважливіших економічних регуляторів земельних відносин в Україні є нормативна грошова оцінка земельних ділянок, яка здійснюється на основі методичних засад, закладених ще у другій половині 1990-х років, та з використанням показників, які не спираються на ринкову базу оцінки. Внаслідок цього склалася ситуація, за якої показники нормативної грошової оцінки земельних ділянок майже завжди або нижчі, або вищі за реальну ринкову вартість таких ділянок.

Застосування неринкової бази оцінки під час оподаткування земельних ділянок і, особливо, встановлення орендної плати за користування державними та комунальними землями створює широке поле для корупції. В умовах, коли грошова оцінка земельної ділянки визначається нормативно, все поширенішими стають ситуації, коли фактично сплачуваний розмір орендної плати за земельну ділянку державної або комунальної форми власності є істотно нижчим (інколи в десятки разів) за ринковий розмір орендної плати, що є на вторинному ринку таких земель.

Формула і методика розрахунку нормативної грошової оцінки є надзвичайно складною та не забезпечує відповідну якість результатів таких розрахунків, для неї притаманна відсутність чітких та простих алгоритмів перевірки якості її виконання, що призводить до зловживань з боку уповноважених органів та посадових осіб. Коефіцієнти, які характеризують вплив локальних факторів, що зазначені у додатку 7 до Порядку нормативної грошової оцінки земель населених пунктів, не мають чіткого значення та дозволяють встановлювати значення цього коефіцієнту у діапазоні від 5% до 15%, а отже й довільно змінювати нормативну грошову оцінку окремих земельних ділянок.

Значні корупційні ризики закладені у законодавстві й щодо визначення розміру орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної форм власності. Положеннями Закону України «Про оцінку земель» передбачено, що для визначення розміру орендної плати за такі земельні ділянки також використовується нормативна грошова оцінка. Недосконалість визначення нормативної грошової оцінки спричиняє низку негативних наслідків (зокрема, корупції) в аспекті оренди земельних ділянок державної та комунальної власності.

Податковий кодекс України дозволяє встановлювати орендну плату за земельні ділянки державної та комунальної форм власності у необґрунтовано широкому діапазоні: від 0,3% до 12% від їх нормативної грошової оцінки. Така ситуація надає можливість недоброчесним чиновникам передавати державні та комунальні землі за орендною платою, що може бути суттєво нижчою за ринкову орендну плату, а тому на практиці призводить до виникнення корупційних практик, обумовлених такою можливістю.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.5.1. Запроваджено пілотний проект із визначення розміру земельного податку на основі показників масової оцінки земель з урахуванням міжнародних стандартів оцінки майна для цілей оподаткування** | **1** Набрали чинності зміни до Закону України «Про оцінку земель», якими:  - запроваджено такий вид оцінки земель як масова оцінка (10%);  - встановлено обов’язок проведення оновлення масової оцінки земель не рідше одного разу на два роки (5%);  - визначено правові засади реалізації центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, пілотного проекту із масової оцінки земель на основі даних ціни (вартості) нерухомого майна та речових прав на нього чи розмір плати за користування нерухомим майном за відповідними правочинами (10%);  - забезпечено належну взаємодію інформаційних систем Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Державного земельного кадастру під час реалізації пілотного проекту із масової оцінки земель (10%);  - передбачено обов’язок надання зацікавленим особам відомостей щодо масової оцінки земель та визначених на їх базі земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної форм власності (5%) | **30%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.** Набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України, яка визначає порядок реалізації центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, пілотного проекту із масової оцінки земель на основі даних ціни (вартості) нерухомого майна та речових прав на нього чи розмір плати за користування нерухомим майном за відповідними правочинами, зокрема встановлює:  - порядок функціонування геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру (5%);  - методику побудови та калібрування математико-статистичної моделі масової оцінки земель, її тестування, порядок контролю якості та уточнення результатів оцінки (5%);  - порядок інформаційної взаємодії систем Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Державного земельного кадастру під час реалізації пілотного проекту із масової оцінки земель (5%);  - порядок надання зацікавленим особам відомостей щодо масової оцінки земель та визначених на їх базі земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, в тому числі через публічну кадастрову карту (5%) | **20%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | Постанова не набрала чинності |
| **3.** Введено в дослідну експлуатацію геоінформаційну систему масової оцінки земель у складі програмного забезпечення Державного земельного кадастру (проміжний індикатор). | **15%** | Офіційний вебсайт Держгеокадастру | --- |
| **4.**Введено в промислову експлуатацію геоінформаційну систему масової оцінки земель у складі програмного забезпечення Державного земельного кадастру (кінцевий індикатор). | **20%** | Офіційний вебсайт Держгеокадастру | --- |
| **5.** За результатами експертного опитування встановлено, що:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин вважають, що плата за землю визначена на базі її ринкової вартості (15%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин вважають, що плата за землю визначена на базі її ринкової вартості (10%);  - понад 25% експертів у сфері земельних відносин вважають, що плата за землю визначена на базі її ринкової вартості (5%) | **15%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |
| **2.5.5.2. Внесено зміни до Податкового кодексу України та закону про оцінку земель щодо встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної форм власності на основі їх ринкової вартості** | **1.**Набрали чинності зміни до Податкового кодексу України, що передбачають:  - перехід до визначення розміру земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної форм власності на базі показників масової оцінки земель (40%);  - порядок визначення чіткого розміру земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності при застосуванні показників масової оцінки земель, а також право зацікавлених органів державної влади та місцевого самоврядування відомостей про сплачені платниками податків земельний податок та орендну плату за земельні ділянки державної та комунальної власності (20%) | **70%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.** За результатами експертного опитування встановлено, що:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.5.2., як «високу» або «дуже високу» (30%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.5.2, як «високу» або «дуже високу» (15%). | **30%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.5.1.** | | | | | | | | |
| **1.**Розроблення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку земель», яким:  - запроваджено такий вид оцінки земель як масова оцінка;  - встановлено обов’язок проведення оновлення масової оцінки земель не рідше одного разу на два роки  - визначено правові засади реалізації центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, пілотного проекту із масової оцінки земель на основі даних ціни (вартості) нерухомого майна та речових прав на нього чи розмір плати за користування нерухомим майном за відповідними правочинами;  - забезпечено належну взаємодію інформаційних систем Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Державного земельного кадастру під час реалізації пілотного проекту із масової оцінки земель;  - передбачено обов’язок надання зацікавленим особам відомостей щодо масової оцінки земель та визначених на їх базі земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної форм власності | Січень  2023 р. | Березень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2023 р. | Травень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень 2023 р. | Вересень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.1., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Жовтень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.** Розроблення проекту постановиКабінету Міністрів України, яка визначає порядок реалізації центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, пілотного проекту із масової оцінки земель на основі даних ціни (вартості) нерухомого майна та речових прав на нього чи розмір плати за користування нерухомим майном за відповідними правочинами, зокрема встановлює:  - порядок функціонування геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру;  - методику побудови та калібрування математико-статистичної моделі масової оцінки земель, її тестування, порядок контролю якості та уточнення результатів оцінки;  - порядок інформаційної взаємодії систем Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Державного земельного кадастру під час реалізації пілотного проекту із масової оцінки земель;  - порядок надання зацікавленим особам відомостей щодо масової оцінки земель та визначених на їх базі земельного податку та/або орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, в тому числі через публічну кадастрову карту | Грудень  2023 р.(однак не раніше, ніж підписання законів, зазначених у описі заходів 1 та 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.1.) | Січень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови КМУ розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект постанови КМУ не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеної у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.1., та забезпечення її доопрацювання (у разі потреби) | Лютий  2024 р. | Лютий  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеної у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України, супровід в Уряді | Березень  2024 р. | Квітень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Постанову схвалено Урядом | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **8.**Підготовка технічного завдання на створення геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру | Травень  2024 р. | Червень  2024 р. | Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлене технічне завдання та подане Мінагрополітики на погодження | Мінагрополітики | -“- |
| **9.**Забезпечення розроблення програмного забезпечення геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру | Липень  2024 р. | Листопад  2024 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет та/або кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Мінагрополітики поданий звіт про завершення розробки програмного забезпечення | Мінагрополітики | -“- |
| **10.**Забезпеченнявведення у дослідну експлуатацію геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру | Грудень  2024 р. | Лютий  2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет та/або кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Мінагрополітики подано акт введення в дослідну експлуатацію | Мінагрополітики | -“- |
| **11.** Забезпечення введення у промислову експлуатацію геоінформаційної системи масової оцінки земель у складі Державного земельного кадастру | Березень 2025 | Квітень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет та/або кошти міжнародної технічної допомоги | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Мінагрополітики подано акт введення в промислову експлуатацію | Мінагрополітики | -“- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.5.2.** | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону про внесення змін до Податкового кодексу України, яким передбачено:  - перехід до визначення розміру земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності на базі показників масової оцінки земель;  - порядок визначення ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності при застосуванні показників масової оцінки земель, а також право зацікавлених органів державної влади та місцевого самоврядування відомостей про сплачені платниками податків земельний податок та орендну плату за земельні ділянки державної та комунальної власності | Січень  2025 р. | Березень  2025 р. | Мінфін  Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінфін | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.2., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2025 р. | Травень  2025 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр  Мінфін | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.2., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень 2025 р. | Вересень  2025 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.5.2., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Жовтень  2025 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |

