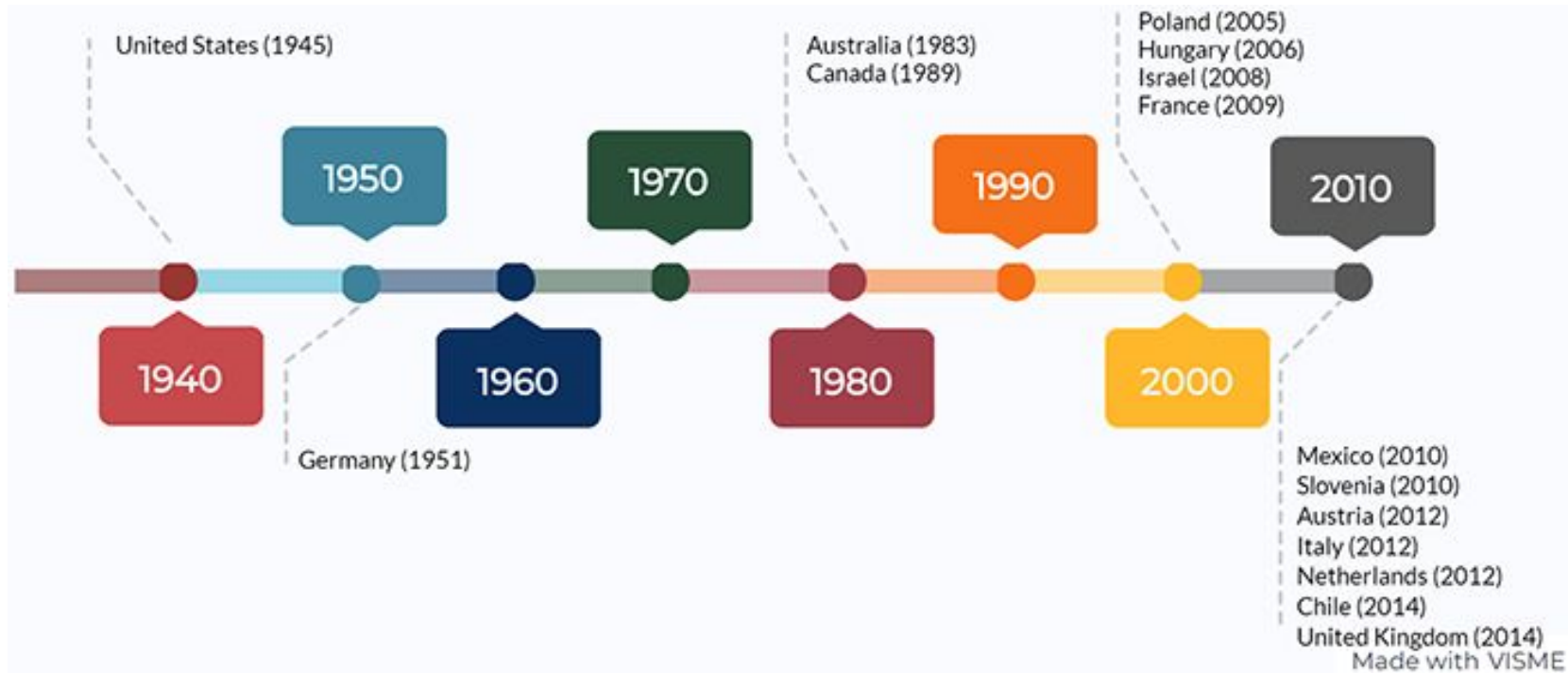




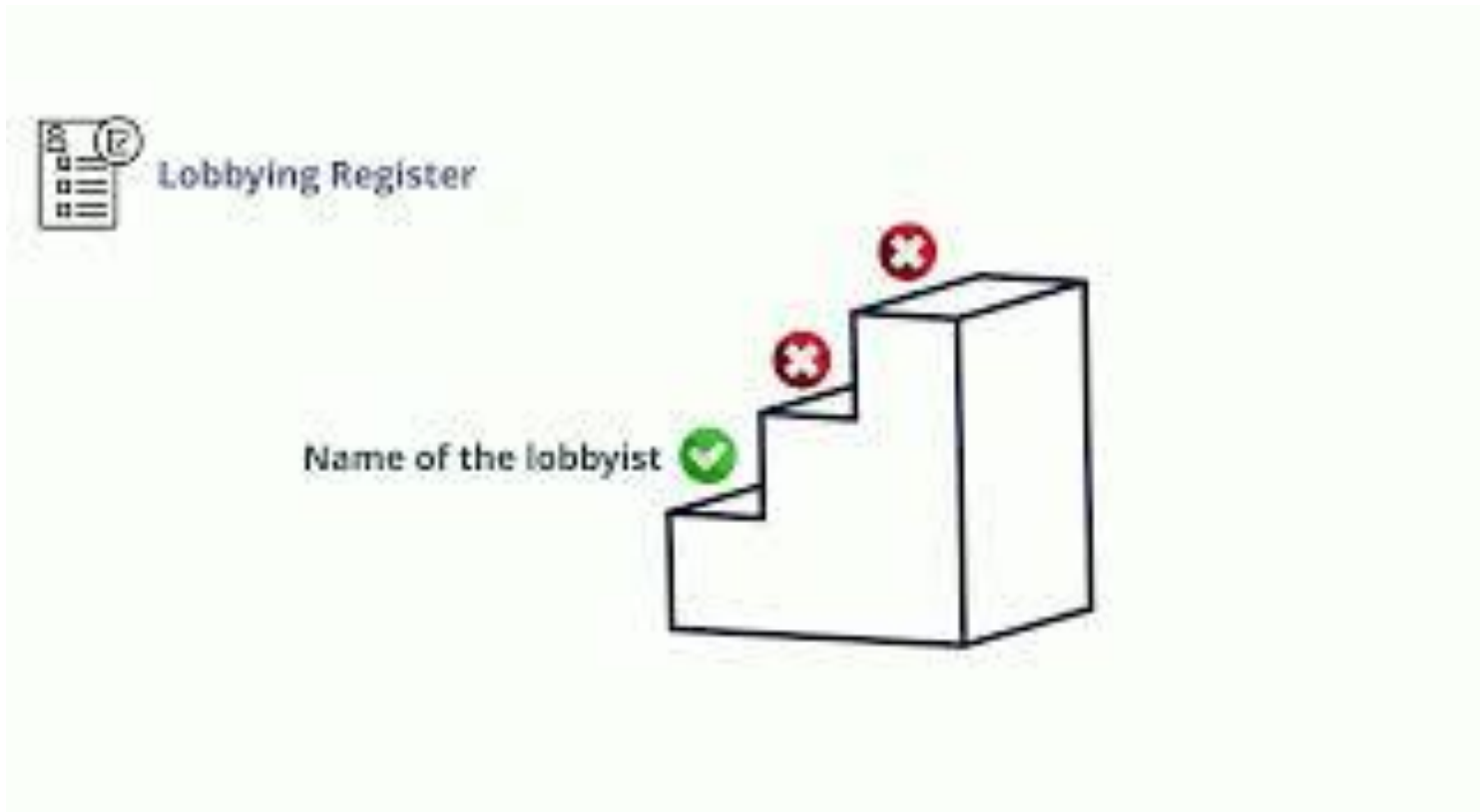
НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ  
КОРУПЦІЇ

# Доброчесне лобіювання в Україні - передумова вступу до Європейського Союзу

# Хронологія запровадження лобювання у світі



# OECD Public Integrity Indicators - Lobbying/Індикатори публічної доброчесності ОЕСР - Лобіювання\*



\*[https://youtu.be/GPmQIzXDygo?si=f\\_5sQmXTqmQt2Crz](https://youtu.be/GPmQIzXDygo?si=f_5sQmXTqmQt2Crz)

