**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін**

**до Кримінального процесуального кодексу України**

**щодо вдосконалення порядку здійснення кримінального провадження Вищим антикорупційним судом»**

**1. Мета**

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо вдосконалення порядку здійснення кримінального провадження Вищим антикорупційним судом» (далі – законопроект) є забезпечення належної динаміки судового розгляду кримінальних проваджень, віднесених до підсудності Вищого антикорупційного суду.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроект розроблено на виконання п.п. 1 п. 3.3.4.1.1. додатку 2 до Державної антикорупційної програми на 2023 -2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220 (далі – Програма).

Проблема, яка потребує розв’язання і детермінує необхідність прийняття законопроекту, полягає в низькій динаміці розгляду справ про корупційні та пов’язані з корупцією кримінальні правопорушення, яку визначено в Антикорупційній стратегії на 2021–2025 роки та Програмі.

Так, згідно зі звітними даними упродовж 2020-2022 років у Вищому антикорупційному суді спостерігається зростання кількості нерозглянутих кримінальних проваджень, розгляд яких переходить на наступний звітний період (175 – у 2020 році, 185 – у 2021 році, 219 – у 2022 році). При цьому кількість розглянутих проваджень щороку майже не змінюється і становить у середньому 52 провадження на рік.

Збільшення навантаження на суддів Вищого антикорупційного суду зумовлює надмірно тривалий розгляд кримінальних проваджень, який станом на 01.01.2023 в середньому становив 594 дні, а також ставить під загрозу дотримання принципу розумних строків. Так, у судах загальної юрисдикції 83% кримінальних проваджень здійснюється у строк до одного року, у Вищому антикорупційному суді у такий самий строк розглядається лише 35% кримінальних проваджень.

Вирішення зазначеної вище проблеми потребує збалансованого підходу, який би також враховував імовірні ризики, пов’язані із захистом суддів та інших учасників процесу.

Згідно зі статистичними даними станом на 01.01.2023 кількість проваджень у нетяжких і тяжких злочинах, які перебувають на розгляді Вищого антикорупційного суду, становить 57% від загальної кількості кримінальних проваджень, а кожен суддя бере участь у судовому розгляді у середньому 17 кримінальних проваджень цієї категорії справ. У разі одноособового судового розгляду на кожного суддю в середньому може припадати 6 кримінальних проваджень у нетяжких і тяжких злочинах.

З огляду на зазначене поширення на Вищий антикорупційний суд загальних правил розгляду кримінальних проваджень у суді першої інстанції дасть змогу підвищити його ефективність і забезпечить належну динаміку розгляду справ про корупційні та пов’язані з корупцією кримінальні правопорушення, віднесені до підсудності цього суду.

**3. Основні положення проекту акта**

Законопроект передбачає виключення з Кримінального процесуального кодексу (далі – КПК) України спеціальних положень щодо обов’язкового здійснення кримінального провадження щодо злочинів, віднесених до підсудності Вищого антикорупційного суду, у першій інстанції колегіально судом у складі трьох суддів.

Внаслідок запропонованих змін на Вищий антикорупційний суд поширюватимуться загальні норми про одноособовий та колегіальний розгляд справ в суді першої інстанції, передбачені ч.ч. 1, 2, 3 ст. 31 КПК України.

**4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення законопроекту є Конституція України та Закон України «Про запобігання корупції».

У сфері суспільних відносин, яка є предметом правового регулювання законопроекту, діють КПК України, Кримінальний кодекс України, закони України «Про судоустрій і статус суддів України», «Про Вищий антикорупційний суд».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроект потребує проведення публічних консультацій.

Законопроект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Законопроект відповідає цілям Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), якою передбачено боротьбу з корупцією (ст. ст. 14, 22 розділу ІІІ «Юстиція, свобода, безпека» Угоди про асоціацію).

Прийняття законопроекту сприятиме виконанню завдань, зазначених у п. 59 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106.

Крім того, реалізація положень законопроекту сприятиме виконанню рекомендації № 3 Європейської Комісії щодо членства України в Європейському Союзі стосовно посилення боротьби з корупцією, зокрема на високому рівні, шляхом активних та ефективних розслідувань, а також забезпечення належної динаміки судових справ та винесених вироків.

Законопроект стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та не суперечить положенням ст. 6 (Право на справедливий суд) цієї Конвенції.

У законопроекті немає положень, що:

- впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

- створюють підстави для дискримінації.

З урахуванням п. 3 § 70 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, немає переліку законів, актів Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація закону сприятиме підвищенню ефективності роботи Вищого антикорупційного суду як суду першої інстанції шляхом суттєвого зниження навантаження на кожного суддю і забезпечення належної динаміки розгляду кримінальних проваджень з дотриманням розумних строків.

Реалізація закону не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Голова Національного агентства**

**з питань запобігання корупції Олександр НОВІКОВ**