**2.5.6. Проблема. Безоплатність процедури зміни цільового призначення земельних ділянок стимулює корупцію при прийнятті відповідних рішень.**

Тривалий час система встановлення та зміни цільового призначення земельної ділянки характеризувалась архаїчністю, обтяжливістю та створенням сприятливих умов для поширення різноманітних корупційних практик. Існування цієї проблеми зумовлювалась: 1) недосконалістю порядку зміни цільового призначення, оскільки законодавством не передбачалось чітких критеріїв, якими мали керуватись посадові під час прийняття відповідних рішень. Внаслідок цього, відмова у погодженні мала дискреційний характер і могла надаватися із використанням загальних норм законодавства або нормативно-правових актів, що прямо не регулюють складання документації землеустрою; 2) превалюванням інтересів окремої особи (групи осіб) над потребами відповідної громади. Така практика негативно впливала на економічний розвиток регіонів та не забезпечувала питання належного розподілу, використання та охорони земель певної місцевості.

Законодавець намагався змінити цей підхід шляхом узгодження напрямів використання земельних ділянок із комплексним розвитком території. Так, у 2020 році було закладено основу комплексної процедури управління містобудівним розвитком усієї території громади, яка спрямована спростити процедури зміни цільового призначення земельної ділянки. Проте наразі зміна цільового призначення відбувається за старим порядком, оскільки розробка та затвердження комплексних планів просторового розвитку території територіальних громад майже не проводиться, відповідно, відомості про функціональні зони або на підставі витягу із містобудівної документації не внесно до Державного земельного кадастру.

Це зумовлено такими факторами: 1) складністю забезпечення фінансування розробки таких планів, зокрема, наданням субвенції з державного бюджету, оскільки однією з умов її надання є наявність актуалізованої картографічної основи в цифровій формі у державній геодезичній системі координат УСК-2000. Внаслідок цього громади позбавлені можливості одразу приступити до розроблення комплексного плану із державною підтримкою, оскільки мають попередньо витрачати власні ресурси на розроблення оновленої картографічної основи, тоді як воно цілком може бути одним із етапів розроблення комплексного плану; 2) початком збройної агресії Російської Федерації проти України.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.6.1. Запроваджено механізми стимулювання органів місцевого самоврядування до швидкого розроблення та затвердження планувальної документації на всю територію територіальних громад (як у межах населених пунктів, так і за їх межами)** | **1.**Незмінними та чинними є положення Земельного кодексу України, якими передбачене розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальних громад та визначення на підставі цього функціонального зонування територій, обмежень у використанні земель як обов’язкових передумов встановлення та зміни цільового призначення земельних ділянок | **20%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Відповідні положення Земельного кодексу України у редакції Закону України № 711-IX від 17.06.2020 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель», чинні |
| **2.** Набрав чинності закон про Державний бюджет України на 2024 рік, яким передбачається необхідний обсяг фінансування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад із дотриманням умов Угоди про позику «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 27 серпня 2019 р. № 8973-UA) | **10%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.** Набрав чинності закон про Державний бюджет України на 2025 рік, яким передбачається необхідний обсяг фінансування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад із дотриманням умов Угоди про позику «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 27 серпня 2019 р. № 8973-UA. | **10%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **3.** Набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України, яка вносить зміни до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 р. № 853, щодо спрощення умов надання субвенції у частині виключення вимоги наявності у громади актуалізованої картографічної основи в цифровій формі. | **20%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Постанова чинності не набрала |
| **4.** Затверджено комплексні плани просторового розвитку територій територіальних громад:  - у понад 600 територіальних громадах (40%);  - у понад 400 територіальних громадах (30%);  - у понад 250 територіальних громадах (20%);  - у понад 150 територіальних громадах (10%). | **40%** | Довідка Мінрегіону | Комплексні плани просторового розвитку територій територіальних громад не затверджені |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.6.1.** | | | | | | | | |
| **1.** Здійснення фінансово-економічного розрахунку необхідного обсягу фінансування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад. | Липень  2023 р. | Серпень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено | Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Проект закону не розроблено |
| **2.** Подання пропозицій під час розробки проекту закону про Державний бюджет України на 2024 рік, якими передбачається необхідний обсяг фінансування субвенції, визначений на підставі зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, із дотриманням умов Угоди про позику «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 27 серпня 2019 р. № 8973-UA | Вересень  2023 р. | Вересень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено | Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Проект закону не розроблено |
| **3.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Вересень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінфін, Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.** Розроблення проекту постановиКабінету Міністрів України, яка вносить зміни до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 р. № 853, щодо спрощення умов надання субвенції у частині виключення вимоги наявності у громади актуалізованої картографічної основи в цифровій формі | Березень  2023 р. | Березень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови КМУ розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінрегіон | Проект постанови КМУ не розроблено |
| **5.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеної у описі заходу 4 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2023 р. | Травень  2023 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **6.**Погодження проекту постанови, зазначеної у описі заходу 4 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень  2023 р. | Липень  2023 р. | Мінрегіон, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Постанову схвалено Урядом | 1. СКМУ.  2. Офіційний сайт Урядового порталу (https://www.kmu.gov.ua) | -“- |
| **7.**Здійснення фінансово-економічного розрахунку необхідного обсягу фінансування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад. | Липень  2024 р. | Серпень  2024 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено | Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Проект закону не розроблено |
| **8.** Подання пропозицій під час розробки проекту закону про Державний бюджет України на 2025 рік, якими передбачається необхідний обсяг фінансування субвенції, визначений на підставі зазначеного у описі заходу 7 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад із дотриманням умов Угоди про позику «Програма «Прискорення приватних інвестицій у сільське господарство» між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 27 серпня 2019 р. № 8973-UA | Вересень  2024 р. | Вересень  2024 р. | Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено | Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Проект закону не розроблено |
| **8.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Вересень  2024 р. | До підписання закону Президентом України | Мінфін, Мінрегіон | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **9.**Моніторинг законопроектів, які передбачають внесення змін до Земельного кодексу України щодо розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальних громад та визначення на підставі цього функціонального зонування територій, обмежень у використанні земель як обов’язкових передумов встановлення та зміни цільового призначення земельних ділянок | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Моніторинг проводиться | Мінагрополітики | Моніторинг не проводиться |
| **10.**Підготовка позиції щодо погодження із зауваженнями / непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлено позиції щодо погодження із зауваженнями/ непідтримання законопроектів, вказаних у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1. | Мінагрополітики | - |
| **11.**Підготовка зауважень та пропозицій, позицій щодо непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлено зауваження та пропозиції щодо непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1. | Мінагрополітики | - |
| **12.**Супроводження процедури розгляду комітетами Верховної Ради України законопроектів, що містять положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроекти, що містять положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., не прийняті | Мінагрополітики | - |
| **13.** Підготовка пропозиції щодо доцільності застосування Президентом України права вето щодо прийнятого Верховною Радою України закону, який містить положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Пропозиції щодо доцільності застосування права вето до закону який містить положення, вказані у заході 9 до очікуваного стратегічного результату 2.5.6.1., надано Президенту України | Мінагрополітики | - |