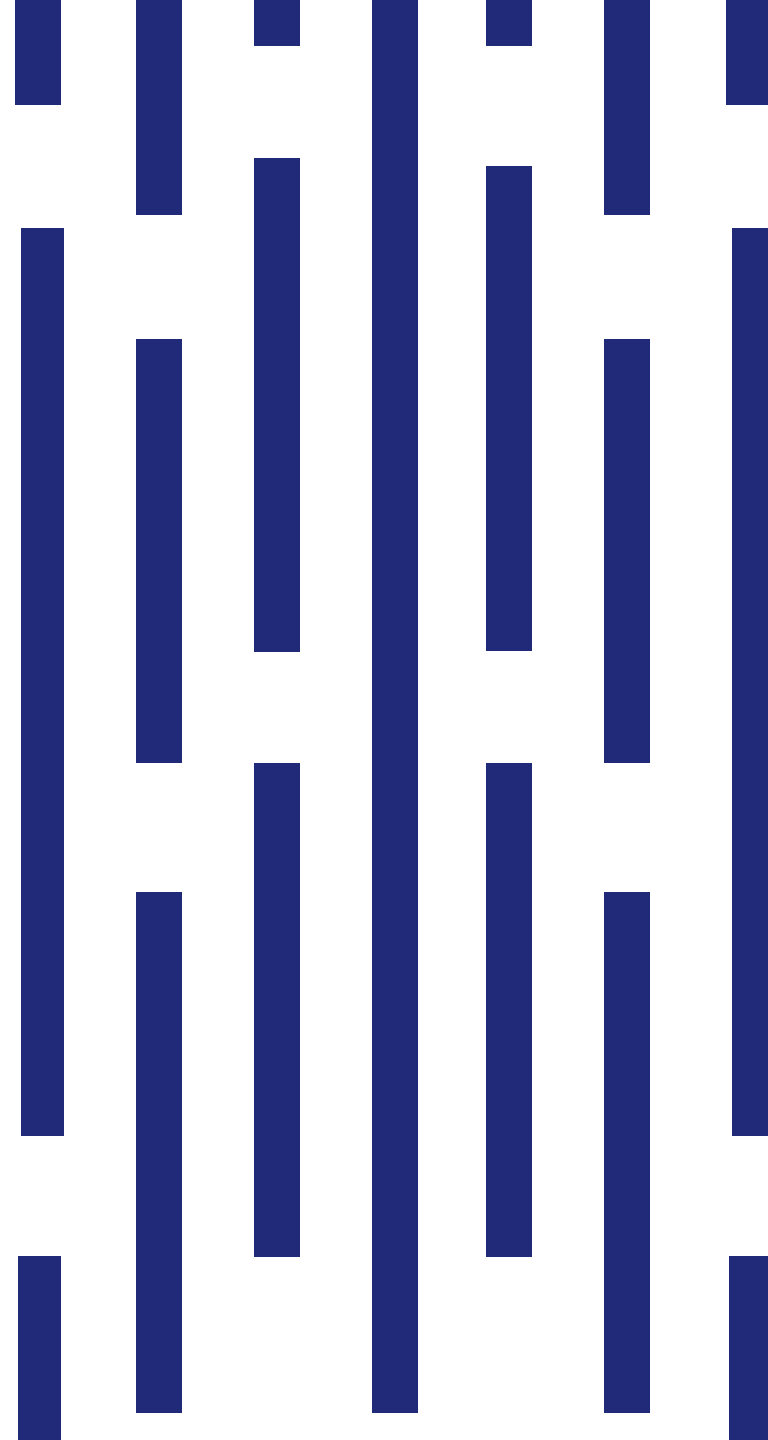
# Категорії реєстрантів у Реєстрі прозорості Європейського Союзу станом на 10.11.2023

\* <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/statistics.do?locale=en&action=prepareView>

Загальна кількість **12.450**

## Categories of registrants

Professional consultancies	529
Law firms	63
Self-employed individuals	130
Companies & groups	3,158
Trade and business associations	2,606
Trade unions and professional associations	976
Non-governmental organisations, platforms and networks and similar	3,432
Think tanks and research institutions	565
Academic institutions	315
Organisations representing churches and religious communities	47
Associations and networks of public authorities	152
Entities, offices or networks established by third countries	2
Other organisations, public or mixed entities	475



