



**МІНІСТЕРСТВО З ПИТАНЬ СТРАТЕГІЧНИХ ГАЛУЗЕЙ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ
(Мінстратегпром)**

вул. Івана Франка, 21/23, м. Київ, 01054, тел. (044) 298-08-75, www.mspru.gov.ua, код ЄДРПОУ 43733545

№ _____

На № _____ від _____

**Національне агентство з питань
запобігання корупції**

**Про погодження проекту
постанови Кабінету
Міністрів України**

Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України опрацювало в межах компетенції проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки» і погоджує його із наступними зауваженнями.

Пунктом 2.6.2.2.6. проекту заходів із виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки (далі – проект Заходів) передбачається підготовка звіту щодо оцінки ефективності здійснення оборонних закупівель, у якому обсяг таємних оборонних закупівель має складати не більше 30% на рік від загальної суми закупівель.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про державні цільові програми» державна цільова програма - це комплекс взаємопов'язаних завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання найважливіших проблем розвитку держави, окремих галузей економіки або адміністративно-територіальних одиниць, здійснюються з використанням коштів державного бюджету України та узгоджені за строками виконання, складом виконавців, ресурсним забезпеченням.

Запропонованим пунктом 2.6.2.2.6. проекту Заходів передбачено, що зазначений звіт буде підготовлений Мінстратегпромом за період із січня 2024 року по грудень 2025 року. При цьому, в запропонованому заході не визначено - за який період здійснюється звітність. Звітність за результатами оборонних закупівель не є одноразовим заходом, направленим на розв'язання найважливіших проблем розвитку держави в сфері антикорупційної політики на 2023–2025 роки, а є складовою механізму контролю та оцінки ефективності виконання оборонних закупівель, який визначений положеннями Закону України «Про оборонні закупівлі» та постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 № 363 «Питання оборонних закупівель».

Відповідно до пунктів 63-67 Порядку планування, формування, особливості розміщення, коригування оборонних закупівель, здійснення контролю та звітування про їх виконання, а також оприлюднення інформації про оборонні



МІНСТРАТЕГПРОМ Національне агентство з питань запобігання корупції
№1.0-25/5560 від 09.12.2022 №27490/0/03-22 від 09.12.2022
КЕП: Можний О. В. 09.12.2022 14:54
58E2D9E7F900307B04000000D05E32005B429600
Сертифікат дійсний з 30.06.2021 10:08 до 30.06.2023 10:08



закупівлі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 № 363, визначено механізм здійснення контролю за виконанням державних контрактів (договорів) та складення звітів про виконання планів оборонних закупівель.

Зокрема, відповідно до пункту 11 частини першої статті 5 Закону України «Про оборонні закупівлі», головний орган у сфері планування оборонних закупівель, яким є Мінстратегпром, складає та подає не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним бюджетним періодом, до Кабінету Міністрів України щорічний звіт про результати здійснення оборонних закритих закупівель в установленому Кабінетом Міністрів України порядку. Тобто, Мінстратегпром щорічно готує відповідний звіт за результатами оборонних закупівель.

Крім того, враховуючи, що зазначений звіт буде стосуватися оборонних закупівель, які включатимуть і таємні оборонні закупівлі (до 30% відповідно до проекту плану заходів), зазначеному документу буде надано гриф секретності відповідно до інформації, що становить державну таємницю, що не дозволить досягти показників виконання заходів шляхом опублікування звіту на офіційному вебсайті Мінстратегпрому.

Пунктами 2.6.2.2.7 - 2.6.2.2.10. проекту Заходів передбачається розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України про утворення Міжвідомчої комісії державних експертів з питань таємниць і проведення громадського обговорення зазначеного проекту акта та забезпечення його доопрацювання у разі потреби. Слід зазначити, що до такої комісії можуть бути включені тільки державні експерти з питань таємниць, які здійснюють свою діяльність щодо віднесення інформації у сфері оборони, економіки, науки і техніки, зовнішніх відносин, державної безпеки та охорони правопорядку до державної таємниці, зміни ступеня секретності цієї інформації та її розсекречування виключно відповідно до вимог Закону України «Про державну таємницю».

Відповідно до абзацу третього частини другої статті 9 Закону України «Про державну таємницю» виконання функцій державного експерта з питань таємниць на конкретних посадових осіб покладається в державних органах, Національній академії наук України, на підприємствах, в установах і організаціях – Президентом України за поданням Служби безпеки України на підставі пропозицій керівників відповідних державних органів, Національної академії наук України, підприємств, установ і організацій.

Крім того, зазначений проект акта не стосується прав і обов'язків громадян, надання пільг, переваг окремим категоріям суб'єктів господарювання, делегування повноважень органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування, не є регуляторним актом, а тому не потребує проведення громадського обговорення.

При цьому, враховуючи те, що в Україні введено воєнний стан, а також те, що російська федерація чинить злочини військової агресії проти України та здійснює тимчасову окупацію частини її території, прийняття міжвідомчою комісією вже з червня 2023 року рішень з розсекречування інформації щодо закупівель у попередні роки згідно із Законом України «Про державне оборонне замовлення» товарів робіт та послуг оборонного призначення державними органами, на які покладено функції із забезпечення оборони держави та забезпечення національної безпеки України, створить значні ризики щодо стану захищеності сил оборони та безпеки, забезпечення їх безпечного функціонування, також надасть можливість державі-агресору отримувати у відкритому доступі інформацію про потенційні можливості державних органів сектору безпеки і оборони України, що може завдати значної шкоди національним інтересам та національній безпеці України.