**2.5.7. Проблема. Відсутність процедури продажу земельних ділянок державної та комунальної форм власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) через електронні аукціони в умовах вільного обігу земель сільськогосподарського призначення.**

До 2021 року земельне законодавство передбачало проведення земельних торгів через аукціони. Такі аукціони з продажу земельних ділянок мали вигляд застарілих торгів, які передбачають фізичне прибуття людей до приміщення з метою участі у аукціоні, підняття табличок зі ставками та іншими подібними діями, які не лише не відповідали сучасним умовам, а й містили низку корупціогенних факторів, серед яких: вплив зацікавлених осіб на результати торгів, фальсифікація результатів земельних торгів шляхом виставлення «спаринг-партнера», внесення неправдивої інформації про земельний лот з метою уникнення конкурентної процедури аукціону, непрозорість проведення земельних торгів та обмеження громадського контролю за ними тощо. Задля зміни такої корупційної практики у 2021 році було впроваджено більш сучасний, прозорий та ефективний механізм – електронні земельні торги . Відтепер продаж або передача у користування земельних ділянок державної та комунальної власності здійснюється у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет через електронну торгову систему, адміністратором якої є державне підприємство «Прозорро.Продажі» . Такі зміни значно мінімізують низку корупційних ризиків, які були широко поширені під час проведення звичайних земельних аукціонів. При цьому більшість корупційних ризиків, які зумовлювали їх запровадження було ефективно усунуто, однак деякі недоліки все ж потребують подальшого вирішення.

Так, положеннями Земельного кодексу України (далі також – «ЗК України») встановлюються випадки, за яких деякі земельні ділянки не підлягають продажу або передачі в користування на земельних торгах. Одним із таких випадків є розташування на земельній ділянці обʼєктів нерухомого майна (будівель, споруд), що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб. Цим винятком можуть користуватись недоброчесні посадові особи, які у змові з приватними забудовниками, уникаючи земельних торгів, передають права на державний актив за значно зниженою вартістю. Зазначене значно зменшує надходження до місцевих бюджетів, порушує права та інтереси землекористувачів та знижує інвестиційну привабливість. Це ж стосується і таких виключень як передача земельних ділянок підприємствам, установам і громадським організаціям у сфері культури і мистецтв (у тому числі національним творчим спілкам та їх членам) під творчі майстерні, а також громадянам земельних ділянок для сінокосіння і випасання худоби та городництва.

Негативні наслідки зумовила і збройна агресія російської федерації, внаслідок якої було зупинено проведення земельних торгів щодо земель сільськогосподарського призначення та повернуто до «ручної» процедури передачі у користування земельних ділянок для ведення товарного сільськогосподарського виробництва, відповідно до якої такі земельні ділянки передаються у користування терміном на один рік із фіксованими умовами оренди, реєстрації підлягає сам договір оренди у книзі реєстрації землеволодінь і землекористувань, яка ведеться районною військовою адміністрацією у паперовій та електронній формах. При цьому, органи посадової влади фактично наділені необмеженою дискрецією під час передачі таких земельних ділянок у користування відповідним користувачам, що могло створювати очевидні корупційні ризики.

Проте 19.10.2022 року ухвалено Закон «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо відновлення системи оформлення прав оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення та удосконалення законодавства щодо охорони земель», яким пропонується, серед іншого, відновити проведення земельних торгів з передачі у користування земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної та комунальної власності. Проте електронні земельні торги не будуть проводитись, якщо Державний земельний кадастр не функціонуватиме протягом 30 робочих днів. У цьому разі передача земельних ділянок у користування відбуватиметься за правилами, згаданими вище.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.7.1. Внесено зміни до земельного законодавства, які передбачають прозорі механізми продажу земельних ділянок державної та комунальної форм власності або прав на них через електронні аукціони** | **1**. Набрав чинності закон про внесення змін до Земельного кодексу України, яким:  - визначено граничну площу земельних ділянок державної та комунальної власності, на яких розташовані об'єкти нерухомого майна (будівлі, споруди), що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, для їх продажу, передачі в користування поза конкурентними засадами (20%);  - скорочено перелік випадків, у яких земельні ділянки державної чи комунальної власності, не підлягають продажу, передачі в користування на конкурентних засадах (на земельних торгах), а саме виключено положення щодо передачі таких земельних ділянок підприємствам, установам і громадським організаціям у сфері культури і мистецтв (у тому числі національним творчим спілкам та їх членам) під творчі майстерні, а також громадянам земельних ділянок для сінокосіння і випасання худоби, для городництва (20%). | **35%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2**. Незмінними та чинними є положення Земельного кодексу, якими визначено прозорі механізми продажу земельних ділянок державної та комунальної форм власності або прав на них через електронні аукціони, а саме: проведення земельних електронних торгів в єдиній електронній торговій системі у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет, за результатами проведення якого укладатиметься договір купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з переможцем земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу плату за користування нею, зафіксовану в ході проведення земельних торгів (цінову пропозицію). | **35%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Положення ЗК України чинні |
| **3.**Незмінними та чинними є положення Земельного кодексу, якими визначено прозорі механізми продажу земельних ділянок державної та комунальної форм власності або прав на них через електронні аукціони, в умовах воєнного стану за умови функціонування Державного земельного кадастру: проведення земельних електронних торгів в єдиній електронній торговій системі у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет, за результатами проведення якого укладатиметься договір купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з переможцем земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу плату за користування нею, зафіксовану в ході проведення земельних торгів (цінову пропозицію). | **20%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон прийнято, направлено на підпис Президенту України |
| **4.** На електронних земельних аукціонах за рік продаються та передаються у користування земельні ділянки державної та комунальної власності:  - у 2023 році загальною площею від 15 тис. га (1%) до понад 50 тис. га (4%);  - у 2024 році загальною площею від 15 тис. га (1%) до понад 50 тис. га (4%);  - у 2025 році загальною площею від 15 тис. га (1%) до понад 50 тис. га (4%). | **10%** | Бізнес аналітика ДП «Прозорро.Продажі» https://land-bi.prozorro.sale | На електронних земельних аукціонах за рік продаються та передаються у користування земельні ділянки державної та комунальної власності загальною площею понад 79 тис. га |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.7.1.** | | | | | | | | |
| **1.**Розроблення проекту закону, який визначає граничну площу земельних ділянок державної та комунальної власності, на яких розташовані об'єкти нерухомого майна (будівлі, споруди), що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, для їх продажу, передачі в користування поза конкурентними засадами | Січень  2023 р. | Січень  2023 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект закону не розроблено |
| **2.**Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Лютий  2023 р. | Лютий  2023 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Березень  2023 р. | Травень 2023 р. | Мінагрополітики, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето | Червень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.**Моніторинг законопроектів, які передбачають внесення змін до Земельного кодексу щодо механізмівпродажу земельних ділянок державної та комунальної форм власності або прав на них через електронні аукціони, у тому числі в умовах воєнного стану | Січень 2023 | Грудень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Моніторинг проводиться | Мінагрополітики | Моніторинг не проводиться |
| **6.**Підготовка позиції щодо погодження із зауваженнями / непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1. | Січень 2023 | Грудень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлено позиції щодо погодження із зауваженнями/ непідтримання законопроектів, вказаних у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1. | Мінагрополітики | - |
| **11.**Підготовка зауважень та пропозицій, позицій щодо непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1. | Січень 2023 | Грудень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлено зауваження та пропозиції щодо непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1. | Мінагрополітики | - |
| **12.**Супроводження процедури розгляду комітетами Верховної Ради України законопроектів, що містять положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1. | Січень 2023 | Грудень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроекти, що містять положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1., не прийняті | Мінагрополітики | - |
| **13.** Підготовка пропозиції щодо доцільності застосування Президентом України права вето щодо прийнятого Верховною Радою України закону, який містить положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1. | Січень 2023 | Грудень 2025 | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Пропозиції щодо доцільності застосування права вето до закону який містить положення, вказані у заході 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.7.1., надано Президенту України | Мінагрополітики | - |