# Проект Закону України «Про доброчесне лобіювання та адвокацію в Україні»

Експертний висновок Ради Європи

<https://rm.coe.int/eccd-bo-ua-tp01-2023/1680aca660>



## Врегулювання лобізму в Україні



# Чому потрібно врегулювати суспільні відносини в сфері доброчесного лобіювання в Україні?

## Правові та політичні засади

- Implementation of the 7 steps – measures (by October 2023)
- Копенгагенські критерії (перша оцінка - осінь 2023 року)
- Рекомендації GRECO (до 31.03.2024 вже імплементація Закону)
- Ст. 444 Угоди про Асоціацію з ЄС
- Рекомендацій OECD
- Державна антикорупційна програма на 2023-2025 р.р. (до січня 2024 року)
- Розпорядження Кабінету Міністрів України “Про затвердження плану заходів щодо запобігання зловживанню надмірним впливом особами, які мають значну економічну та політичну вагу в суспільному житті (олігархами)”
- Рекомендації Венеційської комісії Ради Європи

## Який стан правового регулювання здійснення лобіювання в Україні зараз?

Наразі відсутній нормативно-правовий акт, який би системно врегульовував відносини в сфері лобіювання.

За всю історію незалежності України було **декілька спроб регулювання діяльності у сфері лобіювання** в Україні, а саме:

- у 1999 році було зареєстровано два законопроекти № 3188 та № 3188-1,
- у 2005 році – № 8429,
- у 2010 – № 7269,
- у 2016 – № 5144 та № 5144-1.
- у 2020 році - № 3059 та 3 альтернативних законопроекти за № № 3059-1, 3059-2, 3059-3.

# Очікування від прийняття закону\*

Державна реєстрація лобістської діяльності

Звітування лобістів

Опублікування договорів про надання послуг з лобіювання та фінансових звітів

Заборонено:

- Готівкові розрахунки за надання з лобіювання
- Отримання бюджетних коштів лобістами на провадження лобістської діяльності

Запроваджено:

- Публічний реєстр лобістів
- Контроль і відповідальність за порушення обмежень і обов'язків

\*Розпорядження Кабінету Міністрів України №1582 від 24.11.2021 "Про затвердження плану заходів щодо запобігання зловживанню надмірним впливом особами, які мають значну економічну та політичну вагу в суспільному житті (олігархами)"



# Міжнародні стандарти та рекомендації


- Рекомендації щодо принципів прозорості та добросовісності у лобіюванні - <https://legalinstruments.oecd.org/public/doc/256/256.en.pdf>
- Рекомендація Комітету Міністрів державам-членам щодо правового регулювання лобістської діяльності в контексті прийняття публічних рішень- <https://rm.coe.int/0900001680700a40>
- Міжінституційна угода від 20 травня 2021 року між Європейським Парламентом, Радою Європейського Союзу та Європейською Комісією про обов'язковий реєстр прозорості - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=OJ:L:2021:207:TOC>
- Висновки Венеційської Комісії -  
[https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-DEM\(2011\)002-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-DEM(2011)002-e)  
[https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2023\)018-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2023)018-e)

## Що необхідно врегулювати Законом?

- Загальні положення («предмет лобіювання», «лобіювання» та «суб'єкт лобіювання», «об'єкт лобіювання», «договір про надання послуг з лобіювання», «конфлікт інтересів під час лобіювання», «клієнт», «бенефіціар», тощо)
- Вимоги до суб'єктів лобіювання, їх права та обов'язки, заборони стосовно клієнта та бенефіціара.
- Визначення переліку методів лобіювання
- Можливості для лобістів (авторство при підготовці законопроектів, доступ до приміщень, найменший в світі cool-period)
- Створення реєстру суб'єктів лобіювання (Реєстр прозорості)



## Переваги для суб'єкта лобіювання

- Здійснювати лобістську діяльність - це бути добродішним
  - Авторство при підготовці законопроектів
  - Найменший в світі cool-period
  - Безкоштовна та автоматична реєстрація в Реєстрі прозорості
  - Мінімальна звітність суб'єкта лобіювання
- 