Пунктами 2.6.2.4.1., 2.6.2.4.2., 2.6.2.4.3. проекту Заходів передбачено: розроблення, проведення громадського обговорення, погодження із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Порядку створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2021 № 233 «Про затвердження Порядку створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання» (далі - Порядок), в частині щодо:

1) забезпечення реєстром (а не адміністратором) учасників відбору та виконавців державних контрактів систематизації та здійснення ретроспективного аналізу даних щодо суб'єктів господарювання в оборонних закупівлях відповідно до класифікаційних ознак, визначених частиною другою статті 37 Закону України «Про оборонні закупівлі»;

2) автоматизоване наповнення реєстру;

3) забезпечення оприлюднення інформації з реєстру, що не містить державної таємниці, онлайн.

Крім того, пунктом 2.6.2.4.4. проекту Заходів передбачено введення в експлуатацію Електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів) (далі – Реєстр), який має містити систематизовані дані про суб'єктів господарювання за класифікаційними ознаками та автоматизовано наповнюється протягом квітня-грудня 2023 р. у межах встановлених бюджетних призначень Мінстратегпрому на відповідний рік.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 3 Порядку вже передбачено створення Реєстру як автоматизованої системи. Реєстр є системою накопичення, обробки, обліку, захисту та надання інформації про учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів).

Крім того, питання щодо забезпечення Реєстром виконання функцій із систематизації та здійснення ретроспективного аналізу даних, автоматизованого наповнення реєстру та забезпечення оприлюднення інформації з Реєстру, що не містить державної таємниці, онлайн, є пов'язаним із розбудовою Реєстру як технічної системи з наявним відповідним програмним забезпеченням, каналами захищеного зв'язку, наявністю відповідних дозволів та ліцензій тощо.

Розв'язання зазначеного питання не потребує прийняття додаткових актів Кабінету Міністрів України.

Пунктом 2.6.1.4.1 проекту Заходів передбачено розробку проекту Розпорядження Кабінету Міністрів України про проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу, головним виконавцем якої визначено *Міністерство оборони України*.

Пунктами 2.6.1.4.2, 2.6.1.4.3 проекту Заходів передбачено проведення громадського обговорення проекту розпорядження, зазначеного у описі заходу 2.6.1.4.1 та погодження проекту розпорядження, зазначеного у описі заходу 2.6.1.4.1., із заінтересованими органами, проведення правової експертизи, подання до Кабінету Міністрів України та супровід в Уряді, головним виконавцем яких визначено *Мінстратегпром*.

Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09.11.2011 № 1156), встановлено, що проект акта Кабінету Міністрів разом з додатками до нього, підготовлений з дотриманням вимог цього Регламенту, візується керівником органу, який є головним розробником, або особою, що його заміщує, та вноситься до Кабінету Міністрів разом із супровідним листом.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про затвердження Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики» визначено, що консультації з громадськістю організовує і проводить орган виконавчої влади, який є головним розробником проекту нормативно-правового акта або готує пропозиції щодо реалізації державної політики у відповідній сфері державного і суспільного життя.

З урахуванням вищенаведеного, реалізовувати заходи, передбачені в пунктах 2.6.1.4.2, 2.6.1.4.3 проекту Заходів, повинен головний розробник нормативно-правового акту, тобто, - Міністерство оборони України.

Пунктами 2.6.1.2.1-2.6.1.2.4. проекту Заходів визначено: розробити, провести громадське обговорення та узгодити із заінтересованими органами Розпорядження Кабінету Міністрів України про проведення інвентаризації нерухомого майна та земель господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі.

Питання проведення інвентаризації нерухомого майна та земель господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі, а також оформлення прав власності на них врегульовано, зокрема Законами України «Про управління об'єктами державної власності», «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі», «Про особливості реформування підприємств оборонно-промислового комплексу державної форми власності», а також постановами Кабінету Міністрів України від 30.11.2005 № 1121 «Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності», від 05.06.2019 № 476 «Про затвердження Порядку проведення інвентаризації земель та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», а також наказом Міністерства фінансів України від 02.09.2014 № 879 «Про затвердження Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань».

Таким чином, здійснення цих заходів забезпечується органами виконавчої влади, які здійснюють функції з управління об'єктами державної власності, в межах повноважень, наданих їм Кабінетом Міністрів України.

З огляду на зазначене, Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України пропонує:

- пункти 2.6.1.2.1, 2.6.1.2.2, 2.6.1.2.3, 2.6.1.2.4, 2.6.2.2.6, 2.6.2.2.7, 2.6.2.2.8, 2.6.2.2.9, 2.6.2.2.10, 2.6.2.4.1, 2.6.2.4.2, 2.6.2.4.3, 2.6.2.4.4 з проекту Заходів виключити;
- головним виконавцем за пунктами 2.6.1.4.2, 2.6.1.4.3 проекту Заходів визначити Міністерство оборони України.

В. о. Міністра

Олег МОЖНИЙ