



**МІНІСТЕРСТВО  
ВНУТРІШНІХ СПРАВ  
УКРАЇНИ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601  
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04  
сайт: [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua)  
код згідно з ЄДРПОУ 00032684

**Національне агентство з  
питань запобігання корупції**

**Національна поліція України**

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

**Про погодження позиції  
Національної поліції України  
щодо проєкту акта**

Міністерство внутрішніх справ України розглянуло позицію Національної поліції України щодо погодження із зауваженнями проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки» (далі – проєкт постанови), надісланого Національним агентством з питань запобігання корупції до Національної поліції України листом від 27 листопада 2022 року № 10-05/24165-22 на погодження.

За результатами розгляду повідомляємо про погодження позиції Національної поліції України щодо погодження із зауваженнями проєкту постанови.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим. на першу адресу.

**Міністр**

**Денис МОНАСТІРСЬКИЙ**

Андрій Богдан 254 77 01



МВС України  
Підписувач Монастирський Денис Анатолійович  
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000CCD10000193A6100  
№ 38808/МВС-2022 від 4.12.2022  
994807



## **ЗАУВАЖЕННЯ**

### **Національної поліції України до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки»**

Положення проєкту акта з питань діяльності Національної поліції України в неповній мірі узгоджуються з підпунктом 3.1.6 пункту 3.1 розділу 3 Антикорупційної стратегії на 2021 – 2025 роки, затвердженої Законом України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021 – 2025 роки».

Проєктом акта передбачено затвердження Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки (далі – Програма).

Опис проблем, очікувані стратегічні результати виконання Програми, а також показники (індикатори) їх досягнення викладено в Додатку 1 (Очікувані стратегічні результати з виконання Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки) та в Додатку 2 (Заходи з виконання Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки) до цієї Програми.

Пункт 2.1.6.1.1 (Забезпечення проведення аналітичного дослідження, предметом якого є організація роботи постійно діючих поліцейських комісій за весь час їх існування (до лютого 2022 року) Додатка 2, у якому, зокрема, наведено: 1) загальну кількість розглянутих комісіями кандидатур під час відбору (конкурсу) на службу в поліції; 2) кількість проведених конкурсів серед осіб, які призначалися на посади молодшого, середнього та вищого складу поліції (окремо за кожну категорію складу поліції); 3) результати соціологічного опитування поліцейських щодо якості роботи поліцейських комісій; 4) результати анонімного анкетування членів поліцейських комісій щодо шляхів поліпшення їх роботи; 5) вивчення ефективності та прозорості конкурсних процедур; 6) шляхи вирішення питання щодо бюджетного фінансування робіт членів комісії від громадськості; 7) рекомендації щодо підвищення ефективності та якості роботи поліцейських комісій та процедури відбору потребує уточнення.

З метою об'єктивного проведення аналітичного дослідження та збільшення ролі громадськості в оцінюванні діяльності постійно діючих поліцейських комісій пропонуємо за необхідне доповнити пункт 2.1.6.1.1 Додатка 2 підпунктом 8 такого змісту: «8) результати соціологічного опитування громадськості щодо якості роботи поліцейських комісій та ефективності конкурсних процедур».

Пункти 3.3.3.9.1 (Підготовка та направлення ноти про внесення змін до Додатка II до Угоди між Україною та Європейським поліцейським офісом про оперативне та стратегічне співробітництво щодо визначення АРМА компетентним органом в Україні, який згідно з національним законодавством відповідає за запобігання та боротьбу з кримінальними правопорушеннями, зазначеними у статті 3(1) вказаної Угоди) та 3.3.3.9.2 (Забезпечення приєднання АРМА та Національного агентства до захищеної системи обміну інформацією (SIENA) Додатка 2 також потребують уточнення.

У 2018 та 2021 роках унесено зміни до Додатка II до Угоди між Україною та Європейським поліцейським офісом про оперативне та стратегічне співробітництво, ратифікованої Законом України від 12 липня 2017 року № 2129-VIII, якими до переліку компетентних органів включено Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (далі – АРМА), та Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – НАЗК). Зміни набрали чинності з 10 жовтня 2018 року (АРМА) та з 02 червня 2021 року (НАЗК).

