

ВИСНОВОК

антикорупційної експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту з підготовки проектів регуляторних актів за спрощеною процедурою»

Картка проекту

Розробник проекту постанови: Міністерство економіки України	Мета проекту постанови – підтримати діяльність суб'єктів господарювання в умовах воєнного стану шляхом прискореного та ефективного очищення нормативно-правового поля від застарілих та зайвих інструментів державного регулювання, їх скасування, оптимізації чи оцифровізації	Проект постанови надіслано відповідно до § 37 ² Регламенту Кабінету Міністрів України
--	---	--

Резюме антикорупційної експертизи

За результатами антикорупційної експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту з підготовки проектів регуляторних актів за спрощеною процедурою» (далі – проект постанови) Національне агентство ідентифікувало корупціогенний фактор, який зумовлює потребу в його доопрацюванні, а саме:

запропоноване проектом постанови регулювання містить ризик порушення законодавчо встановлених вимог щодо внесення проектів нормативно-правових актів (далі – НПА) на розгляд Кабінету Міністрів України та їх прийняття із застосуванням процедури проведення Національним агентством антикорупційної експертизи, що може зумовити наявність в НПА положень, які самостійно чи у поєднанні з іншими нормами сприятимуть вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Опис виявленого корупціогенного фактора

Ускладнення реалізації передбачених законодавством заходів із запобігання чи протидії корупції

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок реалізації експериментального проекту з підготовки проектів регуляторних актів за спрощеною процедурою (далі – проект Порядку), визначивши механізм реалізації експериментального проекту з підготовки центральними органами виконавчої влади проектів регуляторних актів за спрощеною процедурою, яка полягатиме в обмеженні до семи календарних днів строку погодження або надання висновку відповідними центральними органами виконавчої влади, зокрема, таких проектів регуляторних актів, як проекти законів України та проекти постанов та розпоряджень Кабінету Міністрів України (пп. 1, 7 проекту Порядку).

Ця процедура стосуватиметься погодження проекту регуляторного акта заінтересованими органами та Державною регуляторною службою України, проведення його цифрової та правової експертизи Мінцифрою та Мін'юстом відповідно, а також надання Секретаріатом Кабінету Міністрів України висновку щодо його відповідності законодавству, зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Проте положення проекту Порядку не враховують вимог Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) щодо направлення проектів НПА Національному агентству для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Так, відповідно до ч. 5 ст. 55 Закону Національне агентство може проводити за власною ініціативою у встановленому ним порядку антикорупційну експертизу проектів НПА, що вносяться на розгляд, зокрема, Кабінету Міністрів України. Для проведення Національним агентством антикорупційної експертизи Кабінет Міністрів України надсилає йому проекти усіх відповідних НПА. Національне агентство інформує Кабінет Міністрів України про проведення антикорупційної експертизи відповідного проекту НПА, що є підставою для зупинення процедури його розгляду або прийняття, але на строк не більше ніж десять днів.

З метою реалізації цих положень Закону у § 37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (далі – Регламент), визначено процедуру забезпечення виконання законодавчих вимог щодо проведення Національним агентством антикорупційної експертизи.

Так, з метою виявлення у проекті НПА Кабінету Міністрів України факторів, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень, розробник одночасно з поданням відповідного проекту акта Мін'юсту для проведення правової експертизи надсилає такий проект до Національного агентства для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

У разі прийняття рішення про проведення антикорупційної експертизи надісланого розробником проекту НПА Національне агентство протягом трьох днів з дня його отримання інформує про прийняте рішення розробника та Кабінет Міністрів України.

За результатами проведення антикорупційної експертизи Національне агентство у строк, що становить не більш як десять днів з дня, що настає за днем інформування розробника про проведення антикорупційної експертизи, надсилає висновок розробнику.

У разі коли Національне агентство у цей строк не надало свій висновок, вважається, що зауваження до проекту відсутні. Результати антикорупційної експертизи проекту НПА Кабінету Міністрів України підлягають обов'язковому розгляду розробником.

Підготовка законопроектів, що вносяться у порядку законодавчої ініціативи Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України, виходячи зі змісту положень абз. 1 п. 1 § 70 Регламенту, здійснюється з дотриманням цих самих вимог.

Таким чином, положення проекту постанови не узгоджуються із нормами Закону і Регламенту та містять корупціогенний фактор, а саме – ускладнення реалізації передбачених законодавством заходів із запобігання корупції, що містить ризик внесення проектів НПА на розгляд Кабінету Міністрів України та їх прийняття без застосування процедури проведення Національним агентством антикорупційної експертизи, що може зумовити наявність в НПА положень, які самостійно чи у поєднанні з іншими нормами сприятимуть вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

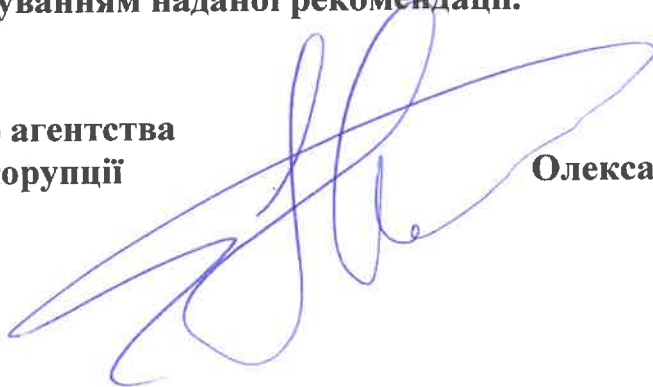
Рекомендація НАЗК:

доопрацювати проект Порядку з метою приведення у відповідність до вимог, встановлених ст. 55 Закону та § 37², 70 Регламенту, щодо внесення проектів НПА на розгляд Кабінету Міністрів України та їх прийняття із застосуванням процедури проведення Національним агентством антикорупційної експертизи.

Висновок:

проект постанови містить корупціогенний фактор та потребує доопрацювання з урахуванням наданої рекомендації.

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**



Олександр НОВІКОВ