

ВИСНОВОК

антикорупційної експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів з рахунка для забезпечення ефективної реалізації повноважень Фонду державного майна України та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 р. № 472»

Картка проекту

Розробник проекту постанови: Фонд державного майна України (ФДМУ)	Мета проекту – необхідність ефективної реалізації повноважень Фонду державного майна у сфері управління об'єктами державної власності в період повномасштабної агресії РФ за рахунок надходжень коштів у національній та іноземній валюті від фізичних та юридичних осіб, резидентів і нерезидентів як благодійна пожертва, гуманітарна допомога, гранти та дарунки	Проект постанови надіслано відповідно до § 37 ² Регламенту Кабінету Міністрів України
--	---	--

Резюме антикорупційної експертизи

За результатами розгляду проекту постанови встановлено, що процедура його погодження відбувається із порушенням вимог § 37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (далі – Регламент), оскільки проект надійшов до Національного агентства з питань запобігання корупції у загальному порядку, а не після погодження з усіма заінтересованими органами, як передбачено Регламентом.

Як наслідок, остаточна редакція проекту постанови може бути надалі доопрацьована розробником з урахуванням отриманих зауважень та відрізнитися від надісланої до Національного агентства.

Поряд з тим за результатами проведення антикорупційної експертизи отриманого проекту постанови Національне агентство ідентифікувало корупціогенні фактори, які зумовлюють потребу в його доопрацюванні, а саме:

1) встановлення неprozорого порядку прийняття рішень ФДМУ про фінансування державних підприємств у рамках використання коштів, що надходять на офіційні рахунки для пожертв на підтримку України;

2) визначення нечіткого переліку документів, які надаються керівниками державних підприємств, установ та організацій, а також господарських товариств, які належать до сфери управління ФДМУ, в цілях отримання фінансової підтримки.

Опис виявлених корупціогенних факторів

1. Встановлення або розширення дискреційних повноважень органу державної влади чи органу місцевого самоврядування або особи, уповноваженої на виконання функцій держави чи місцевого самоврядування, за відсутності визначення вичерпних випадків, підстав, форм, строків, порядку здійснення таких повноважень, контролю за їх здійсненням та відповідальності за можливі зловживання під час їх здійснення

1.1. Проектом постанови пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 19.04.2022 № 472 «Деякі питання використання коштів, що надходять на офіційні рахунки для пожертв на підтримку України», передбачивши необхідність залучення ФДМУ до процесу використання офіційних рахунків для пожертв на підтримку України «United24» з метою забезпечення ефективної реалізації власних повноважень.

Так, відповідно до положень п. 1 проекту постанови пропонується затвердити Порядок використання коштів з рахунка для забезпечення ефективної реалізації повноважень Фонду державного майна України (далі – проект Порядку).

Згідно з нормами абз. 1 п. 5 проекту Порядку формування переліку державних підприємств і розподіл коштів між ними здійснюються Фондом державного майна з урахуванням обсягу коштів, залучених на здійснення заходів за напрямками, визначеними у п. 4 цього Порядку, коштів з інших джерел, не заборонених законодавством.

Тобто першочерговим при прийнятті ФДМУ рішення про фінансування необхідних напрямів є наявність коштів на рахунку, а не підтверджена потреба у фінансовій підтримці.

В абз. 2 п. 5 проекту Порядку визначено, що у разі, коли кошти надійшли на рахунок без цільового призначення платежу, розподіл таких коштів між об'єктами здійснюється Фондом державного майна з урахуванням наявної оперативної інформації щодо обсягів руйнувань, пропозицій щодо необхідності відновлення та розвитку, поданих відповідно до п. 6 цього Порядку, безпечності проведення необхідних робіт з відновлення та можливості подальшого забезпечення функціонування державних підприємств, установ та організацій, а також господарських товариств.

Зазначене не дає можливості встановити чітко визначений перелік документів, які мають бути підставою для прийняття відповідних рішень ФДМУ.

До того ж проект Порядку не врегульовує алгоритму та порядку прийняття рішення про розподіл коштів між кожним державним підприємством із сформованого ФДМУ переліку.

Зазначене не дає змоги підтвердити прозорість та відкритість процесу використання коштів з рахунка для забезпечення ефективної реалізації повноважень ФДМУ.

Також проектом Порядку не врегульовано питання визначення черговості фінансування об'єктів із підтвердженими потребами, що збільшує дискрецію та корупційні ризики в діяльності ФДМУ.

Рекомендація НАЗК:

п. 5 проекту Порядку виключити і визначити критерії та підстави для прийняття рішення ФДМУ про розподіл коштів за кожним об'єктом фінансування із встановленням принципів черговості надання відповідної фінансової підтримки.

1.2. Положеннями абз. 1 п. 6 проекту Порядку встановлено, що пропозиції щодо фінансування відповідно за напрямками, визначеними у пункті 4 цього Порядку, надсилаються одержувачами коштів з урахуванням поданих матеріалів керівниками державних підприємств, установ та організацій, а також господарських товариств на електронну пошту: united24@spfu.gov.ua.

Однак проект Порядку належним чином не врегульовує порядок дій керівників об'єктів, які претендують на отримання фінансової підтримки, та не встановлює чітко визначеного переліку матеріалів, які готуються керівниками в цілях отримання фінансування.

За результатом такої правової невизначеності в проекті Порядку збільшується дискреція ФДМУ при проведенні аналізу отриманих пропозицій та встановлення їх достатності та належності для призначення фінансової підтримки.

Рекомендація НАЗК:

доопрацювати п. 6 проекту Порядку, встановивши доцільність подання керівниками об'єктів звернення чітко визначених необхідних матеріалів в цілях призначення необхідного фінансування.

Висновок:

проект постанови містить корупціогенні фактори та потребує доопрацювання з урахуванням наданих рекомендацій.

**В. о. Голови Національного агентства
з питань запобігання корупції**

Андрій ВИШНЕВСЬКИЙ