На сьогодні за ініціативою АРМА Національною поліцією України вживається організаційно-технічних заходів щодо надання працівникам указанного органу доступу до мережевого додатка безпечного обміну інформацією Європейського поліцейського управління (SIENA).

Пропонуємо пункт 3.3.3.9.1 Додатка 2 виключити, а строком виконання заходу, передбаченого підпунктом 3.3.3.9.2 Додатка 2, визначити 2023 рік, оскільки його реалізація через організаційно-технічні особливості потребує більш тривалого часу.

Підпункт 1.1.4.1 (Інститут уповноважених з питань запобігання корупції функціонує як добросовісна, незалежна, лідерська мережа з урахуванням кращих світових і національних практик та отримує комплексну координаційну підтримку з боку Національного агентства) проблеми 1.1.4 (Інститут уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання корупції не повною мірою реалізує свій потенціал у зв'язку з недостатніми гарантіями автономності) Додатка 2 потребує уточнення.

Повідомляємо, що реалізація підпункту 1.1.4.1 проблеми 1.1.4 очікуваних стратегічних результатів з виконання проекту акта в частині встановлення доплати за покладення на працівника (працівників) із штатної чисельності органу або організації функцій уповноваженої особи як додаткової роботи потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України на утримання Національної поліції України на оплату праці з нарахуваннями.

Інформуємо також, що параграфом 34 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2017 року № 950 (зі змінами), передбачено, що при підготовці проекту акта, який потребує фінансування з бюджету, розробник проводить необхідні фінансово-економічні розрахунки. Водночас такі розрахунки у матеріалах проекту акта відсутні.

Пункти 2.1.6.1.3 (Розроблення проекту закону, яким: 1) передбачено, що призначення на вищу посаду в поліції здійснюється виключно на умовах конкурсу; 2) добросовісність визначено як один із критеріїв, яким має відповідати поліцейський, який претендує на зайняття вищої посади; 3) передбачено внесення змін з урахуванням рекомендацій щодо підвищення ефективності та якості роботи поліцейських комісій та процедури відбору, наданих за результатами аналітичного дослідження, зазначеного в показнику (індикаторі) 1 очікуваного стратегічного результату 2.1.6.1) та 2.1.6.3.1 (Розроблення проекту закону, яким передбачено, що: 1) у рамках процедури атестування поліцейських передбачено обов'язкове оцінювання ефективності

поліцейських та додатково до наявних визначено такі критерії оцінювання, як добросовісність (за методом обґрунтованого сумніву), управлінські компетенції (для керівників), а також результативність роботи; 2) встановлено, що оцінювання ефективності поліцейського у межах атестування проводиться в електронній системі управління персоналом; 3) узагальнені результати оцінювання ефективності поліцейських у межах атестування оприлюднюються на вебсайті Національної поліції; 4) встановлено, що співбесіда як метод оцінювання управлінських компетенцій проводиться лише для поліцейських, які обіймають керівні посади, комісією, до складу якої входить не менше 25% представників громадськості; 5) рейтинг оцінювання поліцейських та рекомендації електронної системи оцінювання враховуються під час ухвалення управлінських, кадрових рішень у Національній поліції України, у тому числі щодо встановлення щомісячних додаткових видів грошового забезпечення, премії) проблеми 2.1.6. (Відсутність ефективної моделі призначення на посади, оплати праці, просування по службі та розгляду дисциплінарних скарг у системі Національної поліції) Додатка 2 потребують уточнення.

За результатами опрацювання проблеми 2.1.6. Додатка 1 інформуємо, що Законом України «Про Національну поліцію» (далі – Закон) та наказом Міністерства внутрішніх справ України від 25 грудня 2015 року № 1631 «Про організацію добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських» (зі змінами), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 14 січня 2016 року за № 49/28179, визначено, що для забезпечення прозорого добору (конкурсу) та просування по службі поліцейських на підставі об'єктивного оцінювання професійного рівня та особистих якостей кожного поліцейського, відповідності їх посаді, визначення перспективи службового використання в органах поліції утворюються постійні поліцейські комісії.