## ● Проект Закону містить 16 статей

### Розділ I Загальні положення

**Стаття 1** Визначення термінів


**Стаття 2** Законодавство у сфері здійснення лобіювання та адвокації

**Стаття 3** Сфера дія Закону

**Стаття 4** Методи лобіювання та адвокації

**Стаття 5** Обмеження щодо лобіювання та адвокації

**Стаття 6** Правила етичної поведінки суб'єктів впливу (суб'єктів лобіювання та адвокації)



**Розділ II Реєстрація суб'єкта впливу в Реєстрі прозорості, набуття та припинення статусу суб'єкта лобіювання**

**Стаття 7 Набуття статусу суб'єкта лобіювання**

**Стаття 8 Реєстр прозорості\***

**Стаття 9 Реєстрація та внесення змін до відомостей про суб'єкта лобіювання та суб'єкта адвокації**

**Стаття 10 Обмеження щодо клієнта та бенефіціара, джерела фінансування, члена коаліції**

**Стаття 11 Припинення статусу суб'єкта лобіювання та виключення з Реєстру відомостей про суб'єкта впливу**

\* <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?locale=en&reference=GUIDELINES>



**Розділ III Здійснення лобіювання та адвокації**

**Стаття 12 Права та обов'язки суб'єкта лобіювання**

**Стаття 13 Права та обов'язки клієнта**

**Стаття 14 Права та обов'язки суб'єкта адвокації**

**Стаття 15 Звітність суб'єкта лобіювання та суб'єкта  
адвокації\***

**Стаття 16 Моніторинг за дотриманням вимог  
законодавства з питань лобіювання та адвокації**

**Прикінцеві положення**

\*

<https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?locale=en&reference=GUIDELINES>



# Проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо порушення законодавства в сфері здійснення лобіювання та адвокації»

Експертний висновок Ради Європи

<https://rm.coe.int/eccd-bo-ua-tp01-2023/1680aca660>

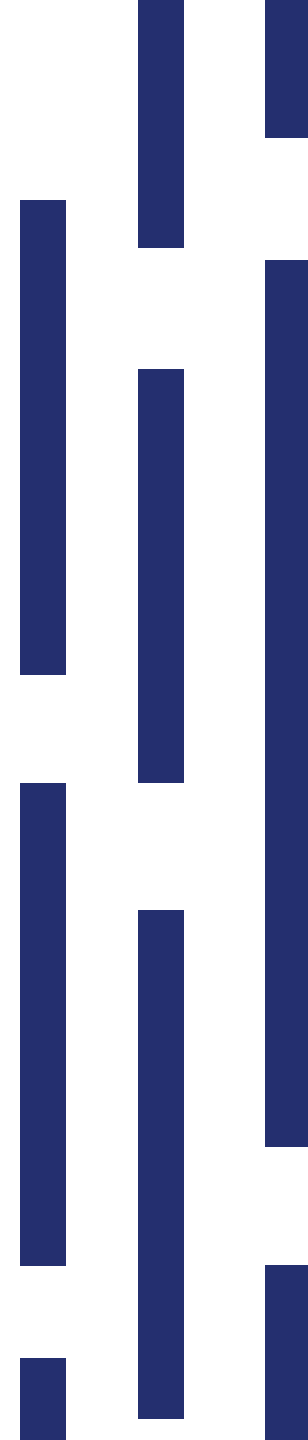


## Проект Закону містить 3 статті

Стаття 172<sup>-9-3</sup> Здійснення лобіювання та адвокації без реєстрації

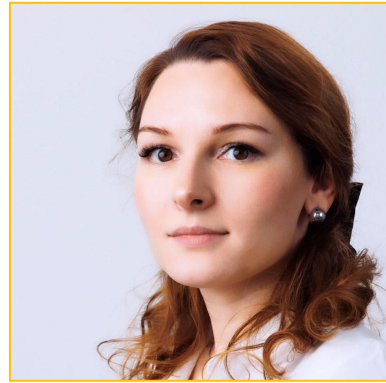
Стаття 172<sup>-9-4</sup> Порушення законодавства в сфері лобіювання та адвокації

Стаття 172<sup>-9-5</sup> Порушення конфлікту інтересів під час здійснення лобіювання  
Прикінцеві положення





# Питання-відповіді



**Анастасія Зернова**  
Керівниця Відділу  
організації роботи із  
зацікавленими сторонами  
НАЗК  
098 832-82-82



Навчальна платформа  
**Study.nazk.gov.ua**

**Будуємо доброчесну владу та справедливе суспільство разом!**