**2.5.8. Проблема. Безоплатна приватизація земель державної та комунальної власності є джерелом корупції у земельних відносинах.**

Одним із найбільших джерел корупції у останні десятиріччя в Україні стала діюча з 1990-х років безоплатна приватизація земель державної та комунальної власності. Механізм такої приватизації є надзвичайно недосконалим – він не забезпечує для громадян рівних можливостей для реалізації гарантованих законом прав, а також стає причиною нерівного перерозподілу земельних ресурсів як у регіональному, так і людському вимірах, що зводить право кожного на безоплатне отримання ділянки у власність до декларативного заклику. Натомість положення про безоплатну приватизацію стали широко використовуватися недоброчесними посадовими особами органів державної влади та місцевого самоврядування, що розпоряджаються землями державної та комунальної власності, для тіньового перерозподілу цінних державних і комунальних земель.

Серед обставин, що обумовлюють актуальність поступової відмови від безоплатної приватизації земель або її трансформації у інші форми державної соціальної підтримки населення потрібно виділити такі чинники як: 1) соціальна несправедливість; 2) низький рівень прозорості процедури з огляду на мінімальну цифровізацію процедури, що унеможливлює належний громадський контроль, а також створює необмежені можливості для корупційних маніпуляцій при процедурі безоплатної приватизації; 3) відсутність механізму отримання відомостей про місцезнаходження вільних земельних ділянок, що сприяє появі корупційних ризиків; 4) можливість блокування безоплатної приватизації органами державної влади та місцевого самоврядування на будь-якому етапі, внаслідок чого заявник практично позбавлений ефективних засобів захисту свого права на приватизацію земельної ділянки; 5 безоплатна приватизація виступає інструментом для його використання у діяльності недобросовісних приватних забудовників. Поряд із цим, наразі неможливо повністю відмінити безоплатну приватизацію з огляду на приписи ст. 22 Конституції України, що потребує пошуку оптимальних підходів вирішення цієї проблеми.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.8.1. Внесено зміни до земельного законодавства, які передбачають трансформацію безоплатної приватизації земельних ділянок у інші форми соціальної підтримки населення (із збереженням права на безоплатну приватизацію земельних ділянок, наданих у користування громадянам до 2002 року).** | **1.**Звіт за результатами аналітичного дослідження підходів трансформації безоплатної приватизації земельних ділянок у інші форми соціальної підтримки населення опубліковано | **10%** | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua) | Звіт не опубліковано |
| **2.**Набрав чинності закон, яким:  - вдосконалено нормативно-правове регулювання безоплатної передачі з урахуванням висновків аналітичного звіту, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1. (20 %);  - збережено право на безоплатну передачу у приватну власність громадян земельних ділянок, що надані їм у користування до 2002 року і на яких розташовані належні їм існуючі житлові будинки та господарські споруди,, як перехідну норму (20%);  - передбачено, що передача за договором дарування державних або комунальних земельних ділянок допускається лише на користь осіб, які мають визначні особисті заслуги перед Україною, за умови, що вони будуть самостійно використовувати одержану земельну ділянкою протягом достатньо тривалого часу без права її відчуження та передачі у користування іншим особам (10 %);  - визначено, що особами, які мають визначні особисті заслуги перед Україною, вважаються Герої України; нагороджені орденом Героїв Небесної Сотні; нагороджені Орденом Слави трьох ступенів; нагороджені Орденом Трудової слави трьох ступенів; нагороджені чотирма медалями «За відвагу» та іншими військовими нагородами (15 %);  - ринкова вартість земельних ділянок, що передаються безоплатно (даруються) має бути публічно оголошена під час передачі (дарування) і не повинна перевищувати встановленого законом граничного значення (10 %). | **70%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **3.** За результатами експертного опитування встановлено, що:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 2 очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., як «високу» або «дуже високу» (20%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 2 очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., як «високу» або «дуже високу» (10%);  - понад 25% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 2 очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., як «високу» або «дуже високу» (5%). | **20%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.8.1.** | | | | | | | | |
| **1.** Забезпечення проведення аналітичного дослідження, до предмета якого входять визначення підходів трансформації безоплатної приватизації земельних ділянок у інші форми соціальної підтримки населення, а також пропозицій щодо напрямів такої трансформації. | Січень  2023 р. | Березень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Аналітичне дослідження не проводилося |
| **2.** Проведення презентації звіту за результатами аналітичного дослідження, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., та його експертного обговорення. | Квітень 2023 р. | Квітень 2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Експертне обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua) | - |
| **3.** Розроблення проекту закону, який реформує процедуру безоплатної приватизації земельних ділянок державної та комунальної власності, повернувши їй соціальну спрямованість та ввівши запобіжники, що суттєво обмежать зловживання відповідними правами, зокрема:  - вдосконалено нормативно-правове регулювання безоплатної передачі з урахуванням висновків аналітичного звіту, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1.;  - збережено право на безоплатну передачу у приватну власність громадян земельних ділянок, що надані їм у користування до 2002 року і на яких розташовані належні їм існуючі житлові будинки та господарські споруди;  - передбачено, що передача за договором дарування державних або комунальних земельних ділянок допускається лише на користь осіб, які мають визначні особисті заслуги перед Україною, за умови, що вони будуть самостійно використовувати одержану земельну ділянкою протягом достатньо тривалого часу без права її відчуження та передачі у користування іншим особам;  - визначено, що особами, які мають визначні особисті заслуги перед Україною, вважаються Герої України; нагороджені орденом Героїв Небесної Сотні; нагороджені Орденом Слави трьох ступенів; нагороджені Орденом Трудової слави трьох ступенів; нагороджені чотирма медалями «За відвагу» та іншими військовими нагородами.  . | Квітень 2023 р. | Травень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект закону не розроблено |
| **4.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 3 до очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2023 р. | Травень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **5.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 3 до очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень 2023 р. | Вересень  2023 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **6.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 3 до очікуваного стратегічного результату 2.5.8.1., у Верховній Раді України (в тому числі, у разі застосування до нього Президентом України права вето) | Жовтень  2023 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |

**2.5.9. Проблема. Надмірна концентрація повноважень у** **центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі земельних відносин, спричиняє конфлікт інтересів та масові зловживання.**

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру (далі – Держгеокадастр) є центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геопросторових даних, топографо-геодезичної і картографічної діяльності, земельних відносин, землеустрою, у сфері Державного земельного кадастру, державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів. Відповідний орган здійснює розпорядження землями і одночасно безпосередньо впливає на проведення землеустрою та внесення відомостей про земельні ділянки до Державного земельного кадастру, що створює конфлікт між різними його завданнями. В свою чергу, функція державного контролю за використанням та охороною земель не може об’єктивно реалізовуватися таким органом щодо самого себе, якщо у його діяльності матимуть місце порушення та/або зловживання при розпорядженні землями або проведенні землеустрою. Частково відповідна проблема була вирішена Законом України від 28.04.2021 № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин», що усунув найбільш корупціогенні функції Держгеокадастру, а саме було скасовано багатократні процедури погодження документації із землеустрою, державну експертизу землевпорядної документації, спеціальні дозволи на знаття (перенесення) ґрунтового покриву земельних ділянок тощо.