Згідно із Законом до складу поліцейських комісій входять представники, визначені Міністром внутрішніх справ України, не з числа поліцейських; представник, визначений керівником поліції; представник, визначений керівником відповідного територіального органу (закладу, установи) поліції, представники громадськості, рекомендовані Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, з числа осіб, які мають бездоганну репутацію, високі професійні та моральні якості, суспільний авторитет.

Законом та наказом Міністерства внутрішніх справ України від 17 листопада 2016 № 1465 «Про затвердження Інструкції про порядок проведення атестування поліцейських» (зі змінами), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18 листопада 2015 року за № 1445/27890, передбачено також, що атестування поліцейських проводиться з метою оцінки їхніх ділових, професійних, особистих якостей, освітнього та кваліфікаційного рівнів, фізичної підготовки на підставі глибокого і всебічного вивчення, визначення відповідності посадам, а також перспектив їхньої службової кар'єри. Атестування поліцейських проводиться під час призначення на вищу посаду, якщо заміщення цієї посади здійснюється без проведення конкурсу; для вирішення питання про переміщення на нижчу посаду через службову

невідповідність; для вирішення питання про звільнення зі служби в поліції через службову невідповідність; для визначення відповідності займаній посаді.

До складу комісій входять Голова Національної поліції України або його перший заступник, або заступник, включаються працівники підрозділів кадрового забезпечення, Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України, практичної психології та інші працівники апарату Національної поліції України чи органу поліції, а також за згодою народні депутати України, працівники МВС, громадських, правозахисних організацій, представники проєктів міжнародної технічної допомоги, громадськості та засобів масової інформації.

Крім того, під час розроблення наказів Міністерства внутрішніх справ України суб'єктами нормотворення проведено належні погодження з відповідними суб'єктами та/або з іншими заінтересованими органами, зокрема й щодо виявлення корупційних норм у законодавстві та проєктах актів, відповідно до законодавства та в порядку і за формою, установлені законодавством з питань документування управлінської діяльності, та які зареєстрованими у визначеному порядку в Міністерстві юстиції України.

Крім того, Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України введено воєнний стан.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» воєнний стан є особливим періодом правового режиму, що вводиться в Україні або в окремих її місцевостях у разі збройної агресії чи загрози нападу, небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності та передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Статтею 10 вказаного Закону встановлено, що в період воєнного стану не можуть бути припинені повноваження, зокрема органів, що здійснюють оперативно-розшукову діяльність і досудове розслідування.

Згідно з пунктом 24 частини першої статті 23 Закону України «Про Національну поліцію» поліція відповідно до покладених на неї завдань бере участь відповідно до повноважень у забезпеченні та здійсненні заходів правового режиму воєнного стану в разі його введення на всій території України або в окремій місцевості.

Крім того, статтею 24 цього Закону визначено додаткові повноваження поліції та встановлено, що в разі виникнення загрози державному суверенітету України та її територіальній цілісності, а також у ході відсічі збройної агресії проти України органи та підрозділи, що входять до системи поліції, відповідно до законодавства України беруть участь у виконанні завдань територіальної

оборони, забезпеченні та здійсненні заходів правового режиму воєнного стану в разі його оголошення на всій території України або в окремій місцевості.

Згідно із Законом України від 15 березня 2022 року № 2123-ІХ «Про внесення змін до законів України «Про Національну поліцію» та «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» з метою оптимізації діяльності поліції, у тому числі під час дії воєнного стану» внесені відповідні зміни до Закону України «Про Національну поліцію» та Дисциплінарного статуту Національної поліції України, спрямовані на забезпечення діяльності поліції та ефективного виконання нею завдань в умовах воєнного стану.

Уважаємо, що порядок проведення конкурсного відбору та атестування поліцейських урегульовані чинним законодавством, відповідають вимогам сьогодення і є дієвими, а заходи, пов'язані з удосконаленням діяльності поліцейських комісій Національної поліції України, оцінки ефективності діяльності поліцейських, є передчасними.

Пропонуємо виключити пункти 2.1.6.1.3–2.1.6.1.10. та 2.1.6.3.1 – 2.1.6.3.8 із заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки.