



## ДЕРЖАВНЕ БЮРО РОЗСЛІДУВАНЬ

вул. Панаса Мирного, 28, м. Київ, 01011, тел. (044) 365 40 00  
поштова адреса для листування: вул. Симона Петлюри, 15, м. Київ, 01032  
E-mail: info@dbgr.gov.ua, web: www.dbgr.gov.ua, ідентифікаційний код 41760289

**Голові Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
Олександрові НОВІКОВУ**

**Шановний пане Олександрє!**

Державне бюро розслідувань (далі – ДБР) у межах компетенції опрацювало проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки» (далі – проект Постанови), що надійшов із листом Національного агентства з питань запобігання корупції від 27.11.2022 № 10-05/24171-22.

Повідомляємо, що загалом проект Постанови погоджуємо, водночас пропонуємо доповнити його з огляду на таке.

За результатами опрацювання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки (далі – Програма) та Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки (далі – Заходи), що є додатками до проекту Постанови, зазначаємо, що метою ухвалення Програми є досягнення суттєвого прогресу в запобіганні та протидії корупції, а також злагодженості та системності антикорупційної діяльності всіх органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

У Заходах вказується, що окремі положення кримінального законодавства, які стосуються кримінальної відповідальності за корупційні кримінальні правопорушення, суперечать міжнародним стандартам у цій сфері, не узгоджені між собою та з положеннями інших нормативно-правових актів, наслідком чого є звільнення від кримінальної відповідальності та/або покарання.

Національне агентство з питань запобігання корупції зазначає про необхідність удосконалення положень нормативно-правових актів та їх проектів для усунення можливих корупціогенних факторів (пункт 1.1.3 Заходів).

Очікуваним стратегічним результатом вирішення цього питання є усунення колізій, прогалин та інших корупціогенних факторів, що зумовлюють неоднозначне тлумачення, порушення принципу правової визначеності та системні корупційні ризики у сферах запобігання корупції і пріоритетних сферах, визначених розділом 3 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки (пункт 1.1.3.3 Заходів).

Національне агентство з питань запобігання корупції

№27005/0/05-22 від 02.12.2022

Держа

розслі

№ 30068-22/10-10-01-127



018287



Водночас засобами усунення неузгодженості галузевого законодавства є, зокрема, розроблення проєктів законів, прийняття яких сприятиме його вдосконаленню. До виконання таких завдань залучаються Національне агентство з питань запобігання корупції, Міністерство юстиції України, Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Міністерство економіки України, Міністерство фінансів України, Міністерство аграрної політики та продовольства України, Міністерство культури та інформаційної політики України, Міністерство оборони України, Міністерство охорони здоров'я України, Міністерство освіти і науки України (пункт 1.1.3.3.5 Заходів).

Ураховуючи те, що ДБР є правоохоронним органом, який у межах компетенції здійснює досудове розслідування корупційних та пов'язаних з корупцією кримінальних правопорушень (частина четверта статті 216 Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України)), доцільним є залучення ДБР до підготовки вказаних законодавчих змін, що сприятиме виконанню Програми та завдань, покладених на цей правоохоронний орган.

Крім цього, одним із запропонованих заходів реалізації Програми є підготовка та прийняття нормативно-правових, організаційно-розпорядчих актів для утворення, початку діяльності та функціонування експертної установи Національного антикорупційного бюро України (далі – НАБУ) (пункти 3.3.2.3.8–3.3.2.3.10 Заходів).

Варто зауважити, що ДБР неодноразово наголошувало на необхідності нормативного врегулювання питання щодо функціонування експертних установ (служб) у його системі, зокрема у листі від 09.09.2022 № 18990-22/10-11-01-9151/22, адресованому Міністру юстиції України (копія додається), в якому зазначалось, що функціонування експертної установи ДБР мінімізує корупційні ризики та сприятиме забезпеченню його автономності у питаннях досудового розслідування та оперативно-розшукової діяльності з можливістю проведення усього комплексу слідчих (негласних) слідчих (розшукових) дій, а також оперативно-розшукових (оперативно-технічних) заходів власними силами, що сприяло б посиленню незалежності цього правоохоронного органу, на який покладено виконання особливих завдань.

Аргументами для функціонування експертної установи ДБР є також те, що діяльність такої установи розширить можливості сторін кримінального процесу, що сприятиме розвитку змагальності; зменшить навантаження на чинні експертні установи; знизить ризики впливу на експертів експертних установ Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України та інші, працівники яких є суб'єктами, підслідними ДБР.

До цього слід зазначити, що згідно з частиною першою статті 9 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» та статтею 3 Указу Президента України від 05.02.2020 № 41/2020 складовою організаційної структури ДБР є експертна установа – Науково-дослідний інститут судових експертиз ДБР.

Водночас положеннями статті 7 Закону України «Про судову експертизу» передбачено, що судові експертизи проводяться виключно державними експертними установами за вказаним переліком, до якого Науково-дослідний

інститут судових експертиз ДБР досі не включено, що значно ускладнює повноцінний запуск процедури його створення та функціонування.

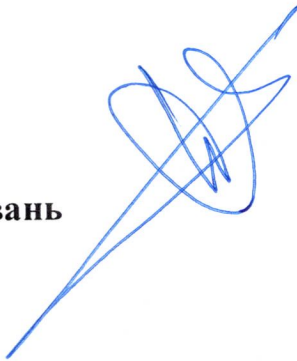
Отже, передбачені пунктами 3.3.2.3.8–3.3.2.3.10 Заходів підготовка та прийняття нормативно-правових, організаційно-розпорядчих актів, необхідних для утворення, початку діяльності та функціонування експертної установи НАБУ, вкрай актуальні й для ДБР. Звертаємо увагу, що надання тільки НАБУ можливості створення власної експертної установи призведе до дискримінації ДБР як правоохоронного органу зі спеціальним статусом, до підслідності якого також належать корупційні правопорушення в межах компетенції.

Зважаючи на вказане, зазначаємо про необхідність внесення ДБР до пункту 3.3 Заходів з метою забезпечення гарантій інституційної та оперативної його незалежності разом з НАБУ і Спеціалізованою антикорупційною прокуратурою, оскільки створення та повноцінне функціонування експертної установи в системі ДБР сприятиме ефективному і своєчасному виконанню покладених на нього завдань.

Додаток: на 8 арк. в 1 прим.

**З повагою**

**Директор  
Державного бюро розслідувань**



**Олександр СУХАЧОВ**