**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України** «**Про внесення змін до Закону України** «**Про запобігання корупції**» **щодо вдосконалення правової регламентації заборон та обмежень щодо одержання подарунків**»

**1. Мета**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо вдосконалення правової регламентації заборон та обмежень щодо одержання подарунків» (далі – проект Закону) розроблений Національним агентством з метою досягнення очікуваних стратегічних результатів 2 і 3 до проблеми 2.3.2 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-ІХ, а саме: уточнення переліку випадків, на які не поширюється заборона щодо одержання подарунків, удосконалення пов’язаних з ними обмежень (зокрема, шляхом запровадження правила визначення періоду, протягом якого особі забороняється приймати рішення чи вчиняти дії на користь особи, яка надала подарунок); удосконалення регламентації порядку поводження з неправомірною вигодою або подарунком з урахуванням, зокрема, способів їх отримання у нематеріальному вигляді.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект Закону розроблено на досягнення очікуваних стратегічних результатів 2 і 3 до проблеми 2.3.2 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-ІХ; на виконання заходів 1.3.2.2.1 та 1.3.2.3.1 додатка 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220, та з урахуванням рекомендації IV GRECO у межах четвертого раунду оцінювання України.

Проект Закону розроблений із метою вирішення такої проблеми.

На сьогодні Законом встановлено абсолютну заборону отримувати подарунки від підлеглих осіб та у зв’язку із здійсненням діяльності, пов’язаної з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, незалежно від їх вартості (абсолютно заборонені подарунки).

В той же час дозволяється отримувати подарунки, які відповідають загальновизнаним уявленням про гостинність та відповідають вимогам щодо вартості.

З огляду на те, що обмеження щодо одержання подарунку має забезпечувати неможливість впливу на об’єктивність та безсторонність посадовця при виконанні службових обов’язків, зміст існуючих обмежень щодо одержання подарунків виглядає надмірним та потребує удосконалення з метою забезпечення справедливого балансу між приватним та публічним інтересом.

*По-перше,* категорична заборона, встановлена п. 1 ч. 1 ст. 23 Закону України «Про запобігання корупції», щодо одержання подарунків у зв’язку із здійсненням особами діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, є необґрунтованою.

Наприклад, кілька ситуацій. Керівник центрального органу виконавчої влади прибув до іншого органу на ділову нараду, під час якої йому було запропоновано чай та печиво, а після якої – запрошено на обід (вечерю). Члени міжнародної делегації до державного органу України привезли у подарунок предмети національного колориту. Під час одержання державної нагороди (грамоти) працівнику державного органу подаровано букет квітів.

Видається, всі гіпотетичні ситуації містять ознаки порушення п. 1 ч. 1 ст. 23 Закону **за буквальним змістом відповідних положень**, адже описані подарунки та гостинність надаються саме у зв’язку із здійсненням особами діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування. Лише шляхом застосування практики обмежувального тлумачення положень п. 1 ч. 1 ст. 23 Закону подарунки у вищеописаних ситуаціях можливо віднести до другої категорії (дозволені за певних умов) та не вбачати у типових діях, що відповідають діловим звичаям, ознак правопорушення, пов’язаного із корупцією.

*По-друге,* концепція гостинності є недостатньо конкретною, що не надає змогу однозначного застосування відповідної ознаки ч. 2 ст. 23 Закону України «Про запобігання корупції».

Так, однією із складових рекомендації IV GRECO у межах четвертого раунду оцінювання України є уточнення концепції гостинності, що може бути прийнята. Тому на рівні Закону пропонується уточнити концепцію прийнятної гостинності.

*По-третє,* порядок поводження із майном, яке може бути неправомірною вигодою, або подарунком, встановлений ст. 24 Закону України «Про запобігання корупції», є надмірно обтяжливим та непослідовним. Зокрема:

1) суб’єкт зобов’язаний інформувати спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції про пропозицію подарунка, разом із тим відповідальність за таку пропозицію не встановлена, а тому відповідна інформація є надлишковою для таких суб’єктів;

2) за буквальним змістом п. 4 ч. 1 ст. 24 Закону України «Про запобігання корупції» інформуванню про пропозицію майна, що може бути неправомірною вигодою, або подарунка підлягають одразу всі спеціально уповноважені суб’єкти у сфері протидії корупції, хоча, зазвичай, такі випадки лежать в межах компетенції лише одного з органів;

3) законодавчо не врегульованими залишаються строки зберігання майна, а також порядок поведінки із ним у випадках, якщо встановлено, що ознаки адміністративного чи кримінального правопорушення відсутні; порядок поведінки із майном, одержаним у нематеріальному вигляді.

**3. Основні положення проекту акта**

Проект Закону встановлює:

1) умови, за яких одержання подарунка у зв’язку із здійсненням особами діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, є допустимим;

2) уточнення поняття гостинності як умови одержання подарунків у зв’язку із здійсненням такими особами діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування;

3) розширення кола винятків, на які обмеження щодо одержання подарунків не поширюється;

4) повноваження Національного агентства щодо встановлення порядку поводження із майном, що може бути неправомірною вигодою, або подарунком.

**4. Правові аспекти**

Проект Закону розроблено на досягнення очікуваних стратегічних результатів 2 і 3 до проблеми 2.3.2 Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 № 2322-ІХ; на виконання заходів 1.3.2.2.1 та 1.3.2.3.1 додатка 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220, та з урахуванням рекомендації IV GRECO у межах четвертого раунду оцінювання України.

У цій сфері правового регулювання основними є такі нормативно-правові акти:

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Кримінальний кодекс України;

Закон України «Про запобігання корупції»;

Закон України «Про засади державної антикорупційної політики   
на 2021 – 2025 роки».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

Проект Закону відповідає цілям Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, якою передбачено боротьбу з корупцією (стаття 22 розділу ІІІ «Юстиція, свобода, безпека» Угоди про асоціацію).

У проекті Закону немає положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття наказу забезпечить виконання вимог Антикорупційної стратегії на 2021 – 2025 роки.

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Національного агентства**  **з питань запобігання корупції** | **Олександр НОВІКОВ** |

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.