Складність, розпорошеність та колізійність земельного законодавства України створює передумови, за яких набуття і повноцінна реалізація прав на землю громадянами, підприємцями та органами місцевого самоврядування стає практично неможливою без «доброї волі» посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі земельних відносин. Крім цього, Держгеокадастр зберігає вирішальний вплив на кваліфікаційні комісії, які здійснюють професійну атестацію інженерів-землевпорядників та інженерів-геодезистів, що має широкий рівень дискреції при прийнятті рішень про видачу та позбавлення кваліфікаційного сертифіката, в тому числі на власний розсуд оцінюючи «грубість» порушень у діяльності відповідних інженерів.

Таким чином, існує потреба у розділені повноважень Держгеокадастру щодо розпорядження землями державної власності, здійснення контролю за використанням та охороною земель, регулювання землеустрою, ведення Державного земельного кадастру між окремими органами, інституціями або організаціями.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.9.1.** **Повноваження щодо розпорядження землями державної власності, здійснення контролю за використанням та охороною земель, регулювання землеустрою, ведення Державного земельного кадастру розділено між окремими органами** | **1.** Набрав чинності закон про внесення змін до Земельного кодексу України, Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», який визначає:  - повноваження щодо передачі відповідно до конкурсних прозорих цифровізованих процедур з використанням майданчика Prozzoro.sale земельних ділянок державної власності у власність або користування, в тому числі земельних ділянок сільськогосподарського призначення, передано обласними державними (військовими) адміністраціями (20 %);  -  визначено процедуру делегування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі земельних відносин саморегулівним організаціям у сфері землеустрою та топографо-геодезичної діяльності повноважень щодо професійної атестації інженерів-землевпорядників, інженерів-геодезистів та їх позбавлення кваліфікаційного сертифіката у визначених законом випадках, а також здійснення контролю за реалізацією делегованих повноважень (20 %). | **40%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Закон чинності не набрав |
| **2.** За результатами експертного опитування встановлено, що:  - понад 75% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість законодавства, зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1., як «високу» або «дуже високу» (15%);  - понад 50% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. як «високу» або «дуже високу» (10%);  - понад 25% експертів у сфері земельних відносин оцінюють якість зазначеного в показнику (індикаторі) досягнення 1 очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. як «високу» або «дуже високу» (5%). | **15%** | Експертне опитування, організоване НАЗК | --- |
| **3.** Набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України, яка визначає:  - зміни до Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15, у частині надання повноважень щодо передачі земельних ділянок державної власності у власність або користування, в тому числі земельних ділянок сільськогосподарського призначення, обласними державними (військовими) адміністраціями (15%);  - порядок делегування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі земельних відносин, саморегулівним організаціям у сфері землеустрою та топографо-геодезичної діяльності, які мають процедуру внутрішньої сертифікації та правила професійної етики (15%). | **30%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Постанова не набрала чинності |
| **4.** Повноваження щодо професійної атестації інженерів-землевпорядників та інженерів геодезистів делеговано:  - не менш ніж двом саморегулівним організаціям у сфері землеустрою (5%);  - не менш ніж двом саморегулівним організаціям у сфері топографо-геодезичної діяльності (5%). | **10%** | Наказ Держгеокадастру про делегування повноваження | --- |
| **5.**Незмінними та чинними є положення Земельного кодексу України щодо здійснення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад державного контролю за використанням та охороною земельналежності до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесене здійснення державного контролю за використанням та охороною земель, у частині виконанням власниками і користувачами земель комплексу необхідних заходів із захисту земель від заростання бур’янами, чагарниками, дотриманням режиму експлуатації протиерозійних, гідротехнічних споруд, а також вимог законодавства щодо збереження захисних насаджень і межових знаків, виконанням землевласниками та землекористувачами вимог щодо використання земель за цільовим призначенням, розміщенням, проектуванням, будівництвом, введенням в дію об’єктів, що негативно впливають на стан земель, експлуатацією, збереженням протиерозійних гідротехнічних споруд, захисних лісонасаджень. | **5%** | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | Відповідні положення Земельного кодексу України чинні |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.9.1.** | | | | | | | | |
| **1.** Розроблення проекту закону, який визначає:  - повноваження щодо передачі відповідно до конкурсних прозорих цифровізованих процедур з використанням майданчика Prozzoro.sale земельних ділянок державної власності у власність або користування, в тому числі земельних ділянок сільськогосподарського призначення, передано обласними державними (військовими) адміністраціями;  - визначено процедуру делегування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі земельних відносин саморегулівним організаціям у сфері землеустрою та топографо-геодезичної діяльності повноважень щодо професійної атестації інженерів-землевпорядників, інженерів-геодезистів та їх позбавлення кваліфікаційного сертифіката у визначених законом випадках, а також здійснення контролю за реалізацією делегованих повноважень. | Січень  2024 р. | Березень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект закону не розроблено |
| **2.** Проведення громадського обговорення проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1., та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Квітень  2024 р. | Травень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **3.**Погодження проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді | Червень 2024 р. | Вересень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроект схвалено Урядом та зареєстровано в Парламенті | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **4.**Супроводження розгляду проекту закону, зазначеного у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1.до нього Президентом України права вето) | Жовтень  2024 р. | До підписання закону Президентом України | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Закон підписано Президентом України | 1. Офіційні друковані видання України.  2. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/) | -“- |
| **5.** Розроблення проекту постановиКабінету Міністрів України, яка визначає:  - зміни до Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15, у частині надання повноваження щодо передачі земельних ділянок державної власності у власність або користування, в тому числі земельних ділянок сільськогосподарського призначення, обласними державними (військовими) адміністраціями;  - порядок делегування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі земельних відносин, саморегулівним організаціям у сфері землеустрою та топографо-геодезичної діяльності, які мають процедуру внутрішньої сертифікації та правила професійної етики. | Грудень  2024 р.  (однак не раніше, ніж підписання закону, зазначених у описі заходу 1 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1.) | Грудень  2024 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект постанови КМУ розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення | Мінагрополітики | Проект постанови КМУ не розроблено |
| **6.** Проведення громадського обговорення проекту постанови, зазначеного у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби) | Січень  2025 р. | Січень  2025 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний сайт Мінагрополітики (https://minagro.gov.ua/) | -“- |
| **7.**Погодження проекту постанови, зазначеного у описі заходу 5 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1, із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді. | Січень  2025 р. | Лютий  2025 р. | Мінагрополітики, Держгеокадастр, заінтересовані органи | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Постанову схвалено Урядом | 1. СКМУ.  2. Офіційний вебпортал Уряду України (https://www.kmu.gov.ua/) | -“- |
| **8.** Моніторинг законопроектів, які передбачають внесення змін до Земельного кодексу України щодо здійснення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад державного контролю за використанням та охороною земель | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Моніторинг проводиться | Мінекономіки | Моніторинг не проводиться |
| **9.**Підготовка позиції щодо погодження із зауваженнями / непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлено позиції щодо погодження із зауваженнями/ непідтримання законопроектів, вказаних у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. | Мінагрополітики | - |
| **10.**Підготовка зауважень та пропозицій, позицій щодо непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Підготовлено зауваження та пропозиції щодо непідтримання законопроектів, що містять положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. | Мінагрополітики | - |
| **11.**Супроводження процедури розгляду комітетами Верховної Ради України законопроектів, що містять положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Законопроекти, що містять положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1., не прийняті | Мінагрополітики | - |
| **12.** Підготовка пропозиції щодо доцільності застосування Президентом України права вето щодо прийнятого Верховною Радою України закону, який містить положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1. | Січень  2023 р. | Грудень 2025 р. | Мінагрополітики | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Пропозиції щодо доцільності застосування права вето до закону який містить положення, вказані у заході 8 до очікуваного стратегічного результату 2.5.9.1., надано Президенту України | Мінагрополітики | - |

**Проблема 2.5.10. Недосконалість діючих інструментів контролю та недостатня прозорість процесів будівництва, ремонту та експлуатації доріг**

Національна мережа автомобільних доріг загального користування становить 169 652 кілометри і переважна частина цих доріг перебуває в незадовільному стані та потребує ремонту. Суттєво ускладнена ця проблема через збройну агресію російської федерації. Згідно із проектом Плану відновлення України за оперативною інформацією, станом на 08.06.2022 внаслідок воєнних дій зазнали руйнувань різного характеру близько 23,9 тис. км автомобільних доріг загального користування державного значення. Водночас недосконалість діючих інструментів контролю та недостатня прозорість процесів будівництва, ремонту та експлуатації доріг можуть стати вагомою перепоною на шляху забезпечення належної, швидкої та якісної відбудови доріг зокрема та покращення стану автомобільних шляхів у цілому.

