**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення обмеження щодо реалізації повноважень стосовно себе та пов’язаних осіб»**

**1. Мета**

Проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення обмеження щодо реалізації повноважень стосовно себе та пов’язаних осіб» (далі – проект Закону) розроблено у зв’язку з підготовкою проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо спрощення розуміння та застосування визначень «реальний конфлікт інтересів», «потенційний конфлікт інтересів», «приватний інтерес» та удосконалення інших положень Закону», який передбачає встановлення обмеження щодо реалізації повноважень стосовно себе та пов’язаних осіб у ситуаціях, які однозначно визначені як реальний конфлікт інтересів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На виконання на виконання підпунктів 1, 4 пункту 2.3.1 підрозділу 2.3 розділу 2 Антикорупційної стратегії на 2021 – 2025 роки, затвердженої Законом України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки» від 20.06.2022 № 2322-IX (далі – Стратегія), а також підпунктів 1.3.1.1.1, 1.3.1.4.1. додатку 2 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220 (далі – Програма) розроблено проект Закону України «Про запобігання корупції» щодо спрощення розуміння та застосування визначень «реальний конфлікт інтересів», «потенційний конфлікт інтересів», «приватний інтерес» та удосконалення інших положень Закону».

Розроблений проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо спрощення розуміння та застосування визначень «реальний конфлікт інтересів», «потенційний конфлікт інтересів», «приватний інтерес» та удосконалення інших положень Закону» передбачає, зокрема, доповнення Закону України «Про запобігання корупції» новою статтею 28-1, якою встановлюється обмеження щодо реалізації повноважень стосовно себе та пов’язаних осіб.

Так, нова норма передбачає заборону вчиняти дії, приймати рішення саме стосовно себе, своїх близьких осіб, юридичних осіб, у яких посадова особа або близька їй особа є засновником, кінцевим бенефеціарним власником (контролером) чи керівником таких юридичних осіб.

В той же час вищезазначеним проектом Закону передбачається, що обмеження не поширюється на випадки, коли потенційний чи реальний конфлікт інтересів, який виник у зв'язку з наявністю повноважень, зазначених в частині першій цієї статті, було врегульовано у встановленому порядку.

Такі зміни до Закону України «Про запобігання корупції» зумовлюють необхідність внесення змін до статті 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення, яка передбачає адміністративну відповідальність за порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Тому з огляду на положення статті 2 Кодексу України про адміністративні правопорушення про те, що зміни до законодавства України про адміністративні правопорушення можуть вноситися виключно законами про внесення змін до цього Кодексу та інших законів України, що встановлюють адміністративну відповідальність, та/або до законодавства України про кримінальну відповідальність, та/або до кримінального процесуального законодавства України, виникла необхідність в розробці окремого законопроекту, який би передбачав адміністративну відповідальність за порушення обмеження щодо реалізації повноважень стосовно себе та пов’язаних осіб.

**3. Основні положення проекту акта**

У Кодексі України про адміністративні правопорушення передбачається:

- внесення змін до статті 172-7, а саме доповнення її новою частиною третьою, яка передбачає адміністративну відповідальність за порушення встановленої законом заборони щодо вчинення дій та прийняття рішень під час реалізації дискреційних повноважень стосовно себе, своїх близьких осіб, юридичних осіб приватного права, засновниками, кінцевими бенефіціарними власниками (контролерами) чи керівниками яких є або були протягом останнього року такі особи або їх близькі особи;

- у зв’язку із визначенням нового складу адміністративного правопорушення у частині третій статті 172-7 – кореспондуючі зміни до відповідної частини статті 172-7, якою встановлено адміністративну відповідальність за повторність вчинення відповідних дій особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню;

- доповнення примітки до статті 172-7 новим пунктом, який передбачає, що відповідальність за частиною другою цієї статті не настає, якщо дії та рішення, передбачені цією частиною, є порушенням заборон, відповідальність, за які передбачена частиною третьою цієї статті.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закон України «Про запобігання корупції».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У проекті Закону відсутні положення, які стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

З урахуванням п. 3 § 70 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, відсутній перелік законів, актів Кабінету Міністрів та центральних органів виконавчої влади, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень проекту Закону.

**8. Прогноз результатів**

Ухвалення проекту Закону надасть можливість забезпечити заходи державного примусу у вигляді адміністративної відповідальності за порушення заборони щодо вчинення дій та прийняття рішень під час реалізації дискреційних повноважень стосовно себе, своїх близьких осіб, юридичних осіб приватного права, засновниками, кінцевими бенефіціарними власниками (контролерами) чи керівниками яких є або були протягом останнього року такі особи або їх близькі особи.

Реалізація проекту Закону не вплине на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

**Голова Національного агентства**

**з питань запобігання корупції Олександр НОВІКОВ**