**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо розробки антикорупційних стандартів для юридичних осіб приватного права»**

**1. Мета**

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо розробки антикорупційних стандартів для юридичних осіб приватного права» (далі – проект Закону) є зниження рівня корупції у приватному секторі.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект Закону розроблено на виконання підпункту 3 пункту 3.4.4 підрозділу 3.4 розділу 3 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-IX (далі – Стратегія), підпункту 2.4.4.3.1 додатка 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220 (далі – Програма).

У контексті транскордонного поширення та залучення іноземних інвестицій для українського бізнесу особливо важливого значення набули доброчесність, етичність та прозорість як невід’ємні елементи сталого розвитку.

У процесі глобалізації ринків стало очевидним, що суб’єкти господарювання повинні проводити ретельну перевірку своїх контрагентів, оцінювати корупційні ризики, запобігати та врегульовувати конфлікти інтересів при прийнятті управлінських рішень. Відтак, представники бізнесу самостійно впроваджують внутрішні правила та процедури, пов’язані з запобіганням, виявленням та протидією корупції. Разом з тим, у зв’язку з відсутністю правового регулювання таких процедур у приватній сфері, підхід до розбудови антикорупційного комплаєнсу у більшості випадків є несистемним і хаотичним, що свідчить про потребу бізнесу в отриманні від держави правової основи у вигляді рекомендаційних правил та настанов, спрямованих на визначення пріоритетних напрямів діяльності компаній в процесі запобігання, виявлення та протидії корупції.

На відміну від органів державної влади, органів місцевого самоврядування та державних підприємств, комунальних підприємств, перелічених у статті 19 та статті 62 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), на юридичних осіб приватного права не покладаються (окрім базових) обов’язки щодо внутрішньої антикорупційної політики. Більше того, законодавство не передбачає стимулів запровадження таких обов’язків у приватному секторі.

Винятком є положення частини другої статті 62 Закону щодо затвердження антикорупційних програм керівниками юридичних осіб, які є учасниками процедури закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», якщо вартість закупівлі товару (товарів), послуги (послуг), робіт дорівнює або перевищує 20 мільйонів гривень.

Інші юридичні особи приватного права керуються загальними засадами запобігання корупції у діяльності юридичних осіб. Однак, такі засади не є чітко визначеними чинним законодавством, і як наслідок – не є зрозумілими для субʼєктів господарювання, що призводить до ускладнення формування антикорупційної політики всередині компаній. Однією із проблем побудови ефективної системи доброчесності в приватній сфері є відсутність спільного розуміння антикорупційних стандартів у діяльності компаній приватного сектору серед представників юридичних осіб, інститутів громадянського суспільства та органів державної влади, що зумовлює неприйняття або непослідовне прийняття управлінських рішень щодо протидії корупції керівниками, засновниками юридичних осіб приватного права, а прийняття нормативно-правових актів органами державної влади вирішує проблеми лише фрагментарно.

Відповідно до Конвенції ООН проти корупції кожна Держава-учасниця вживає заходів згідно з основоположними принципами свого внутрішнього права, спрямованих на запобігання корупції у приватному секторі. Згідно з пунктом b частини другої статті 12 вищезгаданої Конвенції заходи, спрямовані на досягнення цих цілей, можуть уключати сприяння розробці стандартів і процедур, призначених для забезпечення добросовісності в роботі відповідних приватних юридичних осіб, у тому числі кодексів поведінки для правильного, добросовісного та належного здійснення діяльності підприємцями й представниками всіх відповідних професій та запобігання виникненню конфлікту інтересів, а також для заохочення використання добросовісної комерційної практики у відносинах між комерційними підприємствами та в договірних відносинах між ними та державою. Отже, держава може забезпечити системність та послідовність в розбудові доброчесності в приватній сфері шляхом розробки універсальних антикорупційних стандартів, які водночас не призведуть до надмірного втручання держави в діяльність юридичних осіб приватного права.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону пропонується до повноважень Національного агентства з питань корупції віднести розробку та затвердження антикорупційних стандартів для юридичних осіб приватного права. Під антикорупційними стандартами пропонується розуміти примірні правила або положення рекомендаційного характеру, які містять загальні засади виявлення, протидії та запобігання корупції в діяльності юридичних осіб приватного права.

Проектом Закону також пропонується статтю 61 Закону доповнити частиною четвертою такого змісту: «Для організації діяльності із виявлення, протидії та запобігання корупції, у тому числі при розробці антикорупційних програм, юридичні особи приватного права можуть керуватися антикорупційними стандартами, затвердженими Національним агентством».

**4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проекту Закону є Конституція України, Закон, Стратегія та Програма.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проект Закону відповідає цілям Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, якою передбачено боротьбу з корупцією (стаття 22 розділу ІІІ «Юстиція, свобода, безпека» Угоди про асоціацію).

У проекті Закону немає положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

З урахуванням пункту 3 § 70 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, немає переліку законів, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень проекту Закону.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація Закону забезпечить побудову ефективної комплаєнс системи в приватному секторі, покращення взаємодії між державою і представниками бізнесу та досягнення очікуваних стратегічних результатів, передбачених Стратегією та Програмою.

Реалізація Закону не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Голова Національного агентства**

**з питань запобігання корупції Олександр НОВІКОВ**

**\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.**