До причин недосконалості діючих інструментів контролю процесів будівництва автомобільних доріг належать, зокрема: 1) недостатня прозорість процесів закупівлі та оприлюднення даних, інформації про закупівлі в належному (доступному для перегляду, копіювання) форматі; 2) складність отримання актуальної інформації про будівництво, ремонт та експлуатацію автомобільних доріг; 3) обмеженість доступу до результатів моніторингу якості дорожніх робіт даних про результати аудиту, перевірок та накладених штрафних санкцій; 4) неефективні підходи планування дорожньо-будівельних робіт; 5) неналежне забезпечення габаритно-вагового контролю.

Через вказані причини процеси будівництва, експлуатації та ремонту автомобільних доріг в Україні не завжди відбуваються доброчесно, прозоро, ефективно та належної якості. Наслідком цього є низька якість доріг, багаторазове проведення робіт на тих самих ділянках, неефективне витрачання бюджетних коштів та корупція.

Відсутність дієвих інструментів моніторингу якості дорожніх робіт, вимог щодо планування та недостатня прозорість процесів (незабезпечення належного оприлюднення даних) у сфері дорожнього господарства негативно впливає на ефективність залучення та використання коштів і як наслідок якість автомобільних доріг.

Не дивлячись на те, що вже впроваджений інструмент автоматизованого габаритно-вагового контролю (автоматичних систем зважування у русі (WIM-станцій)), з метою забезпечення належної експлуатації доріг існує потреба в розширенні та забезпеченні їх постійної та безперебійної роботи.

Крім того, задля забезпечення дотримання вантажовідправниками та перевізниками габаритно-вагових норм на дорогах необхідно забезпечити невідворотність адміністративної відповідальності за відповідні порушення.

**Очікувані стратегічні результати:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний**  **стратегічний результат** | **Показник (індикатор) досягнення** | **Частка**  ***(у %)*** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **2.5.10.1. Щодо проектів публічної інфраструктури забезпечено обов’язкову публікацію всіх відомостей передбачених Законом України «Про відкритість використання публічних коштів», а також розкриття даних згідно зі стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard) та публікацію даних (у тому числі проектної документації та методики розрахунку очікуваної вартості закупівлі) у машиночитному форматі згідно зі стандартами OC4IDS та OCDS** | 1) забезпечено обов’язкове оприлюднення всієї інформації відповідно до Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» щодо дорожніх інфраструктурних проектів на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів | **20%** | Єдиний веб-портал використання публічних коштів | Відповідна інформація публікується не в повному обсязі на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів |
| 2) набрав чинності наказ Укравтодору, яким врегульовано питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, які згідно з додатком до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835, підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних Укравтодором, обласними державними адміністраціями. Інформація щодо дорожніх інфраструктурних проектів підлягає розкриттю згідно із стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard), а публікація даних (у тому числі проектної документації та методики розрахунку очікуваної вартості закупівлі) відбувається у машиночитному форматі згідно із стандартами OC4IDS та OCDS | **40%** | Офіційний вебпортал Укравтодору | Наказ не набрав чинності |
| 3) Укравтодор та обласні державні адміністрації забезпечують публікацію відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до затвердженого переліку набрів даних за стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard) та публікацію даних (у тому числі проектної документації та методики розрахунку очікуваної вартості закупівлі) у машиночитному форматі згідно із стандартами OC4IDS та OCDS | **40%** | Єдиний державний веб-портал відкритих даних (https://data.gov.ua/) | На Єдиному державному веб-порталі відкритих даних дані за стандартом CoST IDS та у форматі згідно із стандартами OC4IDS та OCDS не публікуються |
| **2.5.10.2. Результати проведення моніторингу якості дорожніх робіт, дані про результати перевірок, штрафні санкції публікуються на офіційному вебсайті ініціатора перевірки, ініціатора або замовника моніторингу** | 1) набрав чинності Наказ Мінінфраструктури, яким затверджено порядок проведення моніторингу якості робіт, в т. ч. з відновлення (модернізації) України та типова форма договору щодо проведення моніторингу якості робіт | **30%** | Офіційний вебпортал парламенту України  Офіційний вебпортал Уряду України  Офіційний вебпортал Мінінфраструктури | Наказ не набрав чинності |
| 2) забезпечена публікація звітів про результати проведення моніторингу якості робіт, в т. ч. з відновлення (модернізації) України з усіма додатками, у тому числі протоколами, актами обстеження та відбору матеріалів на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 | **50%** | Єдиний державний веб-портал відкритих даних  Офіційний вебпортал Укравтодору  Офіційні вебпортали  ініціаторів перевірки;  ініціатора, замовника моніторингу | Дані про результати проведення моніторингу якості робіт не публікуються |
| 3) на онлайн-платформі публікуються у відкритому доступі актуальні результати проведення моніторингу якості робіт, в т.ч. з відновлення (модернізації) України (усі звіти про моніторинг стан будівництва, реконструкції, ремонту з усіма додатками, у тому числі протоколами, актами обстеження та відбору матеріалів) | **20%** | Офіційний вебпортал Мінінфраструктури | Дані про результати проведення моніторингу якості робіт не публікуються |
| **2.5.10.3. Створено відкриту карту будівництва, ремонту та експлуатації доріг, на якій відображаються проведені тендери і укладені договори на такі роботи, з метою уникнення багаторазового проведення робіт на тих самих ділянках; цю карту інтегровано із Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва** | 1) забезпечено впровадження інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України із публічним доступом до інтерактивної карти робіт, а також робіт з відновлення (модернізації) України, про проведені тендери, укладені договори, підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні, що дозволяє слідкувати за виконанням ремонту та будівництва з метою уникнення багаторазового проведення робіт на тих самих ділянках | **40%** | Офіційний вебпортал Мінінфраструктури | Інтерактивна карта робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України не впроваджена |
| 2) функціонує інтерактивна карта робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України, на якій у відкритому доступі відображена в актуальному стані інформація про контракти, в т.ч. підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні | **30%** | Офіційний вебпортал Мінінфраструктури | Інтерактивна карта робіт, у тому числі з відновлення (модернізації) України не впроваджена |
| 3) інтерактивна карта робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України, інтегрована з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва | **30%** | Офіційний вебпортал Мінінфраструктури  Портал державної електронної системи у сфері будівництва | Інтерактивна карта робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України не інтегрована з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва |
| **2.5.10.4. Запроваджено вимоги, згідно з якими всі дорожньо-будівельні роботи плануються з урахуванням результатів інструментальних обстежень** | 1) набрав чинності наказ Національного органу стандартизації, яким прийнято національний стандарт ДСТУ ХХХХ:20ХХ "Автомобільні дороги. Правила призначення ремонтів" що, у тому числі, передбачає планування дорожніх робіт з урахуванням результатів інструментальних обстежень) | **30%** | Офіційний вебпортал парламенту України  Офіційний вебпортал Національного органу стандартизації | Наказ не набрав чинності |
| 2) набрав чинності наказ Мініфраструктури, яким затверджено алгоритм інструментальних обстежень стану автомобільних доріг, а також порядок відбору приорітезації ділянок доріг для ремонту (черговості) | **30%** | Офіційний вебпортал парламенту України  Офіційний вебпортал Мінінфраструктури | Наказ не набрав чинності |
| 3) впроваджено систему накопичення даних, яка дозволяє в автоматичному режимі здійснювати відбір (приіоритезацію) автомобільних доріг для планування ремонту на основі даних інструментальних обстежень | **20%** | Офіційний вебпортал Мінінфраструктури  Офіційний вебпортал Укравтодору | Система не впроваджена |
| 4) планування дорожньо-будівельних робіт здійснюється прозоро, згідно із затвердженими вимогами з допомогою відповідної системи з урахуванням результатів інструментальних обстежень | **20%** | Офіційний вебпортал Укравтодору | Система не впроваджена |
| **2.5.10.5. Забезпечено цілодобовий всеохопний автоматизований габаритно-ваговий контроль; встановлено адміністративну відповідальність для вантажовідправників, перевізників за перевищення габаритно-вагових параметрів; інформація про порушення габаритно-вагових параметрів, накладені санкції публікується на офіційному вебсайті Укртрансбезпеки** | 1) відновлена цілодобова робота та використовуються дані з усіх встановлених WIM систем зважування транспорту у русі | **35%** | Офіційний вебпортал Укравтодору | Станом на 26.11.2022 стабільно працює 38 WIM систем |
| 2) розширена мережа систем зважування у русі WIM систем (щонайменше 45 нових систем введені в експлуатацію та функціонують) | **35%** | Офіційний вебпортал Укравтодору | Станом на 26.11.2022 всього встановлених 83 WIM системи |
| 3) на офіційному веб-сайт Укртрансбезпеки розміщується інформація про порушення габаритно-вагових параметрів, а також накладені санкції за відповідні порушення | **30%** | Офіційний вебпортал  Укртрансбезпеки | Інформація розміщується вебпотралі та доступна для учасників процесу (порушників, осіб що накладають стягнення) |

**Заходи:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Найменування та зміст заходу** | **Строки виконання** | | **Виконавці** | **Фінансові ресурси** | | **Показник (індикатор) виконання** | **Джерело даних** | **Базовий показник** |
| **Дата початку** | **Дата завершення** | **Джерела фінансування** | **Обсяги фінансування** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.10.1.** | | | | | | | | |
| 1. Забезпечення обов’язкового оприлюднення всієї інформації, визначеної ч. 1 ст. 3 ЗУ «Про відкритість використання публічних коштів» щодо дорожніх інфраструктурних проектів на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів, зокрема, щодо:  1) розпорядника (одержувача) бюджетних коштів (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім’я та по батькові керівника);  2) головного розпорядника бюджетних коштів (найменування, місцезнаходження, прізвище, ім’я та по батькові керівника);  3) обсягів бюджетних призначень та/або бюджетних асигнувань на відповідний бюджетний період - всього та в розрізі бюджетних програм;  4) обсягів проведених видатків бюджету та наданих кредитів з бюджету за звітний період - всього та в розрізі бюджетних програм (при цьому зазначаються також види та обсяги відповідних надходжень щодо коштів спеціального фонду бюджету);  5) інформації про укладені за звітний період договори (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), кількість закупленого товару, робіт та/або послуг, проведена процедура закупівлі або обґрунтування її відсутності з посиланням на закон, обсяг платежів за договором у звітному періоді, строк дії договору);  6) інформацїя про стан виконання договорів, укладених у попередні звітні періоди, з усіма додатками, які є їх невід’ємною частиною (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім’я та по батькові керівника), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), процедура закупівлі або обґрунтування її відсутності з посиланням на закон, обсяг платежів за договором у звітному періоді, наявність або відсутність претензій і штрафних санкцій, що виникли в результаті виконання договору, акти виконання договору (акти наданих послуг, приймання-передачі, виконаних робіт) за наявності);  7) скількості службових відряджень, у тому числі із зазначенням кількості закордонних відряджень, загальний обсяг витрат на службові відрядження, у тому числі із зазначенням обсягу витрат на закордонні відрядження. | січень 2023 р. | березень 2023 р. | Укравтодор  Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | На Єдиному веб-порталі використання публічних коштів обов’язково публікуються всі дані відповідно до ЗУ «Про відкритість використання публічних коштів» щодо проектів публічної інфраструктури. | Єдинй веб-портал використання публічних коштів  <https://spending.gov.ua/> | Інформація публікуються не в повному обсязі на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів |
| 2. Розробка та прийняття наказу Укравтодору, яким врегульовано питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, які згідно з додатком до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835, підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних Укравтодором, обласними державними адміністраціями. Інформація щодо дорожніх інфраструктурних проектів підлягає розкриттю згідно із стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard), а публікація даних (у тому числі проектної документації та методики розрахунку очікуваної вартості закупівлі) відбувається у машиночитному форматі згідно із стандартами OC4IDS та OCDS. | січень  2023 р. | березень 2023 р. | Укравтодор | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект наказу розроблений та підписаний | Офіційний сайт Укравтодору  <https://ukravtodor.gov.ua/> | Проект наказу не розроблений і не підписаний |
| 3. Виконання Укравтодор та обласними державними адміністраціями у повному обсязі вимог наказу, зазначеного в описі заходу 2.5.10.1.1, та забезпечення оприлюднення відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до переліку набрів даних за стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard), публікації даних (у тому числі проектної документації та методики розрахунку очікуваної вартості закупівлі) у машиночитному форматі згідно із стандартами OC4IDS та OCDS. | квітень  2023 р. | грудень 2025 р. | Укравтодор,  обласні державні адміністрації | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | На Єдиному  державному веб-порталі відкритих даних  публікуються дані, щодо проектів публічної інфраструктури згідно зі стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard) у машиночитному форматі згідно із стандартами OC4IDS та OCDS | Єдиний державний веб-портал відкритих даних <https://data.gov.ua/> | Дані згідно зі стандартами не публікуються |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.10.2.** | | | | | | | | |
| 1. Розроблення проекту наказу Мінінфраструктури про затвердження порядок проведення моніторингу якості робіт, в т. ч. з відновлення (модернізації) України, та типової форми договору щодо проведення моніторингу якості робіт | січень  2023 р. | березень  2023 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект наказу розроблений | Офіційний вебпортал Мініфраструктури  https://mtu.gov.ua | Проект наказу не розроблений |
| 2. Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного в описі заходу 2.5.10.2.1, та забезпечено його доопрацювання (у разі потреби) | квітень  2023 р. | травень  2023 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | Офіційний вебпортал Мініфраструктури  <https://mtu.gov.ua> | Проект наказу не розроблений |
| 3. Прийняття наказу Мінінфраструктури про затвердження порядку проведення моніторингу якості робіт, в т.ч. з відновлення (модернізації) України та форми типового договору щодо проведення моніторингу якості робіт | червень  2023 р. | липень  2023 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Наказ підписано міністром Мінінфраструктури | 1. Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури  <https://mtu.gov.ua/> | Проект наказу не розроблений |
| 4. Розроблення онлайн-платформи, яка забезпечує збір та публікацію відкритих даних про моніторинг якості робіт, в т.ч. з відновлення (модернізації) України (зокрема, звіти про моніторинг стану будівництва, реконструкції, ремонту з усіма додатками, у тому числі протоколами, актами обстеження та відбору матеріалів) | серпень 2023 р. | січень  2024 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Онлайн-платформа розроблена | Офіційний вебпортал Мініфраструктури  https://mtu.gov.ua | Онлайн-платформа не розроблена |
| 5. Проведення дослідної експлуатації та доопрацювання (за потреби) онлайн-платформи, яка забезпечує збір та публікацію відкритих даних про моніторинг якості робіт, в т.ч. з відновлення (модернізації) України | лютий  2024 р. | червень  2023р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проведено дослідну експлуатацію та доопрацювання (за потреби) онлайн-платформи | Офіційний вебпортал Мініфраструктури  https://mtu.gov.ua | Онлайн-платформа не розроблена |
| 6. Введення в промислову експлуатацію онлайн-платформи, зазначеної в описі заходу 2.5.10.2.4 | липень  2024р. | листопад  2024 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Онлайн-платформа прийнята в промислову експлуатацію | Офіційний вебпортал Мініфраструктури  https://mtu.gov.ua | Онлайн-платформа не розроблена |
| 7. Публікація на онлайн-платформі у відкритому доступі актуальних результатів проведення моніторингу якості робіт, у т.ч. з відновлення (модернізації) України (зокрема, усіх звітів про моніторинг стану будівництва, реконструкції, ремонту з усіма додатками, у тому числі протоколами, актами обстеження та відбору матеріалів). | грудень 2024 р. | грудень  2025 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Результати проведення моніторингу якості робіт опубліковані на онлайн-платформі у відкритому доступі | Офіційний вебпортал Мініфраструктури  https://mtu.gov.ua | Онлайн-платформа не розроблена |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.10.3.** | | | | | | | | |
| 1. Розроблення та підписання документації для впровадження інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України, що забезпечить публічний доступ до інтерактивної карти робіт, у тому числі з відновлення (модернізації) України, з інформацією про проведені тендери, укладені договори, підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні, що дозволяє слідкувати за виконанням ремонту та будівництва з метою уникнення багаторазового проведення робіт на тих самих ділянках. | січень  2023 р. | травень  2023 р. | Мінінфраструктури  Украватодор | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Документація розроблена та підписана | 1 Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Укравтодору <https://ukravtodor.gov.ua/> | Документація не розроблена |
| 2. Проведення дослідної експлуатації, доопрацювання (за необхідності) та запуск в промислову експлуатацію інструменту цифрового управління відбудовою (модернізацією) України із публічним у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України, з інформацією про проведені тендери, договори, підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні, що дозволяє слідкувати за виконанням ремонту та будівництва | червень  2023 р. | червень  2024 р. | Мінінфраструктури  Укравтодор | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Інструмент цифрового управління відбудовою (модернізацією) України введено в промислову експлуатацію | 1 Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (https://mtu.gov.ua/)  2. Офіційний вебпортал Укравтодору <https://ukravtodor.gov.ua/> | Інструмент цифрового управління відбудовою (модернізацією) України не введено експлуатацію |
| 3. Забезпечення постійного функціонування (надання можливості публічного доступу) та оновлення інтерактивної карти робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України, з інформацією про проведені тендери, договори, підрядників та актуальний хід будівництва по всій країні, що дозволяє слідкувати за виконанням ремонту та будівництва | липень  2024 р. | грудень  2025 р. | Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Забезпечено публічний доступ до інтерактивної карти робіт, у тому числі робіт з відновлення України | 1 Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Укравтодору <https://ukravtodor.gov.ua/> | Інструмент цифрового управління відбудовою (модернізацією) України не введено експлуатацію |
| 4. Розроблення технічної документації для забезпечення інтеграції інтерактивної карти робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва | липень 2024 р. | вересень  2024 р. | Мініфраструктури,  Мінрегіон,  Мінцифри,  Укравтодор | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Технічна документація розроблена | 1. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури https://mtu.gov.ua/;  2. Офіційний вебпортал Мінрегіон https://www.minregion.gov.ua;  3. Офіційний вебпортал Мінцифри https://thedigital.gov.ua/ | Технічна документація не розроблена |
| 5. Проведення дослідної експлуатації та запуск в промислову експлуатацію інтерактивної карти робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України інтегрованої з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва | жовтень  2024 р. | березень  2025 р. | Укравтодор, Мініфраструктури  Мінрегіон,  Мінцифри, | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Інтерактивна карта робіт, а також робіт з відновлення (модернізації) України інтегрована з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва. | 1 Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал державної електронної системи у сфері будівництва (https://e-construction.gov.ua/) | Інтерактивна карта робіт, у тому числі робіт з відновлення (модернізації) України не інтегрована із Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.10.4.** | | | | | | | | |
| 1. Розроблення та прийняття проекту наказу Мінінфраструктури про затвердження ДСТУ ХХХХ:20ХХ "Автомобільні дороги. Правила призначення ремонтів" де закріплені вимоги про планування всіх дорожньо-будівельних робіт з урахуванням результатів інструментальних обстежень | січень  2023 р. | квітень  2023 р. | Національний орган стандартизації  Укравтодор  Мініфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Проект наказу розроблений та підписаний | 1. Офіційний вебпортал парламенту України (https://www.rada.gov.ua/)2. 2. Офіційний вебпортал Національного органу стандартизації | Проект наказу не  розроблений та не прийнятий |
| 2. Розроблення проекту наказу Мініфраструктури, яким затверджено алгоритм (порядок, методику) інструментальних обстежень стану автомобільних доріг і відбору ділянок доріг для ремонту (черговості). | травень  2023 р. | серпень  2023 р. | Укравтодор  Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Розроблений проект наказу | 1. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Укравтодору (https://ukravtodor.gov.ua/) | Проект наказу не  розроблений |
| 3. Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного в описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 2.5.10.4., та забезпечено його доопрацювання (у разі необхідності) | вересень  2023 р. | жовтень  2023 р. | Укравтодор  Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати | 1. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Укравтодору (https://ukravtodor.gov.ua/) | Проект наказу не  розроблений |
| 4. Прийняття наказу зазначеного в описі заходу 2 до очікуваного стратегічного результату 2.5.10.4 | листопад  2023 р. | грудень  2023 р. | Укравтодор  Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Наказ підписано міністром Мінінфраструктури | 1. Офіційний вебпортал парламенту України (<https://www.rada.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (https://mtu.gov.ua/) | Наказ не  прийнятий |
| 5. Розроблення та впровадженя системи накопичення даних, яка дозволяє в автоматичному режимі здійснювати відбір (приіоритезацію) автомобільних доріг для планування ремонту на основі даних інструментальних обстежень | січень  2024 р. | травень  2024 | Укравтодор  Мінінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Відповідна система розроблена і впроваджена в промислову експлуатацію | 1. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/>)  2. Офіційний вебпортал Укравтодору (https://ukravtodor.gov.ua/) | Система не впроваджена |
| 6. Проведення збору даних за результатами інструментальних обстежень автомобільних доріг, на підставі яких з допомогою системи, зазаначеної в описі заходу 2.5.10.4.5. здійснюється планування дорожньо-будівельних робіт. | червень  2024 р. | грудень  2025 р. | Укравтодор  Мінфраструктури | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Здійснюється збір та внесення в систему даних інструментальних обстежень автомобільних доріг;  планування дорожніх робіт здійснюється з допомогою системи. | 1. Офіційний вебпортал Укравтодору  <https://ukravtodor.gov.ua/>  2. Офіційний вебпортал Мінінфраструктури (<https://mtu.gov.ua/> | Збір та внесення даних не здійснено |
| **Очікуваний стратегічний результат 2.5.10.5.** | | | | | | | | |
| 1. Забезпечення роботи всіх WIM систем, розташованих на автомобільних дорогах, у тому числі відновлення роботи непрацюючих WIM систем | січень  2023 р. | грудень  2023 р. | Укравтодор | Державний бюджет та/або міжнародна технічна допомога | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Забезпечено роботу усіх WIM систем, що розташовані на автомобільних дорогах загального користування державного значення | Офіційний  вебпортал  <https://stat.ukravtodor.gov.ua/sheet/page/GlobalStartPage> | Станом на 26.11.2022 стабільно працює 38 WIM систем з 83 |
| 2. Підписані акти введення в експлуатацію та функціонують щонайменше 45 нових систем WIM | січень  2023 р. | грудень  2025 р. | Укравтодор | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Працюють щонайменше 45 нових WIM систем зважування у русі | Офіційний  вебпортал  <https://stat.ukravtodor.gov.ua/sheet/page/GlobalStartPage> | Станом на 26.11.2022 всього встановлених 83 WIM системи |
| 3. На офіційному веб-сайт Укртрансбезпеки розміщується інформація про порушення габаритно-вагових параметрів, а також накладені санкції за відповідні порушення, у тому числі адміністративні стягнення | січень  2023 р. | грудень  2025 р. | Укртрансбезпека | Державний бюджет | У межах встановлених бюджетних призначень на відповідний рік | Інформація розміщується на вебсайті та доступнва для порушників | Офіційний  вебпортал Укртрансбезпеки  <https://dsbt.gov.ua> | Інформація доступна для порушників |